
RAPORT
Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Darłowo



GMINA DARŁOWO
POWIAT SŁAWIEŃSKI
WOJEWÓDZTWO ZACHODNIOPOMORSKIE

| | |
|--------------------|---------------------------|
| ZAMAWIAJĄCY | GMINA DARŁOWO |
| WYKONAWCA | WESTMOR CONSULTING |

DARŁOWO 2014

Spis treści

| | |
|---|----|
| 1. WPROWADZENIE | 3 |
| 1.1. CEL OPRACOWANIA | 3 |
| 1.2. PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA..... | 3 |
| 1.3. PODSTAWA WYKONANIA OPRACOWANIA..... | 3 |
| 1.4. METODYKA OPRACOWANIA ANALIZY | 3 |
| 1.5. ZAGADNIENIA OGÓLNE..... | 5 |
| 2. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA W ROKU 2013 | 7 |
| 3. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI | 9 |
| 4. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH W 2013 R..... | 10 |
| 5. LICZBA MIESZKAŃCÓW | 12 |
| 6. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6–12 | 12 |
| 7. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY DARŁOWO..... | 13 |
| 8. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY DARŁOWO | 14 |
| 9. WNIOSKI..... | 22 |
| 10. OGRANICZENIE ZAKRESU PRAC PROJEKTU | 24 |
| 11. SPIS TABEL | 25 |

1. WPROWADZENIE

1.1. Cel opracowania

Celem niniejszego opracowania jest stworzenie „*Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo*”, który porusza zagadnienia związane z polityką odpadową oraz utrzymaniem porządku i czystości na terenie Gminy w 2013 r.

Głównym celem opracowania jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Darłowo w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna opracowania

Podstawę prawną opracowania stanowi art. 3 ust. 10 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

1.3. Podstawa wykonania opracowania

Niniejszy dokument wykonany został na podstawie umowy z dnia 28 lutego 2014 r., której przedmiotem było opracowanie „*Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo*”, zawartej pomiędzy Gminą Darłowo z siedzibą ul. Dąbrowskiego 4, 76-150 Darłowo a firmą WESTMOR Consulting z siedzibą we Włocławku przy ul. Królewieckiej 27.

1.4. Metodyka opracowania Analizy

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi jest dokumentem stanowiącym podstawę do oceny funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy, możliwości technicznych oraz organizacyjnych tego systemu.

Analiza ... została sporządzona zgodnie z wymogami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) uwzględniając zapisy art. 3 ust. 2 pkt 10 ww. ustawy tj.:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczby mieszkańców,
- 5) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,

- 6) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 7) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

W sporządzonym opracowaniu wykorzystano następujące akty prawne oraz dokumenty:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. Poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. ws. Poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. ws. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r. Nr 630),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. Mechaniczno biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. ws. Wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2010 r. Nr 24 poz. 1673 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. ws. Katalogu odpadów (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1206).
- Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023 przyjęty uchwałą Nr XVI/218/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. oraz uchwałą Nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023;
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami Komunalnymi 2014 przyjęty uchwałą Nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101 poz. 1183);

- Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009 - 2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34 poz. 501).

1.5. Zagadnienia ogólne

W okresie od 01.01.2013 r. do 30.06.2013 r. odbiór odpadów komunalnych na terenie Gminy Darłowo odbywał się na podstawie zawartych umów o świadczenie usług. Zadania realizowane były przez:

- Gminny Zakład Użyteczności Publicznej w Dąbkach – Składowisko SOINNIO KRUPY;
- Gminne Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. Z o.o. w Postominie – Składowisko RIPOK Sianów;
- Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Sławnie – Składowisko Gwiazdowo.

Od 01.07.2013 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowane było przez Gminny Zakład Użyteczności Publicznej w Dąbkach.

SELEKTYWNA ZBIÓRKA ODPADÓW NA TERENIE GMINY DARŁOWO

Na system selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie Gminy Darłowo w 2013 r. składała się segregacja:

- prowadzona przez mieszkańców tzw. segregacja „u źródła”,
- prowadzona w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów zorganizowanym na terenie Gminy (PSZOK),
- prowadzona w ramach mobilnego PSZOK,
- prowadzona w punktach gniazdowych zorganizowanych na obszarze Gminy.

Segregacja „u źródła”

Zgodnie z obowiązującą Uchwałą Nr XXX/264/2013 Rady Gminy Darłowo z dnia 27 marca 2013 r. mieszkańcy zobowiązani są do zbierania odpadów z podziałem na następujące frakcje:

- odpady zmieszane zebrane w workach koloru czarnego;
- odpady selektywne zebrane w workach z podziałem na następujące frakcje:
 - opakowania ze szkła – zbierane w workach zielonych
 - papier i tektura – zbierane w workach niebieskich
 - tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe – zbierane w workach żółtych

- o butelki plastikowe – zbierane w workach żółtych.

Odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji oraz odpady zielone powinny być kompostowane w przydomowych kompostowniach, w pozostałych przypadkach są odbierane w gminnym punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Zużyte baterie i akumulatory należy dostarczać do punktów zbiórki zlokalizowanych na terenie szkół i świetlic gminnych.

