

Uchwała Nr XXXI/393/2006
Rady Gminy Darłowo
z dnia 4 sierpnia 2006 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Jerzego Buziałkowskiego na działalność Wójta Gminy Darłowo.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./ oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego /tekst jednolity Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm. / Rada Gminy Darłowo uchwala co następuje:

§ 1

Uznaje się skargę Pana Jerzego Buziałkowskiego z dnia 4 kwietnia 2006 roku / data wpływu do Urzędu Gminy Darłowo : 19.06.2006 r./ dotyczącą uniemożliwienia ubiegania się o pracę w Urzędzie Gminy Darłowo i podległych jednostkach osobom zamieszkałym na terenie Gminy Miejskiej Darłowo - za bezzasadną.

Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Darłowo.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY DARŁOWO
Władysław Krakowiak

Załącznik do Uchwały Nr XXXI/393/2006
Rady Gminy Darłowo
z dnia 4 sierpnia 2006 roku

Uzasadnienie

W dniu 5 kwietnia 2006 roku w imieniu mieszkańców gminy miejskiej Darłowo p. Jerzy Buziałkowski jako Prezes Stowarzyszenia Społeczno-Gospodarczego im. Bogusława X w Darłowie zwrócił się do Rzecznika Praw Obywatelskich ze skargą na Wójta Gminy Darłowo. Sprawa dotyczy uniemożliwiania ubiegania się o pracę w Urzędzie Gminy Darłowo i jednostkach podległych osobom zamieszkałym na terenie gminy miejskiej.

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich pismem RPO-529734-VIII/06/MZJ z dnia 4 maja 2006 roku przekazało wniosek p. Jerzego Buziałkowskiego do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Departament Rynku Pracy, w Warszawie.

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Departament Rynku Pracy w Warszawie pismem DRP-IX-051-29-2/AK/06 z dnia 2 czerwca 2006 roku udzieliło odpowiedzi p. Jerzemu Buziałkowskiemu, jednocześnie przesyłając sprawę do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie.

Pismem DKSİW-E-052-2062/06/MŁ z 12 czerwca 2006 roku z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Departament Kontroli, Skarg i Wniosków, przesłano według właściwości wniosek p. Jerzego Buziałkowskiego do rozpatrzenia przez Radę Gminy Darłowo.

Skarżący podnosi w piśmie, że „mieszkańcy gminy miejskiej Darłowo zgłaszają problem ograniczeń wprowadzonych przez Wójta gminy wiejskiej Darłowo polegających na uniemożliwieniu ubiegania się o pracę w urzędzie Gminy Darłowo i podległych temu Urzędowi jednostkach. W ogłaszanych przez Wójta Gminy Darłowo naborach na stanowiska pracy w Urzędzie Gminy i podległych jednostkach w kryteriach rozpatrywania ofert umieszczany jest zapis, że jednym z kryteriów decydującym o przyjęciu do pracy jest fakt bycia mieszkańcem Gminy Darłowo.” „Przykładem takiego naboru jest nabór ogłoszony przez Wójta Gminy Darłowo w dniu 16 lutego 2006 r.” „Zdaniem wnioskodawcy organizowanie naboru na stanowiska pracy w Urzędzie Gminy i jednostkach podległych ogranicza mieszkańcom innych gmin wolny i oparty na zasadach konkurencji dostęp do rynku pracy. W związku z tym w imieniu Stowarzyszenia Społeczno-Gospodarczego im. Bogusława X w Darłowie wnioskuję o sprawdzenie, czy organ władzy publicznej, jakim jest Wójt Gminy Darłowo, takim postępowaniem nie ogranicza praw obywateli polskich nie będących mieszkańcami gminy wiejskiej Darłowo”.

Po dokonaniu analizy : ogłoszenia Wójta Gminy Darłowo o przyjmowaniu ofert pracy z dnia 16 lutego 2006 roku, całej dokumentacji dotyczącej zaskarżonej rekrutacji do pracy, protokołu z rozpatrzenia ofert pracy na ogłoszenie z dnia 16 lutego 2006 roku, przepisów prawnych : Kodeksu Pracy / Dz.U. z 1998 r., Nr 21, poz. 94 z późn.zm/, ustawy z dnia 22 marca 1990 roku o pracownikach samorządowych / Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1593 z późn.zm/, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudniania i instytucjach rynku pracy / Dz.U. z 2004 r. Nr 99, poz. 1001 z późn.zm/, rozporządzenia Ministra Pracy i

Gospodarki z dnia 24 sierpnia 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu oraz przygotowania zawodowego w miejscu pracy / Dz.U. z 2004 r., Nr 185, poz. 1912 z późn. zm./ oraz po wyjaśnieniach dokonanych przez Wójta Gminy Darłowo p. Franciszka Kupracza stwierdza się co następuje:

- I. Wójt Gminy Darłowo w ogłoszeniu z dnia 16 lutego 2006 roku podał do publicznej wiadomości, że w Urzędzie Gminy Darłowo są przyjmowane oferty zatrudnienia na stanowiska pracy:
- referent obsługi świetlicy środowiskowej w Wiekowicach - 1 etat / wymagania: wykształcenie minimum średnie/
 - **referent Obsługi Świetlicy Środowiskowej W Cisowie - 1 etat** / wymagania: wykształcenie: minimum średnie/
 - sprzątaczką w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Darłowie - 1 etat
 - kucharką w Zespole Szkół Nr 3 w Dąbkach - 2 etaty
 - **bibliotekarz w Szkole Podstawowej w Jeżyczkach - 1 etat** /wymagania: i/wykształcenie, minimum średnie, II uprawnienia do pracy w bibliotece/.

