

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo za rok 2014



Zamawiający:

Gmina Darłowo
Urząd Gminy Darłowo
ul. Dąbrowskiego 4
76-150 Darłowo



Wykonawca:

Green Key Joanna Masiota-Tomaszewska
ul. Nowy Świat 10a/15
60-583 Poznań
www.greenkey.pl

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo za rok 2014



Właściciel firmy:

mgr Joanna Masiota-Tomaszewska

Autorzy opracowania:

mgr Joanna Walkowiak – Kierownik Zespołu Projektowego
mgr Andrzej Karkowski
mgr Wojciech Pająk

Czerwiec, 2015 r.



SPIS TREŚCI

I.	WSTĘP.....	7
II.	USTAWOWE ZADANIA SAMORZĄDÓW W NOWYM SYSTEMIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	7
III.	USTAWA Z DNIA 28 LISTOPADA 2014 R. O ZMIANIE USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (DZ. U. Z 2015 R., POZ. 87).....	9
IV.	SYSTEM GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY DARŁOWO – NAJWAŻNIEJSZE ELEMENTY	12
V.	ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI – ELEMENTY OBLIGATORYJNE ZAWARTE W ART. 9TB.....	13
5.1.	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	13
5.2.	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	17
5.3.	Liczba mieszkańców Gminy Darłowo	19
5.4.	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12	19
5.5.	Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy	20
5.6.	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	20
VI.	UCHWAŁY RADY GMINY REGULUJĄCE NOWY SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.....	22
VII.	PRZETARG NA ODBIERANIE I ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH Z TERENU GMINY DARŁOWO	23
VIII.	PROWADZENIE REJESTRU DZIAŁALNOŚCI REGULOWANEJ W ZAKRESIE ODBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI.....	24
IX.	ORGANIZACJA PUNKTU SELEKTYWNEGO ZBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH (PSZOK) NA TERENIE GMINY DARŁOWO	26
X.	PROWADZENIE DZIAŁAŃ INFORMACYJNYCH I EDUKACYJNYCH	26
XI.	SPORZĄDZANIE ROCZNEGO SPRAWOZDANIA Z REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	29
XII.	OSIĄGNIĘTE PRZEZ GMINĘ DARŁOWO POZIOMY EKOLOGICZNE W 2014 R – ROCZNE SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	29
12.1.	Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	30
12.2.	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	36
12.3.	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	40
XII.	PODSUMOWANIE	41
	SPIS TABEL	44
	SPIS RYCIN	44
	SPIS WYKRESÓW.....	44

I. WSTĘP

Niniejszy dokument stanowi analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo za 2014 r., sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznymi organizacyjnymi gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie art. 9 tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

Na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.
4. Liczbę mieszkańców.
5. Liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12.
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Analiza podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej biuletynu informacji publicznej urzędu gminy.

II. USTAWOWE ZADANIA SAMORZĄDÓW W NOWYM SYSTEMIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Według ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) samorządy są zobowiązane do następujących zadań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi:

1. Tworzenie warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewnianie wykonania tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
2. Zapewnianie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;

3. Objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
4. Nadzorowanie gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w tym realizacji zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
5. Ustanawianie selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
6. Tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy;
7. Zapewnianie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
8. Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
9. Udostępnianie na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o:
 - a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
 - b) miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
 - c) osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i nie świadczą takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2, w danym roku kalendarzowym wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
 - d) punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające – firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, – adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów,
 - e) zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych;
10. Dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;
11. Zapobieganie zanieczyszczeniu ulic, placów i terenów otwartych, w szczególności przez: zbieranie i pozbywanie się, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 4, błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli

nieruchomości oraz odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku;

12. Utrzymywanie czystości i porządku na przystankach komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina oraz które są położone na jej obszarze przy drogach publicznych bez względu na kategorię tych dróg;

III. USTAWA Z DNIA 28 LISTOPADA 2014 R. O ZMIANIE USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (DZ. U. Z 2015 R., POZ. 87)

Z dniem 1 lutego 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87). Najważniejsze zmiany wprowadzone tym aktem prawnym obejmują kwestie naliczania i egzekwowanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1. Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc:
 - a) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 – 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca;
 - b) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 – 0,7 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m³ zużytej wody;
 - c) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 – 0,08 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m² powierzchni lokalu mieszkalnego;
 - d) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 – 5,6 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za gospodarstwo domowe.
2. Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, ze zm. 5).
3. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.
4. W przypadku gdy w danym miesiącu na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miejscu zamieszkania – począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana.

5. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.
6. W przypadku prowadzenia w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1.
7. Jeżeli nieruchomość zabudowana jest budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.
8. W przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu.
9. Kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlega zaokrągleniu.
10. W przypadku złożenia korekty deklaracji lub nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiąc, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona.
11. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu, które obejmują m. in. edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
12. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
13. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
14. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
15. Właściwy organ gminy, do której nie stosuje się art. 19 § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, może wykonywać zadania z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie porozumienia z naczelnikiem urzędu skarbowego. Porozumienie nie może dotyczyć prowadzenia egzekucji należności pieniężnych z nieruchomości.