Przeterminowane leki należy dostarczać do punktów zbiórki zlokalizowanych na terenie aptek i placówek służby zdrowia.

Odpady budowlane i rozbiórkowe w uzgodnieniu z Urzędem Gminy należy zużywać do naprawy dróg gminnych lub dostarczać do PSZOK za dodatkową opłatą.

W Uchwale określono także częstotliwość odbierania odpadów komunalnych:

- odpady komunalne zmieszane – 1 raz na dwa tygodnie;
- tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe – 1 raz na miesiąc;
- opakowania ze szkła – 1 raz na dwa miesiące;
- papier i tektura – 1 raz na trzy miesiące.

Na terenie Gminy Darłowo zorganizowano punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. PSZOK zlokalizowany został w obrębie składowiska odpadów w Krupach.

Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych przyjmuje wyłącznie odpady dostarczone do punktu przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, z terenu Gminy Darłowo.

Do punktu mieszkańcy mogą dostarczać odpady zielone, przeterminowane chemikalia (środki ochrony roślin, farby, żywice, impregnaty, środki czyszczące, środki dezynfekcyjne i dezynsekcyjne, aerozole, zużyte kartridże i tonery, oleje odpadowe) i gruz.

Mobilny PSZOK prowadził zbiórkę zużytego sprzętu elektrycznego, świetlówek, elektronarzędzi, opon i odpadów wielkogabarytowych. Mobilny PSZOK prowadził zbiórkę odpadów w maju i listopadzie w każdej miejscowości na terenie gminy wg upublicznionego harmonogramu.

Punkty gniazdowe na terenie Gminy Darłowa

Elementem prowadzenia segregacji odpadów na terenie Gminy Darłowo w 2013 r. było zorganizowanie 32 punktów „gniazdowych” w miejscowościach: Barzowice, Bobolin, Boryszewo, Bukowo Morskie, Cisowo, Dąbki, Dobiesław, Domasławice, Drozdowo, Gleźnowo,

Jeżyce, Jeżyczki, Kopań, Kopnica, Kowalewice, Krupy, Nowy Jarosław, Nowy Kraków, Palczewice, Pęciszewko, Porzecze, Rusko, Sińczycza, Słowino, Stary Jarosław, Sulimice, Wicie, Wiekowo, Wiekowice, Zakrzewo, Zielnowo, Żukowo Morskie.

2. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA W ROKU 2013

Zgodnie z normami art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych (tj. spełniających wymogi art. 35 ust. 6 nowej ustawy o odpadach). Ponadto, odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, zgodnie z obowiązującą zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach mają być przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi, a składowane powinny być wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe. W związku z powyższym zgodnie z nową ustawą o odpadach, strumień odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 powinien być przekazywany na sortownie odpadów, a następnie tylko frakcje pod kodem 19 nie nadające się do odzysku, powinny być przekazywane do składowania – do instalacji o statusie RIPOK.

Na terenie Gminy Darłowo w 2013 r. nie było możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, ze względu na brak odpowiedniej instalacji.

Zgodnie z uchwałą Nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 - 2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 -2023 Gmina Darłowo należy do koszalińskiego regionu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dla Regionu koszalińskiego wyznaczono następujące instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych:

- 1) Istniejące regionalne instalacje:

- a. instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Korzyścienku - zarządca Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska, Kołobrzeg Sp. z o. o.;
 - b. instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Sianowie - zarządca Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o., Koszalin;
 - c. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Sianowie - zarządca Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o., Koszalin;
 - d. kompostownia odpadów ulegających biodegradacji w Sianowie - zarządca Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o., Koszalin.
- 2) Planowane regionalne instalacje:
- a. instalacja termicznego przekształcania odpadów komunalnych w Koszalinie - zarządca Gmina Miasto Koszalin;
 - b. kompostownia odpadów ulegających biodegradacji Gwiazdowo - zarządca Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Sławnie.
- 3) Istniejące instalacje zastępcze:
- a. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Gwiazdowo - zarządca Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o., Sławno
- 4) Planowane instalacje zastępcze:
- a. instalacja mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych Gwiazdowo - zarządca Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o., Sławno.

W 2013 r. poszczególne kategorie odebranych odpadów komunalnych przekazywane były do następujących instalacji:

a) Zmieszane odpady komunalne (20 03 01):

- a. Składowisko Odpadów w Krupach
- b. Składowisko w Gwiazdowie
- c. Składowisko w Sianowie

b) Opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02):

- a. Składowisko Odpadów w Krupach

c) Opakowania ze szkła (15 01 07):

- a. Składowisko Odpadów w Krupach

d) Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i betonów (17 01 01), gruz ceglany (17 01 02), zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych, i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 (17 01 07), gleba i ziemia , w tym kamienie inne niż wymienione w 17 05 03):

- a. Odpady nie wystąpiły

e) Odpady ulegające biodegradacji (20 01 01) – papier i tektura, nieprzekazane do składowania:

- a. Odpady zagospodarowano w gospodarstwach domowych w przydomowych kompostownikach.

