



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 grudnia 2014 r.

Poz. 4965

Elektronicznie podpisany przez:  
Kamilla Grobicka-Madej; ZUW  
Data: 2014-12-12 13:04:39

### UCHWAŁA NR XXVII.180.K.2014 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 19 listopada 2014 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LV/458/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr LV/458/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo w części dotyczącej § 1 ust. 1 w zakresie wyrażenia „w okresie od 1 czerwca do 31 sierpnia danego roku”.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### UZASADNIENIE

Rada Gminy Darłowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, oraz art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt. 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849), podjęła w dniu 24 października 2014 roku uchwałę Nr LV/458/2014 w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 31 października 2014 r.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 5 listopada br. Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności z prawem postanowień zawartych w części § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały. We wstępnej ocenie Kolegium uznało, iż postanowienia uchwały wykraczają poza regulacje wynikające z art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W związku z powyższym Izba wszczęła postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o wszczętym postępowaniu powiadomiony został Przewodniczący Rady Gminy Darłowo pismem z dnia 7 listopada 2014 r. (znak pisma: K.0010.326.EW.14). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 listopada 2014 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 19 listopada 2014 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Darłowo.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje:

Badaną uchwałą Rada w § 1 ust. 1 postanowiła: „ustala się dzienne stawki opłaty targowej pobieranej w okresie od 1 czerwca do 31 sierpnia danego roku od osób fizycznych, osób prawnych i jednostek

organizacyjnych niemających osobowości prawnej, za każdy 1 m<sup>2</sup> wykorzystywanej powierzchni w następujących wysokościach:

- 1) przy powierzchni do 10 m<sup>2</sup> – 3 zł za każdy rozpoczęty m<sup>2</sup>,
- 2) przy powierzchni od 10 m<sup>2</sup> do 20 m<sup>2</sup> – 2 zł za każdy m<sup>2</sup>,
- 3) powyżej 20 m<sup>2</sup> – 1 zł za 1 m<sup>2</sup> nie więcej niż 767,68 zł,
- 4) przy sprzedaży obnośnej, od osoby dokonującej sprzedaży z ręki, kosza, skrzynki, wózka itp. – 4 zł.”

Ustalenie dziennych stawek poboru opłaty targowej w określonych miesiącach nie znajduje podstaw prawnych w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w szczególności zaś w art. 19 pkt 1a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który wyznacza radzie granicę stanowienia w zakresie opłaty targowej i nie przewiduje zaniechania jej poboru w pozostałych miesiącach.

Wskazać należy, że instytucja zaniechania poboru podatków uregulowana jest w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.). Z art. 22 pkt 1 ustawy wynika, iż minister właściwy do spraw finansów publicznych może w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie. Takiego upoważnienia Ordynacja podatkowa nie przewiduje w stosunku do organu podatkowego gminy, a zatem w odniesieniu do podatków i opłat lokalnych brak jest upoważnienia do zaniechania poboru tych należności publicznoprawnych.

Jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym ustawą (art.168 Konstytucji RP). Nakładanie podatków, innych danin publicznych, określenie podmiotowe, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy (art. 217 Konstytucji RP).

Regulacje dotyczące podatków i opłat lokalnych winny obejmować jedynie te postanowienia, które wynikają z konkretnego przepisu.

Postanowienia Rady Gminy Darłowo wykraczające poza upoważnienie ustawowe określone w art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych należy uznać za istotnie naruszające prawo.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr LV/458/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo w części obejmującej § 1 ust. 1 w zakresie wyrażenia: „w okresie od 1 czerwca do 31 sierpnia danego roku”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**