Inne ważne zmiany wprowadzone ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. dotyczą następujących zagadnień:

1. W uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych (...), dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
2. Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.
3. Uchwała w sprawie szczegółowego (...), określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
4. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do sporządzania półrocznych sprawozdań. Sprawozdanie jest przekazywane wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta w terminie do końca miesiąca następującego po upływie półrocza, którego dotyczy.
5. Podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, z wyłączeniem gminy, jest obowiązany do sporządzania rocznych sprawozdań. Sprawozdanie jest przekazywane wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta w terminie do 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy. Sprawozdanie zawiera informacje o masie:
 - a) poszczególnych rodzajów zebranych odpadów komunalnych, w tym o odpadach ulegających biodegradacji, oraz sposobie ich zagospodarowania, wraz ze wskazaniem instalacji, do których zostały przekazane zebrane odpady komunalne;
 - b) pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania powstałych z zebranych przez podmiot odpadów komunalnych;
 - c) odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i do recyklingu, powstałych z zebranych przez podmiot odpadów komunalnych;
 - d) odpadów budowlanych i rozbiórkowych będących odpadami komunalnymi przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku powstałych z zebranych przez podmiot odpadów komunalnych.
6. Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalację przewidzianą do zastępczej obsługi regionu jest obowiązany przekazać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub gminie, z którymi ma zawarte umowy, informację o odpadach, przekazanych mu przez tego przedsiębiorcę lub gminę, które poddał procesowi przygotowania do

ponownego użycia, recyklingu lub przekazał w tym celu innemu posiadaczowi odpadów. Informacja o odpadach pochodzących z odpadów komunalnych z terenu danej gminy zawiera dane o:

- a) rodzajach i masie odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia lub przekazanych w tym celu innemu posiadaczowi odpadów wraz ze wskazaniem procesu odzysku, któremu został poddany odpad;
- b) rodzajach i masie odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi oraz poddanych innym formom odzysku lub przekazanych w tym celu innemu posiadaczowi odpadów wraz ze wskazaniem procesu odzysku, któremu został poddany odpad;
- c) masie wytworzonych i poddanych składowaniu pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalację przewidzianą do zastępczej obsługi regionu przekazuje informację o odpadach gminie raz w roku – w terminie do dnia 15 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy.

IV. SYSTEM GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY DARŁOWO – NAJWAŻNIEJSZE ELEMENTY

Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo funkcjonuje od 1 lipca 2013 r., zgodnie z nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

Władze Gminy zdecydowały, iż nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze analizowanej jednostki obejmować będzie wyłącznie nieruchomości zamieszkałe. Właściciele nieruchomości, na terenie których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (czyli tam, gdzie prowadzona jest działalność gospodarcza) zobowiązani są do zawarcia umowy z przedsiębiorcą odbierającym odpady wpisanym do rejestru prowadzonego przez Wójta Gminy Darłowo.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych związana jest z określeniem ilości zużytej wody przez osoby zamieszkujące w danej nieruchomości. Opłata została określona na poziomie 5,50 zł za 1 m³ zużytej wody. W przypadku, gdy na terenie nieruchomości prowadzona jest selektywna zbiórka odpadów, wówczas ponoszona opłata jest znacznie niższa niż w przypadku braku selektywnej zbiórki i wynosi 3,50 zł za 1 m³ zużytej wody. Właściciel gospodarstwa rolnego może rozliczać się za odpady ryczałtowo, przyjmując zużycie wody 3 m³ na osobę. Opłata wnoszona jest na konto gminy bezpośrednio lub w kasie Urzędu Gminy Darłowo do 15-tego dnia każdego miesiąca.

Na terenie jednostki odpady komunalne gromadzone i odbierane są z uwzględnieniem następujących frakcji:

- zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne / pozostałości po segregacji są odbierane co dwa tygodnie;

- odpady segregowane (papier, szkło, tworzywa sztuczne i odpady wielomateriałowe) są odbierane raz w miesiącu;
- odpady ulegające biodegradacji, które gromadzone są w przydomowych kompostownikach.

Na terenie gminy utworzono Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, do którego mieszkańcy gminy w ramach ponoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą dostarczać wszelkie komunalne odpady problemowe, takie jak: zużyte baterie, przeterminowane leki oraz gruz, a także odpady zielone. Punkt zlokalizowany jest w miejscowości Krupy 72 (składowisko odpadów) i pracuje od poniedziałku do piątku w godzinach 7 - 15.

Dodatkowo punkty selektywnej zbiórki odpadów, wyposażone w pojemniki na szkło i plastik rozmieszczono w następujących miejscowościach: Barzowice, Bobolin, Boryszewo, Bukowo Morskie, Cisowo, Dąbki, Dobiesław, Domasławice, Drozdowo, Gleźnowo, Jeżyce, Jeżyczki, Kopań, Kopnica, Kowalewice, Krupy, Nowy Jarosław, Nowy Kraków, Palczewice, Pęciszewko, Porzecze, Rusko, Sińczycza, Słowino, Stary Jarosław, Sulimice, Wicie, Wiekowo, Wiekowice, Zakrzewo, Zielnowo, Żukowo Morskie.