Tabela 1. Masa poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu obszaru Gminy Darłowo w 2013 r. wraz ze sposobem ich zagospodarowania

| L.p. | Nazwa i adres instalacji do której zostały przekazane odpady komunalne | Kod odebranych odpadów komunalnych | Rodzaj odebranych odpadów komunalnych | Masa odebranych odpadów komunalnych | Sposób zagospodarowania odpadów komunalnych |
|------|--|------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| 1 | Składowisko Odpadów w Krupach | 20 03 01 | Zmieszane odpady komunalne | 1 525,6 | D - 5 |
| | | 15 01 02 | Opakowania z tworzyw sztucznych | 9,5 | R-13 |
| | | 15 01 07 | Opakowania ze szkła | 66,6 | R-13 |
| 2 | Składowisko w Gwiazdowie | 20 03 01 | Zmieszane odpady komunalne | 24,48 | D - 5 |
| 3 | Składowisko w Sianowie | 20 03 01 | Zmieszane odpady komunalne | 30,6 | D - 5 |

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Darłowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2013

3. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

W 2013 r. Gmina Darłowo w celu wywiązania się z ustawowych obowiązków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi zrealizowała następujące inwestycje:

- organizacja PSZOK,
- zakup samochodu dostawczego.

Tabela 2. Inwestycje zrealizowane na terenie Gminy Darłowo w 2013 r.

| L.p. | Kategoria inwestycji | Krótką charakterystyka inwestycji | Koszt inwestycji |
|------|----------------------|--|------------------|
| 1 | Zakup samochodu | Zakup nowego samochodu dostawczego (rok prod. 2013) typu furgon o dopuszczalnej masie całkowitej do 3500 kg. | 61 375,00 zł |
| 2 | Organizacja PSZOK | Utworzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w obrębie składowiska odpadów w miejscowości Krupy | 78 350,00 zł |

Źródło: Dane Urzędu Gminy Darłowo

Działania inwestycyjne Gminy Darłowo obejmowały utworzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych PSZOK oraz zapewnienie odpowiedniej ilości punktów gniazdowych na obszarze Gminy na potrzeby prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów.

Plany inwestycyjne Gminy Darłowo na 2014 r. obejmują dostosowanie składowiska odpadów w miejscowości Krupy do wymogów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, poprzez zakup przesiewacza do oddzielenia z odpadów zmieszanych frakcji mineralnych. Szacunkowy koszt inwestycji wynosi 400 000,00 zł.

4. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH W 2013 R

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo obejmują przede wszystkim:

- koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych,
- koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania.

W pierwszym półroczu 2013 r. koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz ich przekazaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwienia, ponosił głównie Gminny Zakład Użyteczności Publicznej w Dąbkach, jako główny podmiot odbierający odpady z terenu Gminy Darłowo.

Koszty realizacji zadań związanych z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych z Gminy Darłowo w I półroczu 2013 r. kształtowały się następująco:

- koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 195 700,00 zł brutto,
- koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych – 31 647,00 zł brutto,
- koszty utrzymywania punktów selektywnej zbiórki odpadów – 18 084,00 zł brutto.

Koszty realizacji powyższych zadań w I półroczu 2013 r. na terenie Gminy Darłowo wyniosły łącznie 245 431,00 zł.

W II półroczu 2013 r. w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego została zawarta umowa o świadczenie usług odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy Darłowo, zgodnie z którą Gminny Zakład

Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krupach otrzymuje wynagrodzenie z budżetu Gminy w zakresie zebrania odpadów komunalnych. Gmina reguluje zobowiązanie umowne wobec Spółki z wpływów z opłat wnoszonych przez mieszkańców za odbiór odpadów komunalnych. Zgodnie z założeniami nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wszelkie koszty funkcjonowania systemu powinny być finansowane z wpływów z opłat wnoszonych przez mieszkańców.

Łączne koszty za II półrocze, czyli okres obowiązywania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo w 2013 r. wyniosły:

- koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 313 336,00 zł brutto,
- koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych wraz z opłatą środowiskową – 142 962,84 zł brutto (z łącznych kosztów w wysokości 250 812,00 zł wyodrębniono koszty zgodnie z udziałem odpadów komunalnych w sumie odpadów, który kształtuje się na poziomie 57%),
- koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnej zbiórki odpadów – 7 835,00 zł (do kalkulacji przyjęto roczny odpis amortyzacyjny w wysokości 10% wartości początkowej wynoszącej 78 350,00 zł brutto);
- koszty utrzymywania punktów selektywnej zbiórki odpadów – 19 250,00 zł brutto.

Koszty poniesione przez Gminę Darłowo w związku z odbieraniem, recyklingiem i unieszkodliwieniem odpadów komunalnych w II półroczu 2013 r. oraz tworzeniem i utrzymaniem PSZOK wyniosły **483 383,84 zł brutto**.

Łączne koszty związane z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych z Gminy Darłowo w 2013 r. wyniosły **728 814,84 zł**.

Z informacji Urzędu Gminy Darłowo wynika, że naliczone opłaty za gospodarowanie odpadami za II półrocze wyniosły **338 500,00 zł**, natomiast wpływy z opłat wnoszonych przez mieszkańców Gminy Darłowo, objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wyniosły – **291 815,88 zł**.