Ponadto ogłoszono, że przyjmowane będą oferty pracy w ramach odbycia stażu absolwenckiego:

- w Urzędzie Gminy Darłowo - 2 osoby
- w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Darłowie - 1 osoba
- oraz po jednej osobie w świetlicach środowiskowych w następujących miejscowościach: Bukowo Morskie, Cisowo, Domasławice, Drozdowo, Jeżyce, Jeżyczki, Kopań, Kowalewice, Krupy, Nowy Jarosław, Palczewice, Słowo, Wiekowice.

II. W ogłoszeniu tym zostały podane „główne kryteria rozpatrywania ofert: 1/odpowiednie kwalifikacje, 2/staż pracy, 3/skierowanie z Urzędu Pracy - osoba bezrobotna, 4/brak pracy na czas nieokreślony, 5/osoba z terenu Gminy Darłowo". Z analizy treści ogłoszenia oraz wykładni językowej zwrotu: „ główne kryteria rozpatrywania ofert" nie wynika jednoznacznie, że oferty mogli składać jedynie mieszkańcy Gminy Darłowo. Zapis ten wskazuje jedynie kryteria, które były brane pod uwagę podczas rekrutacji.

III. Z protokołu z rozpatrzenia ofert pracy na ogłoszenie z dnia 16 lutego 2006 roku oraz z informacji uzyskanych od komisji rekrutacyjnej wynika, że złożonych zostało 25 ofert, w tym 5 z terenu Miasta Darłowo. Na staż absolwencki złożonych zostało 8 ofert, wszystkie z terenu Gminy Darłowo. Ponadto uzyskano wyjaśnienia od Wójta Gminy Darłowo, że każdorazowo przy naborze do pracy, były przyjmowane i rozpatrywane wszystkie oferty pracy, zarówno z terenu Gminy Darłowo, z Miasta Darłowo oraz z okolicznych gmin.

IV. Zgodnie z art. 3a ust.1 procedury naboru przewidzianej w ustawie o pracownikach samorządowych nie stosuje się do pracowników zatrudnionych na stanowiskach obsługi np. pracowników prac lekkich, palaczy, sprzątaczek, kucharek. Pomimo braku obowiązku publicznego ogłaszania naboru na stanowiska pracy obsługi , Wójt podał je w ogłoszeniu z dnia 16 lutego 2006 roku .

- V. Osoby przyjmowane na staż absolwencki nie są pracownikami i nie stosuje się do nich przepisów prawa pracy. Ich status reguluje ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Gospodarki z dnia 24 sierpnia 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu oraz przygotowania zawodowego w miejscu pracy. W przypadku osób przyjętych na staż absolwencki nie można mówić o dyskryminacji przy nawiązywaniu stosunku pracy, gdyż z tymi osobami stosunek pracy nie jest nawiązywany, lecz są one jako osoby bezrobotne kierowane do odbycia stażu przez starostę.
- VI. Z protokołu z rozpatrzenia ofert pracy na ogłoszenie z dnia 16 lutego 2006 roku wynika, że 7 marca 2006 roku pięcioosobowa komisja pod przewodnictwem Wójta Gminy Darłowo p. Franciszka Kupracza rozpatrzyła wszystkie zgłoszone oferty. Fakt, że przyjęto do pracy oraz na staże absolwenckie osoby z terenu Gminy Darłowo nie świadczy o dyskryminacji, ponieważ analizowane i brane pod uwagę były wszystkie oferty pracy, złożone przez osoby z terenu Gminy Darłowo, jak i osoby nie zamieszkujące na tym terenie.
- VII. To czy postawienie danego warunku przy zatrudnianiu można uznać za dyskryminujące zależy od konkretnego przypadku, gdyż ustawodawca dopuścił w art. 18^b kodeksu pracy możliwość zróżnicowania sytuacji pracownika z przyczyn określonych w art. 18^a, jeżeli jest to podyktowane obiektywnymi powodami i pracodawca je udowodni. W tym przypadku za taki powód można uznać konieczność zamieszkania w danej miejscowości Gminy Darłowo z uwagi na potrzebę dyspozycyjności.
- VIII. Na podkreślenie zasługuje fakt, że decyzje kadrowe należą do pracodawcy, to on zatrudnia, kierując się potrzebami zakładu pracy. W tym konkretnym przypadku wyłączna decyzja o zatrudnieniu pracownika należy do właściwości Wójta Gminy Darłowo oraz kierowników jednostek podległych gminie.**
- IX. Ponadto funkcją samorządu gminnego jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej / art. 7 ustawy o samorządzie gminnym/, w tym można również uznać : **potrzeb w zakresie rynku pracy.**

Wobec powyższego uznaje się skargę p. Jerzego Buziałkowskiego za bezzasadną.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY DARŁOWO**

Władysław Krakowiak