Dwukrotnie w ciągu roku na terenie analizowanej jednostki organizowana jest mobilna zbiórka odpadów. Wiosną i jesienią mieszkańcy mogą w ten sposób oddać zużyty sprzęt elektryczny, świetlówek, elektronarzędzia oraz odpady wielkogabarytowe.

Szczegółowe informacje i analiza poszczególnych elementów tworzących system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo przedstawiona została w kolejnych rozdziałach niniejszego dokumentu.

V. ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI – ELEMENTY OBLIGATORYJNE ZAWARTE W ART. 9TB

5.1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Regionem gospodarki odpadami komunalnymi jest określony w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, obszar liczący co najmniej 150 000 mieszkańców. Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii oraz zapewniający termiczne przekształcanie odpadów lub:

- a) mechaniczno - biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku,
- b) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone w przepisach odrębnych,

- c) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Gmina Darłowo wchodzi w skład Koszalińskiego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi województwa zachodniopomorskiego. Zasięg terytorialny regionu oraz rozmieszczenie instalacji do zagospodarowania odpadów komunalnych przedstawiono na kolejnej rycinie.



Ryc. 1. Koszaliński Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi na tle województwa zachodniopomorskiego

Źródło: Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 - 2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 – 2023

Według ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wszystkie odebrane z terenu gminy zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania mają być zagospodarowywane w RIPOK-ach wyznaczonych dla regionu, którym znajduje się dana gmina.

W kolejnej tabeli zgodnie z Uchwałą Nr XXXVIII/513/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 30 września 2014 r. w sprawie sprawozdania z realizacji Planu Gospodarki Odpadami Województwa Zachodniopomorskiego za lata 2011 - 2013, przedstawiono funkcjonujące regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych funkcjonujące na terenie koszalińskiego regionu gospodarki odpadami.

Tabela 1. Regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych w koszalińskim regionie gospodarki odpadami komunalnymi województwa zachodniopomorskiego według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.

Rodzaj technologii / instalacji	Nazwa i adres instalacji	Podmiot eksploatujący instalację	Zdolności przerobowe (Mg / rok)
instalacje do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych			
Instalacja do mechaniczno – biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych	Regionalny Zakład Odzysku Odpadów ul. Lubuszan 80 76-004 Sianów	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. ul. Komunalna 5 75-724 Koszalin	część mechaniczna 50 000 (przy pracy jednozmianowej) / część biologiczna 30 000
Biostabilizator typ DANO z placem do dojrzewania kompostu połączony z ręczną linią sortowniczą	Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Korzyścienku ul. Wspólna 1 78-132 Grzybowo	Miejski Zakład Zieleni Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu Sp. z o.o. ul. 6 Dywizji Piechoty 60 78-100 Kołobrzeg	część mechaniczna 40 000 / część biologiczna 40 000
instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów			
kompostownia	Regionalny Zakład Odzysku Odpadów ul. Lubuszan 80 76-004 Sianów	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. ul. Komunalna 5 75-724 Koszalin	6 500 (kompostownia)

Źródło: Uchwała Nr XXXVIII/513/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 30 września 2014 r.

Wśród regionalnych instalacji województwa zachodniopomorskiego w regionie koszalińskim, w zakresie składowania odpadów komunalnych wymieniony został Regionalny Zakład Odzysku Odpadów, ul. Lubuszan 80, 76-004 Sianów, zarządzany przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Koszalinie. Pojemność całkowita tego składowiska wg stanu na dzień 31.12.2013 r. wynosi 1 110 298,4 m³, a pojemność pozostała to 899 541,8 m³.

Zastępczą regionalną instalacją, w zakresie składowania odpadów komunalnych jest Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gwiazdowo, Gmina Sławno. Pojemność całkowita tego składowiska wg stanu na dzień 31.12.2013 r. wynosi 118 750,0 m³, a pojemność pozostała to 4 852,0 m³.

W 2014 r. status zastępczej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w regionie koszalińskim uzyskało Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Krupy 72, 76-150 Darłowo, zarządzane przez Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Obiekt ten w momencie aktualizacji Planu gospodarki odpadami w 2012 r. nie spełniał wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk.,

mianowicie nie posiadał instalacji do odprowadzania gazu składowiskowego. Po wyposażeniu wymienionego składowiska w instalacje do odgazowania uzyskała ona status instalacji zastępczej.

Aby móc spełniać wymogi ustawowe składowisko w Krupach wymaga dalszej modernizacji. Przeprowadzona szacunkowa analiza ekonomiczna przystosowania tej instalacji do wymogów wykazała, że mogłoby to kosztować około 11,5 mln zł. Realizacja zadania w obecnym stanie prawnym pozbawiona jest całkowicie możliwości uzyskania wsparcia finansowego ze środków publicznych. Brak jest uzasadnienia ekonomicznego inwestycji polegającej na przystosowaniu instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych dlatego planowana jest likwidacja (zamknięcie) składowiska odpadów w Krupach.

W kolejnych tabelach przedstawiono założone moce przerobowe dla regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych oraz zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych wg stanu na dzień 31.12.2013 r.

Tabela 2. Liczba i moce przerobowe regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.