Wpływy z opłat w II półroczu 2013 r. sfinansowały zatem **60,40%** kosztów poniesionych w tym okresie przez Gminę w związku z prowadzeniem gospodarki odpadami komunalnymi. **Oznacza to, że nie został spełniony warunek samofinansowania się systemu, który zakłada, że wszystkie koszty gospodarki odpadami komunalnymi ponoszone przez Gminę muszą być sfinansowane z wpływów z opłat wnoszonych przez mieszkańców Gminy.** Wynika to w dużej mierze z poniesienia kosztów w II półroczu 2013 r. na utworzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów oraz zakup materiałów, które będą wykorzystywane w 2014 roku. W latach kolejnych planowane jest zbilansowanie systemu, tak aby Gmina

Darłowo nie ponosiła strat. Należy jednak mieć na uwadze konieczność sfinansowania z wpływów z opłat inwestycji planowanych na kolejne lata w ramach prowadzonej gospodarki odpadami, co powoduje konieczność rozważenia podniesienia stawek opłaty.

5. LICZBA MIESZKAŃCÓW

Według danych Urzędu Gminy Darłowo liczba mieszkańców Gminy na dzień 31.12.2013 r. wynosiła 8 001 osób.

Nowym systemem objęto wszystkich mieszkańców Gminy Darłowo:

- Liczba zebranych deklaracji: 1887 deklaracji + 111 deklaracji zerowych.
- Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji: 104 (liczba wezwań do złożenia deklaracji).
- Liczba właścicieli segregujących odpady komunalne – 806 deklaracji.
- Liczba właścicieli niesegregujących odpady komunalne – 1081 deklaracji.

Z powyższych danych wynika, że 54% gospodarstw domowych Gminy Darłowo zadeklarowało, że nie będzie segregować odpadów komunalnych, natomiast nieco mniejsza grupa gospodarstw – 40,5%, zadeklarowała segregację odpadów komunalnych w gospodarstwach domowych. Wynika z tego, że 5,5% mieszkańców Gminy (104 gospodarstwa domowe) nie uczestniczy aktywnie w systemie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo, nie składając deklaracji na odbiór odpadów komunalnych z terenu swoich nieruchomości. Złożonych 111 deklaracji zerowych dotyczyło nieruchomości, które nie są stale zamieszkiwane i w związku z tym nie są objęte systemem odbioru odpadów przez Gminę Darłowo.

6. LICZBA WŁAŚCIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6–12

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina Darłowo jest zobowiązana do zorganizowania odbiorów odpadów komunalnych w odniesieniu do właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1

Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez pracowników Urzędu Gminy Darłowo, Gmina nie podejmowała działań, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

7. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY DARŁOWO

W 2013 r. brak było szczegółowych danych dotyczących ilości wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy. W celu ustalenia ilości wytworzonych w 2013 r. odpadów komunalnych na terenie Gminy Darłowo wykorzystano informacje zawarte w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odmami Komunalnymi (WPGO) dla Województwa Zachodniopomorskiego. Zgodnie z zapisami WPGO, średnia prognozowana ilość odpadów komunalnych wytwarzana na obszarach wiejskich województwa, została określona na rok 2013 w ilości 248 kg/ 1 mieszkańca.

W związku z powyższym w celu wyliczenia prognozowanej ilości wytworzonych odpadów na terenie Gminy Darłowo w 2013 r. do kalkulacji przyjęto następujące założenia:

- Średnia ilość wytworzonych odpadów - 248 kg/ 1 mieszkańca wg WPGO dla Województwa Zachodniopomorskiego,
- Liczba mieszkańców Gminy Darłowo (stan na 31.12.2013 r.) – 8001 osób wg danych Urzędu Gminy Darłowo.

Z kalkulacji przeprowadzonych w oparciu o powyższe założenia, wynika, że według prognozowanego wskaźnika wytwarzania odpadów na obszarach wiejskich województwa zachodniopomorskiego, na obszarze Gminy Darłowo w 2013 r. mogło zostać wytworzonych 1 984,25 Mg odpadów komunalnych. Jednak wskaźnik wytwarzania odpadów wskazany w WPGO został uśredniony dla wszystkich obszarów wiejskich województwa, co oznacza, że nie uwzględnia on specyfiki konkretnych obszarów województwa. W rezultacie wskaźnik wskazany w WPGO może odbiegać od faktycznej ilości odpadów komunalnych wytworzonych przez mieszkańców Gminy Darłowo, która została określona w *Sprawozdaniu Wójta Gminy Darłowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2013* tj.

- ilość zebranych zmieszanych odpadów komunalnych – 1 580,68 Mg
- ilość zebranych selektywnie odpadów komunalnych – 76,1 Mg.
- masa wytworzonych odpadów ulegających biodegradacji, zagospodarowanych na przydomowych kompostownikach wyniosła 116,46 Mg.

Łącznie masa wytworzonych odpadów komunalnych na obszarze Gminy Darłowo w 2013 r., zgodnie z powyższymi danymi wynosiła 1 773,24 Mg. Natomiast ilość masy odpadów wytworzonych przez 1 mieszkańca w 2013 r. kształtowała się na poziomie 0,221 Mg.