Rodzaj instalacji		Liczba instalacji	Zdolności przerobowe (Mg / rok)	Masa przetworzonych odpadów (Mg / rok)	
				2012	2013
Instalacja do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów (inne niż z procesem biologicznego suszenia)	część mechaniczna	4	249 600	106 719,4	198 394,4
	część biologiczna		155 000	52 282,1	112 684,5
Instalacja do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów z procesem biologicznego suszenia	część mechaniczna	-	-	-	-
	część biologiczna		-	-	-
Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów		2	8 000	2 581,3	4 633,7
Składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne		5	10 677 817 m ³ (pojemności pozostałe)	250 389,1	211 439,5
Instalacja do termicznego przekształcenia odpadów komunalnych		-	-	-	-

Źródło: Uchwała Nr XXXVIII/513/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 30 września 2014 r.

Tabela 3. Liczba i moce przerobowe zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.

Rodzaj instalacji		Liczba instalacji	Zdolności przerobowe (Mg / rok)	Masa przetworzonych odpadów (Mg / rok)	
				2012	2013
Instalacja do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów (inne niż z procesem biologicznego suszenia)	część mechaniczna	1	37 500	-	17 303,31
	część biologiczna		16 000	-	10 381,99
Instalacja do mechanicznego przetwarzania odpadów		6	516 000	106 101,7	180 097,3
Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów		2	31 100	984,0	30 197,3

Rodzaj instalacji	Liczba instalacji	Zdolności przerobowe (Mg / rok)	Masa przetworzonych odpadów (Mg / rok)	
Składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne	7	253 742,6 m ³ (pojemności pozostałe)	100 038,9	73 372,4
Instalacja do termicznego przekształcenia odpadów komunalnych	-	-	-	-

Źródło: Uchwała Nr XXXVIII/513/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 30 września 2014 r.

Z zestawienia wynika, że moce przerobowe istniejących regionalnych instalacji mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalacji do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów działających na terenie województwa na dzień 31 grudnia 2013 r. stwierdza się, że były one niedostateczne, aby zagospodarować cały strumień odpadów komunalnych wytworzonych na terenie województwa przy założeniu, że na składowiskach odpadów deponowane są wyłącznie odpady powstające w procesie mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

W 2014 r. opisana sytuacja uległa poprawie, ponieważ w wyniku działań podejmowanych przez zarządców instalacji oddano do użytkowania 2 regionalne instalacje mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów oraz 2 regionalne instalacje do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów.

Pojemność składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne jest wystarczająca do zapewnienia możliwości deponowania na nich odpadów powstających w procesie mechaniczno – biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

5.2. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinny zostać pokryte z opłaty pobieranej od właścicieli nieruchomości. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprawdzie nie przewidują możliwości dotowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminę, ale równocześnie nie zabraniają gminie dotowania systemu, jeśli ma na to środki.

Idealną sytuacją byłoby gdyby wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokryły koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (samofinansowanie się systemu) bez konieczności dotowania go przez gminę. Jednakże znaczna liczba samorządów gminnych w kraju dodatkowo dopłaca do niego. Należy zaznaczyć, iż samorzady nie mogą przeznaczać środków zebranych w ramach opłaty „śmieciowej” na inne cele niż związane z funkcjonowaniem gminnej gospodarki odpadami komunalnymi.

Według art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;

- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może także pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

W analizowanym okresie odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się na terenie Gminy Darłowo odbywał się w ramach umowy przetargowej pomiędzy Gminą Darłowo, a Gminnym Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., Krupy 72, 76-150 Darłowo..

Według danych Urzędu Gminy koszt wywozu odpadów komunalnych od mieszkańców wyniósł w 2014 roku 745 419,30 zł. Dodatkowo utrzymanie czystości i porządku na terenie Uzdrowiska kosztowało w analizowanej jednostce czasu 127 933,37 zł.

Należy dodatkowo pamiętać, iż koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi to nie tylko koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, ale również wydatki pozostałe, takie jak: koszty akcji edukacyjnych i informacyjnych z zakresu prawidłowego gospodarowania odpadami, obsługi administracyjnej systemu czy też utrzymania PSZOK

W roku 2014 Gmina Darłowo prowadziła również akcję promocyjno – informacyjną. Koszty akcji edukacyjnej w roku 2014 wyniosły 3 000,00 zł.

Według danych przedstawionych przez Urząd Gminy w roku 2014 dochody z tytułu opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości w zamian za odbiór i zagospodarowanie wyniosły 679 506,78 zł. Część mieszkańców nie wniosła opłat w wyznaczonym terminie wobec czego zaległości wyniosły 88 441,19 zł. Ściągalność „opłaty śmieciowej” ukształtowała się na poziomie 88,5 %.