Ilość odpadów zebranych na terenie Gminy Darłowo w drugim półroczu 2013 r. była znacznie wyższa, niż w pierwszym półroczu 2013 r., co przedstawiają poniższe dane:

- I półrocze 2013 r. – zebrano 620,01 Mg odpadów;
- II półrocze 2013 r. – zebrano 1 036,77 Mg odpadów.

8. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY DARŁOWO

W poniższych tabelach przedstawiono zbiorcze wyniki dotyczące masy odpadów komunalnych odebranych na terenie Gminy Darłowo w 2013 r.

Tabela 3. Odpady zmieszane

| L.p. | Kod odebranych odpadów komunalnych | Rodzaj odebranych odpadów komunalnych | Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg] | Masa odpadów poddanych składowaniu [Mg] | Masa odpadów poddanych innym niż składowanie procesom przetwarzania [Mg] |
|------|------------------------------------|---------------------------------------|--|---|--|
| 1 | 20 03 01 | Zmieszane odpady komunalne | 1580,68 | 1580,68 | 0 |

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Darłowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2013

Tabela 4. Odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone

| L.p. | Kod odebranych odpadów komunalnych | Rodzaj odebranych odpadów komunalnych | Masa odebranych odpadów komunalnych | Masa odpadów poddanych składowaniu | Masa odpadów ulegających biodegradacji nieprzekazanych do składowania |
|-------|--|--|-------------------------------------|------------------------------------|---|
| 2 | 02 01 03 02 03 08 03 01 01 03 01 05 20 01 08 20 02 01 | Odpady komunalne ulegające biodegradacji | 0,00 | 0,00 | 116,46 |
| Razem | | | 0,00 | 0,00 | 116,46 |

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Darłowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2013

Tabela 5. Papier, metal, szkło i tworzywa sztuczne zebrane z terenu Gminy w 2013 r.

| L.p. | Kod odebranych odpadów komunalnych | Rodzaj odebranych odpadów komunalnych | Łączna masa odebranych odpadów komunalnych | Masa odpadów poddanych recyklingowi | Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia |
|-------|------------------------------------|---------------------------------------|--|-------------------------------------|---|
| 1 | 15 01 02 | Opakowania z tworzyw sztucznych | 9,5 | 9,5 | 0,0 |
| 2 | 15 01 07 | Opakowania ze szkła | 66,6 | 66,6 | 0,0 |
| Razem | | | 76,1 | 76,1 | 0,0 |

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Darłowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2013

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. ws. poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynosiły w roku 2013 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 12%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 36%.

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach według ww. Rozporządzenia przedstawia poniższa tabela.

Tabela 6. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych

| Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [Mg] | | | | | | | | |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 2012 r. | 2013 r. | 2014 r. | 2015 r. | 2016 r. | 2017 r. | 2018 r. | 2019 r. | 2020 r. |
| 10% | 12% | 14% | 16% | 18% | 20% | 30% | 40% | 50% |

Osiągnięty przez Gminę Darłowo w 2013 r. poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych wynosi **12,02%**.

Zgodnie z danymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. ws. poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2012, poz. 645) Gmina Darłowo osiągnęła 12,02% poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych. Osiągnięty poziom recyklingu ww. frakcji odpadów komunalnych wskazuje na wywiązanie się Gminy Darłowo z obowiązków narzuconych we wskazanym Rozporządzeniu.

W roku 2014 wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych wynosi 14%, a więc wzrasta o 2,0 p.p. w stosunku do roku poprzedniego.

W celu określenia, jak osiągnąć wymagany w 2014 r. poziom w ww. Rozporządzeniu skalkulowano szacunkową masę poszczególnych frakcji odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Darłowo w 2014 r. Do prognozy masy odpadów przyjęto następujące założenia:

- Liczba mieszkańców objętych systemem - 8001 osób.
- Ilość odpadów przypadających na jednego mieszkańca Gminy obecnie – 0,221 Mg.
- Prognozowana masa poszczególnych frakcji odpadów wydzielona z odpadów zmieszanych wyliczona na podstawie morfologii odpadów z Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2014;

Z przygotowanych prognoz co do masy odpadów wynika, że na terenie Gminy Darłowo w 2014 r. powinna zostać wytworzona masa odpadów w ilości około 1 768,22 Mg.

Prognozowana masa wydzielonych frakcji w roku 2014 została zaprezentowana w tabeli 7.

Tabela 7. Prognozowana masa wydzielonych frakcji odpadów na terenie Gminy Darłowo

| Wyszczególnienie | Masa frakcji [Mg] | | | |
|-------------------|--|---------------|---|--|
| | Wg wskaźnika produkcji odpadów na jednego mieszkańca obszarów wiejskich (na podstawie morfologii odpadów z Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2014) | | Masa wydzielonych frakcji odpadów zebranych w 2013 r. | Prognozowana masa wydzielonych frakcji odpadów w 2014 r. |
| papier | 5,00% | 88,41 | 0,00 | 20,00 |
| szkło | 10,00% | 176,82 | 66,60 | 70,00 |
| metal | 2,40% | 42,44 | 0,00 | 0,00 |
| tworzywa sztuczne | 10,30% | 182,13 | 9,50 | 10,00 |
| odpady zielone | 2,60% | 45,97 | 116,46 | 115,00 |
| Razem | | 535,77 | 192,56 | 215,00 |

Źródło: Opracowanie własne

Uwzględniając masę wydzielonych frakcji odpadów zebranych na terenie gminy Darłowo w 2013 r., należy uznać, że powyższa prognoza sporządzona na podstawie wskaźników wynikających z morfologii odpadów z Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2014 jest nieadekwatna do rzeczywistej ilości odpadów generowanych na terenie Gminy. W związku z tym, bazując na masie odpadów zebranych w 2013 r. na terenie Gminy oraz uwzględniając konieczność wzrostu masy odpadów poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, skalkulowano masę poszczególnych frakcji odpadów komunalnych wydzielonych z odpadów zmieszanych w 2014 r.

Tabela 8. Prognozowana masa odpadów poddana unieszkodliwieniu wg wskaźnika produkcji odpadów na jednego mieszkańca w Gminie

| Ogólna prognozowana masa odpadów w gminie [Mg] | Prognozowana masa wydzielonych frakcji [Mg] | Prognozowana masa odpadów poddanych unieszkodliwieniu [Mg] |
|--|---|--|
| 1 768,22 | 215,0 | 1 553,22 |

Źródło: Opracowanie własne

Na podstawie prognozowanej masy odpadów komunalnych dla Gminy Darłowo na rok 2014 wyliczono, jaką masę odpadów należy poddać procesom odzysku, aby Gmina Darłowo osiągnęła wymagany poziom recyklingu na rok 2014 tj. 14%.

Tabela 9. Prognozowane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [Mg]

| Wyszczególnienie | Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [Mg] | | | | | | |
|---|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2014 r. | 2015 r. | 2016 r. | 2017 r. | 2018 r. | 2019 r. | 2020 r. |
| Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło | 14% | 16% | 18% | 20% | 30% | 40% | 50% |
| | 76,84 | 87,81 | 98,79 | 109,77 | 164,65 | 219,54 | 274,42 |

Źródło: Opracowanie własne

Masę odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz innych wytwórców odpadów komunalnych, przedstawioną w tabeli 10, skalkulowano na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Na tej podstawie określono masę odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła jaka powinna zostać poddana recyklingowi w 2014 r., zgodnie z zapisami Rozporządzenia.

Tabela 10. Masa odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła jaka powinna być poddana recyklingowi w 2014 roku

| Łączna masa wytworzonych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła [Mg] | | | Masa odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła jaka powinna być poddana recyklingowi w danym roku, aby Gmina nie zapłaciła kary[Mg] |
|---|--------|--------|---|
| MWptms | | | Mrpmts |
| Ogółem | Miasto | Wieś | |
| 548,84 | 0,00 | 548,84 | 76,84 |

Źródło: Opracowanie własne

W celu wykonania obowiązku osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu papieru, szkła, metalu oraz tworzyw sztucznych w 2014 r. zgodnie z przygotowaną prognozą odzyskowi należy poddać 76,84 Mg wymienionych frakcji odpadów.

Odpady ulegające biodegradacji

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. *poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów*, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 75%. Do dnia 16 lipca 2013 r. wskaźnik ten wynosił już 50% i spada dalej aż do 35% w roku 2020.

Zgodnie ze sprawozdaniem Wójta Gminy Darłowo za rok 2013 na terenie Gminy zebrano **116,46 Mg** odpadów ulegających biodegradacji. Do tej kategorii odpadów zaliczono papier i tekturę oraz odpady kuchenne ulegające biodegradacji. Odpady te nie zostały przekazane do składowania, ponieważ zostały zagospodarowane w inny sposób.

Masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze Gminy Darłowo, przekazanych do składowania w 2013 r. wyniosła **1580,68 Mg**.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów dopuszczalne poziomy masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania przedstawiono w tabeli 11.

Tabela 11. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji skalkulowane dla gminy Darłowo

| Wyszczególnienie | Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji [Mg] | | | | | | | |
|--|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------------------|
| | 16 lipca 2013 r. | 2014 r. | 2015 r. | 2016 r. | 2017 r. | 2018 r. | 2019 r. | 16 lipca 2020 r. |
| Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania | 50% | 50% | 50% | 45% | 45% | 40% | 40% | 35% |
| | 166,26 | 166,26 | 166,26 | 149,64 | 149,64 | 133,01 | 133,01 | 116,38 |

Źródło: Kalkulacja własna na podstawie danych Urzędu Gminy Darłowo

Z danych zaprezentowanych w powyższej tabeli wynika, że dla Gminy Darłowo dopuszczalny poziom masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania do dnia 16 lipca 2013 r. wynosił 50%.

Z informacji Urzędu Gminy Darłowo oraz kalkulacji sporządzonych na podstawie Rozporządzenia wynika, że Gmina nie osiągnęła poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Osiągnięty w 2013 r. poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wynosi **228,17%**, a więc znacznie przekracza poziom ograniczania masy odpadów wynikający z rozporządzenia, który wynosi **50%**.

W celu zwiększenia ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania Gmina powinna podjąć odpowiednie działania związane zwłaszcza z prowadzeniem selektywnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji.