Poniżej przedstawiono najważniejsze fragmenty stanowiska Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 10 czerwca 2014 r. w sprawie wykorzystania nadwyżki przychodów nad kosztami funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych:

*„Gmina na etapie planowania powinna zabezpieczyć źródła sfinansowania (dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów. W przypadku ustalenia stawki opłaty na właściwym poziomie, może pojawić się w trakcie roku zjawisko przejściowego braku zrównoważenia dochodów z opłaty i wydatków na funkcjonowanie systemu (nierównowaga przejściowa). Jeżeli w trakcie wykonywania budżetu powstaje niedobór (niższa realizacja wpływu z tytułu opłat niż ponoszone wydatki), to gmina winna dofinansować z dochodów własnych system dla pełnej realizacji zadania oraz zintensyfikować działania windykacyjne. Gdyby jednak stawka opłaty została ustalona zbyt nisko lub zbyt wysoko, spowodowałoby to trwałą nierównowagę - wystąpi nadwyżka bądź niedobór środków. **W takiej sytuacji należy przeprowadzić kalkulację kosztów jednostkowych i zaproponować radzie uchwalenie zmienionej stawki na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami.**”*

5.3. Liczba mieszkańców Gminy Darłowo

Według danych przekazanych przez Urząd Gminy liczba ludności zameldowanej na obszarze analizowanej jednostki wynosi 8 014 osób. Natomiast liczba osób zamieszkujących na terenie gminy według złożonych deklaracji wynosi 5 612 osób. Liczba ta stanowi 70,0 % mieszkańców analizowanej jednostki w stosunku do ewidencji prowadzonej przez Urząd Gminy. Na dzień 31.12.2014 r. do systemu wprowadzono 1 961 deklaracji.

Biorąc pod uwagę dość znaczną różnicę pomiędzy ilością osób widniejącą w statystyce Urzędu Gminy, a liczbą osób wykazanych w deklaracjach można przypuszczać, że jest to działanie celowe. Właściciele nieruchomości przedstawiają w deklaracjach mniejszą ilość osób w celu uniknięcia wyższych opłat. Warto w tym miejscu zaznaczyć, że występowanie mniejszej ilości osób w deklaracjach jest ogólną tendencją na terenach wiejskich. Związane jest to z wyjazdami ludności do większych miast np. na studia, do pracy. Osoby te przebywają na terenie analizowanej jednostki wyłącznie czasowo, dlatego nie są ujęte w systemie odbioru odpadów.

Pamiętać należy, iż podstawą przy szacowaniu stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest właśnie liczba mieszkańców wykazana w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Umyślne niewykazywanie wszystkich mieszkańców zamieszkujących nieruchomość powoduje zmniejszone wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a co za tym idzie realną możliwość podniesienia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu rekompensacji strat.

5.4. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Zadaniem samorządów gminnych jest również prowadzenie ewidencji umów na odbieranie odpadów komunalnych jakie nieruchomości znajdujące się na terenie danej jednostki powinny mieć zawarte (*Art. 6, ust. 1 Właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:*

- 1) *gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub.*
- 2) *gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b, ust. 2 – przez okazanie takich umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi).*

- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi).

Ponieważ na terenie Gminy Darłowo do nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie włączono nieruchomości niezamieszkałych, właściciele tych nieruchomości są zobowiązani do zawierania umów z podmiotami odbierającymi odpady.

5.5. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Według danych GUS, które w chwili sporządzania niniejszego opracowania są opublikowane (opracowanie statystyczne „Infrastruktura Komunalna w 2013 r.”) liczba odpadów komunalnych wytworzonych przez 1 mieszkańca województwa zachodniopomorskiego wynosi 339 kg/rok.

Przyjmując do wyliczenia ilości wytworzonych odpadów komunalnych na terenie gminy liczbę ludności ze złożonych deklaracji, wówczas na terenie analizowanej jednostki powstaje 1 903 Mg odpadów komunalnych wytworzonych przez 5 612 osób zamieszkujących.

Natomiast wg ewidencji ludności prowadzonej przez Urząd Gminy 8 014 osób wytworzy 2 717 Mg odpadów komunalnych.