- Odpady biodegradowalne, które są poddawane kompostowaniu w przydomowych kompostownikach nie są wliczane do masy odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych na terenie Gminy w zakresie dopuszczalnych poziomów, ponieważ są one zagospodarowywane przez właścicieli we własnym zakresie a nie przekazane na składowisko odpadów - w związku z czym władze Gminy powinny zachęcać właścicieli, którzy mają możliwość kompostowania odpadów do podejmowania tego typu działań.
- Innym rozwiązaniem jest przejęcie selektywnej zbiórki odpadów biodegradowalnych od właścicieli nieruchomości- w ten sposób gmina zapewni kontrolę nad strumieniem tego rodzaju odpadów.

W przypadku nieograniczania masy odpadów ulegających biodegradacji, a także poziomów wymaganych dla innych kategorii odpadów komunalnych zgodnie z obowiązującymi

przepisami, Gmina zostanie obciążona karami. W konsekwencji karami zostaną obciążeni właściciele nieruchomości objęci systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo, bo to oni są źródłem finansowania systemu, w tym kar. Nałożenie kar za nieosiągnięcie ww. wymaganych poziomów będzie miało wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy, tj. będzie skutkowało jej podwyższeniem.

Ustawa u.c.p.g. przewiduje mechanizm obliczania wysokości kary za nieosiągnięcie w kolejnym roku kalendarzowym poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Kara ta może być nałożona na gminę, przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy z gminą lub nie świadczy takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, lub na gminną jednostkę organizacyjną.

Mechanizm ten zakłada odrębne obliczanie wysokości kary dla Gmin wobec wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Karę pieniężną dla Gmin oblicza się jako iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Wysokość niniejszych kar na Gminy nakłada WIOŚ w drodze decyzji administracyjnej. Podmiot, na którego nałożona została kara pieniężna, jest zobowiązany do uiszczenia jej w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja o jej nałożeniu stała się ostateczna. Środki finansowe uzyskane z tytułu kar pieniężnych nałożonych na Gminy wpływają na rachunek bankowy właściwego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe

Gmina Darłowo w 2013 r. osiągnęła 0% poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Gmina nie osiągnęła tym samym poziomu określonego Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2013 r.

Łączna masa odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych na terenie Gminy Darłowo w 2013 r. wynosiła 0 Mg, a zatem mieszkańcy Gminy nie przekazali do odbioru odpadów komunalnych i rozbiórkowych.

Gmina Darłowo w celu uzyskania wymaganych poziomów recyklingu poszczególnych frakcji odpadów komunalnych powinna zintensyfikować działania na prowadzenie segregacji odpadów komunalnych przez mieszkańców Gminy tzw. segregacja „u źródła”. Z informacji uzyskanych z Urzędu Gminy wynika, że wśród 2102 właścicieli nieruchomości z terenu Gminy segregację zadeklarowało 806 właścicieli, tj. 40,5%. Oznacza to, że prawie 60% właścicieli z obszaru Gminy nie prowadzi selektywnej zbiórki odpadów. Sytuacja ta jest bardzo niekorzystna, gdyż w tych 60% kryje się realna szansa na osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu, poprzez zdolność tych osób do dostarczenia odpowiedniego strumienia odpadów selektywnie zebranych poddanych recyklingowi.

W związku z takim stanem rzeczy Gmina powinna podejmować różne działania zachęcające pozostałych mieszkańców niesegregujących odpadów do rozpoczęcia selektywnej zbiórki. Przykładami takich działań mogą być:

- realizowanie edukacji ekologicznej mieszkańców w zakresie selektywnej zbiórki i jej znaczenia dla późniejszych wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy;
- zaproponowanie korzystniejszych sposobów świadczenia usługi odbioru odpadów od mieszkańców na etapie tworzenia dokumentacji przetargowej i późniejszego podpisywania umowy z kolejnym wykonawcą – taka sytuacja może mieć miejsce np. w przypadku zgłaszania przez właścicieli nieruchomości zauważanych przez nich wad i utrudnień w obecnym sposobie realizowania zadań w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

Ponadto, na terenie Gminy prawie 60% osób nie segreguje odpadów komunalnych, a więc są oni „dostawcami” dużej ilości odpadów zmieszanych, w których znajdują się odpady komunalne dające się wyselekcjonować na późniejszym etapie tj. w instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych tzw. RIPOK. W poszczególnych instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych istnieje możliwość wydzielenia odpadów surowcowych i ich przekazania uprawnionym podmiotom do recyklingu lub przygotowania do ponownego użycia. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu jest zatem możliwe w sytuacji połączenia zintensyfikowania poziomu segregacji odpadów „u źródła” oraz w poszczególnych instalacjach, co będzie szczególnie istotne w kolejnych latach, kiedy obowiązujące poziomy recyklingu systematycznie będą wzrastać.