5.6. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

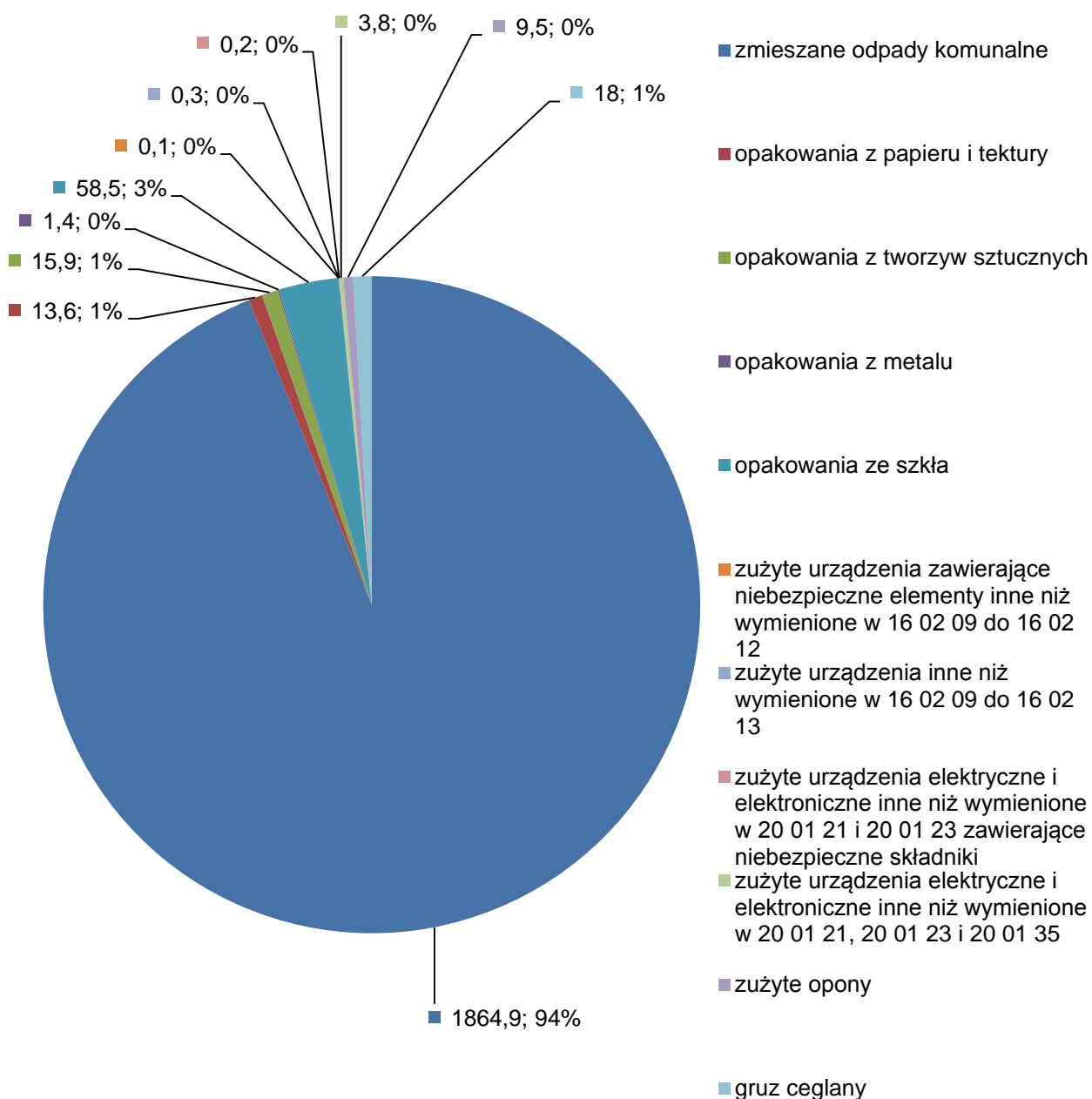
W 2014 r. od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Darłowo odebrano 1 986,2 Mg odpadów komunalnych.

W kolejnej tabeli przedstawiono łączną ilość odebranych odpadów komunalnych w 2014 r. od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie analizowanej jednostki w podziale na ich rodzaje. Natomiast na wykresie zobrazowano udział poszczególnych frakcji odpadów w ogólnej ilości odebranych odpadów komunalnych.

Tabela 4. Ilość odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.

kod odpadu	Rodzaj odpadu	ilość odebranych odpadów [Mg]
20 03 01	zmieszane odpady komunalne	1 864,9
15 01 01	opakowania z papieru i tektury	13,6
15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	15,9
15 01 04	opakowania z metalu	1,4
15 01 07	opakowania ze szkła	58,5
16 02 13	zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	0,1
16 02 14	zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	0,3
20 01 35	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,2
20 01 36	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	3,8
16 01 03	zużyte opony	9,5
17 01 02	gruz ceglany	18,0
Łącznie		1 986,2

Źródło: Roczne sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.



Wykres 1. Struktura odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.

Źródło: Roczne sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.

Z analizy powyższych danych wynika, iż zdecydowanie największy udział w ogólnej ilości odebranych odpadów komunalnych posiadają zmieszane odpady komunalne – 93,9 % (1 864,9 Mg). Należy stwierdzić, iż na tle innych samorządów w kraju udział zmieszanych odpadów komunalnych w ogólnej ilości odebranych odpadów uzyskany na terenie Gminy Darłowo na takim poziomie jest wysoki. Należy jednak zwrócić uwagę na turystyczny charakter Gminy Darłowo. Występują tu trudności ze zdyscyplinowaniem wczasowiczów

w zakresie segregacji odpadów. Problemem było dotychczas egzekwowanie tego działania na terenie domków letniskowych. Dlatego należy rozważyć wprowadzenie ryczałtu na domki letniskowe oraz zwiększenie różnicy opłaty pomiędzy odpadami odbieranymi selektywnie i w sposób zmieszany. Uzasadnienie ekonomiczne powinno znaleźć odzwierciedlenie w podejściu ludności do segregacji odpadów.

Udział poszczególnych frakcji odpadów gromadzonych i odbieranych selektywnie jest niewielki. Stosunkowo dużo odbieranych jest opakowań ze szkła. Jednak masa odebranych odpadów, tj. 58,5 Mg stanowi 3 % ogólnej ilości odebranych z terenu gminy odpadów, co nie jest znaczącym wynikiem. Niewielkie są również ilości odebranych odpadów problemowych, które mieszkańcy prawdopodobnie zagospodarowują w sposób niepoprawny.