9. Wnioski

Po przeprowadzeniu analizy stanu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo za rok 2013 należy stwierdzić, że:

- na terenie Gminy prawie 60% mieszkańców nie segreguje odpadów komunalnych, co przyczyniło się do nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu dla wybranych frakcji odpadów. W roku 2014 Gmina musi podjąć intensywniejsze działania ukierunkowane na zachęcenie mieszkańców do segregacji odpadów, a tym samym do zwiększenia szansy na wywiązanie się z nałożonych przez prawo obowiązków. Szansą na osiągnięcie odpowiednich poziomów odzysku jest zwiększenie poziomu segregacji „u źródła” wraz z segregacją na poszczególnych instalacjach.
- Masa odpadów wytworzonych przez 1 mieszkańca na obszarze Gminy w 2013 r. była nieco niższa od średniej wynikającej z Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami Komunalnymi dla Województwa Zachodniopomorskiego. W kolejnych latach masa odpadów wytworzonych i zebranych na terenie Gminy może ulec zwiększeniu.
- Gmina Darłowo podjęła wszystkie działania zmierzające do wypełnienia obowiązków nałożonych na gminy w wyniku nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wszystkie zadania zostały wykonane z należytą starannością w celu zaspokojenia potrzeb mieszkańców objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.
- Nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostali objęci wszyscy mieszkańcy Gminy Darłowo. System ten obejmuje odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Darłowo.
- Na terenie Gminy Darłowo w 2013 r. zbiórka odpadów przedstawiała się następująco:
 - ilość zebranych zmieszanych odpadów komunalnych – 1580,68 Mg,
 - ilość zebranych selektywnie odpadów komunalnych – 192,56 Mg.
- System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo w II półroczu 2013 r. nie realizował zasady samofinansowania, znaczną część wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi musiała pokryć Gmina z budżetu Gminy;
- Gmina Darłowo w związku z nieosiągnięciem wymaganych przepisami prawa poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania zostanie obciążona karą pieniężną. Kara ta w rzeczywistości zostanie rozłożona na właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Darłowo, co będzie musiało prowadzić do zwiększenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi. W związku z taką sytuacją mieszkańcy Gminy powinni prowadzić jeszcze bardziej intensywną i dokładną selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, która przyczyni się do zwiększenia poziomu wysegregowanych odpadów.

10. Ograniczenie zakresu prac projektu

NIEZALEŻNOŚĆ

Westmor Consulting, ani inne osoby pracujące nad tym Raportem nie są w żaden sposób powiązane z Gminą Darłowo. Żadna z osób pracujących nad tym Raportem nie jest podwładnym klienta i nie podlega jego decyzjom administracyjnym. Żadna z osób pracujących nad tym Raportem nie czerpie profitów z jakichkolwiek działań podjętych przez klienta.

W związku z powyższym osoby pracujące nad tym Raportem mają pełną zdolność świadczenia niezależnych usług doradczych.

NALEŻYTA STARANNOŚĆ

Niniejszy Raport został przygotowany z należytą starannością.

PROCEDURY

Ocena wystarczalności procedur leży po stronie użytkowników Raportu. Zastosowane procedury nie zastępują innych prac i czynności, które użytkownicy Raportu powinni wykonać stosownie według swego uznania i potrzeb.

KOMPETENCJE UŻYTKOWNIKÓW

Raport został przygotowany przy założeniu, że będzie wykorzystany przez osoby kompetentne. Raport powinien być czytany i analizowany w całości z uwagi na fakt, że wnioski formułowane na podstawie oderwanych części mogą być niewłaściwe. Osoby pracujące nad Raportem są dostępne w celu jego wyjaśnienia.

11. Spis tabel

| | |
|--|----|
| TABELA 1. MASA POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW ODPADÓW KOMUNALNYCH ODEBRANYCH Z TERENU OBSZARU GMINY DARŁOWO W 2013 R. WRAZ ZE SPOSOBEM ICH ZAGOSPODAROWANIA | 9 |
| TABELA 2. INWESTYCJE ZREALIZOWANE NA TERENIE GMINY DARŁOWO W 2013 R. | 9 |
| TABELA 3. ODPADY ZMIESZANE | 14 |
| TABELA 4. ODPADY ULEGAJĄCE BIODEGRADACJI, W TYM ODPADY ZIELONE | 14 |
| TABELA 5. PAPIER, METAL, SZKŁO I TWORZYWA SZTUCZNE ZEBRANE Z TERENU GMINY W 2013 R. | 15 |
| TABELA 6. POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI PAPIERU, SZKŁA, METALI, TWORZYW SZTUCZNYCH | 15 |
| TABELA 7. PROGNOZOWANA MASA WYDZIELONYCH FRAKCJI ODPADÓW NA TERENIE GMINY DARŁOWO..... | 16 |
| TABELA 8. PROGNOZOWANA MASA ODPADÓW PODDANA UNIESZKODLIWIENIU WG WSKAŹNIKA PRODUKCJI ODPADÓW NA JEDNEGO MIESZKAŃCA W GMINIE | 17 |
| TABELA 9. PROGNOZOWANE POZIOMY RECYKLINGU I PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA [MG]..... | 17 |
| TABELA 10. MASA ODPADÓW PAPIERU, METALU, TWORZYW SZTUCZNYCH I SZKŁA JAKA POWINNA BYĆ PODDANA RECYKLINGOWI W 2014 ROKU | 18 |
| TABELA 11. POZIOMY OGRANICZENIA MASY ODPADÓW KOMUNALNYCH ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI SKALKULOWANE DLA GMINY DARŁOWO..... | 19 |