Łączna ilość odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych z przetwarzania dostarczonych do instalacji zagospodarowania odpadów komunalnych w 2014 r. wyniosła 138,0 Mg.

Należy przy tym zauważyć, że w IV kwartale 2014 r. odpady zaczęły być przekazywane na składowiska w Gwiazdowie i Sianowie. Z uwagi na znacznie wyższą efektywność przetwarzania odpadów komunalnych w tych instalacjach (odpowiednio 58,63 % oraz 14,37 % masy odpadów o kodzie 191212 powstałych w procesie mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych) prognozuje się redukcję ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

VI. UCHWAŁY RADY GMINY REGULUJĄCE NOWY SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Władze Gminy Darłowo realizując zadania określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wprowadzając nowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi, zobowiązane były sformalizować przyjęte założenia systemowe poprzez tworzenie aktów prawa miejscowego. W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazano cały szereg uchwał obligatoryjnych i fakultatywnych dotyczących nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podstawowym aktem prawa miejscowego regulującym system gospodarki odpadami na terenie Gminy Darłowo jest Uchwała nr XXIII/191/2012 Rady Gminy Darłowo z dnia 19 września 2012 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Darłowo.

Aktami prawnymi, które regulują gminną gospodarkę odpadami na terenie analizowanej jednostki są również uchwały:

- Uchwała Gminy Darłowo nr XXX/264/2013 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów.
- Uchwała nr II.13.2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 19 grudnia 2014 r. zmieniająca uchwałę Nr XXX/264/2013 Rady Gminy Darłowo z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zmienioną uchwałą Nr XXXVII/324/2013 z dnia 14 sierpnia 2013 r.

- Uchwała Rady Gminy Darłowo nr XXX/266/2013 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.
- Uchwałę Rady Gminy Darłowo Nr II.14.2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 19 grudnia 2014 r. zmieniającą uchwałę Nr XXX/266/2013 Rady Gminy Darłowo z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.
- Uchwała Rady Gminy Darłowo Nr XXVIII/247/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała Rady Gminy Darłowo Nr XXX/265/2013 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała Rady Gminy Darłowo nr XXVIII/248/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała Rady Gminy Darłowo Nr II.11.2014 z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli części nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
- Uchwała Rady Gminy Darłowo Nr II.12.2014 z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

VII. PRZETARG NA ODBIERANIE I ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH Z TERENU GMINY DARŁOWO

Zasadnicza zmiana systemu gospodarowania odpadami komunalnymi polega na obowiązku organizacji przez samorządy przetargów na odbieranie bądź na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie gminy.

Obowiązek organizowania przetargu na odbieranie bądź na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych wynika z art. 6d ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W 2014 r. zorganizowano 1 postępowania przetargowe dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się na terenie Gminy Darłowo. Na podstawie ogłoszenia przetargowego z dnia 06.02.2014 r. wybrano ofertę Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., Krupy 72, 76-150 Darłowo. Wpłynęła jedna oferta, którą oceniono pozytywnie pod względem spełniania wymaganych kryteriów postępowania przetargowego.

Przedmiotem zamówienia było odbieranie odpadów komunalnych z terenu Gminy Darłowo z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Na podstawie zapisów przetargu właściciele nieruchomości otrzymują bezpłatnie od Gminy Darłowo worki na odpady komunalne. Odpady komunalne odbierane są z pojemników i worków na odpady, do

których właściciel nieruchomości zobowiązany jest zapewnić łatwy dostęp dla Wykonawcy, a następnie transportowane do najbliższej instalacji zagospodarowania odpadów.

W organizowanym postępowaniu przetargowym jako jedyne kryterium oceny oferty wskazana została cena. Pamiętać należy, iż w dniu 19.10.2014 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2014 poz. 1232). Jedną ze zmian wprowadzonych tym aktem prawnym jest to, iż kryterium ceny może być zastosowane, jako jedyne kryterium oceny ofert, tylko jeśli przedmiot zamówienia jest powszechnie dostępny oraz ma ustalone standardy jakościowe.

Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów nie jest oferowana na rynku przez wielu przedsiębiorców, lecz jedynie przez wyspecjalizowane podmioty (co wiąże się m.in. z koniecznością uzyskania przez wykonawców wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości) tak więc nie jest usługą powszechnie dostępną.

Z uwagi na fakt, iż przedmiot zamówienia na odbiór albo na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych nie jest powszechnie dostępny ani nie ma ustalonych standardów jakościowych, zamawiający w przetargach organizowanych po 19.10.2014 r. poza ceną, każdorazowo ma obowiązek wskazać dodatkowe kryterium oceny ofert, odnoszące się do przedmiotu zamówienia.

VIII. PROWADZENIE REJESTRU DZIAŁALNOŚCI REGULOWANEJ W ZAKRESIE ODBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI

Kolejnym obowiązkiem gmin, wynikającym z art. 9b oraz 9c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest utworzenie i prowadzenie Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Darłowo, prowadzi Wójt. Rejestr prowadzi się w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych. W rejestrze zamieszcza się:

- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy,
- numer identyfikacji podatkowej (NIP),
- numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada,
- określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych,
- numer rejestrowy.

Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie gminy jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru prowadzonego przez Wójta Gminy Darłowo. Wójt Gminy przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4. Wykaz przekazywany jest do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

Wykreślenie podmiotu z rejestru następuje w przypadku gdy:

- wydano prawomocne orzeczenie zakazujące przedsiębiorcy wykonywania działalności gospodarczej objętej wpisem,

- stwierdzono trwałe zaprzestanie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej na terenie gminy objętej wpisem,
- stwierdzono, że przedsiębiorca nie spełnia wymagań określonych dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- stwierdzono, że przedsiębiorca po raz drugi przekazuje zmieszane odpady komunalne, odpady zielone lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do instalacji innych niż regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych,
- przedsiębiorca, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i nie świadczy usługi odbierania odpadów komunalnych w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2, w kolejnym roku kalendarzowym nie osiągnął poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Wykaz przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez Wójta Gminy Darłowo przedstawiono w kolejnej tabeli.

Tabela 5. Wykaz przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

Lp.	Nr rejestrowy	Nazwa przedsiębiorcy	Adres siedziby podmiotu
1.	OŚ.6232.2.2012	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.	Koszalin ul. Komunalna 5 75 - 724 Koszalin
2.	OŚ.6232.3.2012	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o.	Sławno ul. Polanowska 43 76 - 100 Sławno
3.	OŚ.6232.4.2012	Prywatne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „EKOSAN” Krystyna Czopik	Chałupy 20B 76 - 024 Świeszyno
4.	OŚ.6232.5.2012	KING – Sommer Sp. j.	Słupsk ul. Miedziana 10 76 - 200 Słupsk
5.	OŚ.6232.6.2012	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.	Darłowo ul. 1-go Maja 1 76 - 150 Darłowo
6.	OŚ.6232.7.2012	Gminne Przedsiębiorstwo Komunalne Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Postomino 94 76 – 113 Postomino
7.	OŚ.6232.8.2013	Usługi Transportowe Góra Robert	Pawłów 117 27 – 225 Pawłów
8.	OŚ.6232.9.2013	Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.	Krupy 72 76 - 150 Darłowo
9.	OŚ.6232.10.2015	Skup Złomu i Usługi Transportowe Robert Wrzesień	Darłowo ul. Rynkowa 4B/5 76 - 150 Darłowo

Źródło: opracowanie własne

Na przestrzeni roku 2014 usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Darłowo świadczyły dwa przedsiębiorstwa. Poniżej zostały one wymienione, a także podano osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych:

- Gminne Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o., Postomino 94,76-113 Postomino. Podmiot świadczył usługi wyłącznie w III kwartale 2014 r. (P_{pmts} 3,6%).
- Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krupach, Krupy 72, 76-150 Darłowo. Podmiot świadczył usługi przez cały rok 2014. Poziom ekologiczny wyniósł na przestrzeni kwartałów odpowiednio (wartości podane w %): I – 26,67, II – 9,55, III – 20,34, IV – 16,00.

IX. ORGANIZACJA PUNKTU SELEKTYWNEGO ZBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH (PSZOK) NA TERENIE GMINY DARŁOWO

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązkowym zadaniem własnym gminy w celu utrzymania czystości i porządku jest tworzenie warunków zapewniających utrzymanie porządku i czystości, między innymi poprzez tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Maksymalna ilość takich punktów nie jest ustawowo zapisana, ale według ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na terenie każdej gminy powinien znajdować się co najmniej jeden taki punkt.

Na terenie Gminy Darłowo Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zlokalizowany jest w miejscowości Krupy 72. Punkt czynny jest od poniedziałku do piątku w godzinach 7 -15.

Poza odpadami problemowymi jak np. zużyty sprzęt elektroniczny czy baterie, mieszkańcy mogą przynosić do PSZOK gruz czy odpady zielone.

PSZOK jest ważnym elementem wspierającym nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Wszyscy, którzy uiszczają opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą mogli dostarczać do takiego punktu wytworzone komunalne odpady problemowe. PSZOK zapewni prawidłowe zagospodarowanie tych odpadów. Ograniczone zostanie powstawanie na terenie gminy „dzikich wysypisk”, co z kolei wpłynie pozytywnie na stan środowiska naturalnego gminy.

X. PROWADZENIE DZIAŁAŃ INFORMACYJNYCH I EDUKACYJNYCH

Według ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 3 ust. 2 pkt. 8 Gminy zapewniają czystości i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Gmina Darłowo już przed wejściem w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach prowadziła działania informacyjne dotyczące funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Działania te dotyczyły głównie zasad prawidłowej segregacji odpadów obowiązujących na terenie gminy, oraz ogólnych zasad funkcjonowania systemu.

W 2014 r. Gmina Darłowo prowadziła działania informacyjne dotyczące funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. sposobu segregacji odpadów. Działania informacyjne były prowadzone poprzez ulotki, plakaty, spotkania z mieszkańcami nawiązujące do tematyki związanej z segregacją odpadów oraz o ich ponownym wykorzystaniu.

Ponadto na bieżąco przy wypełnieniu deklaracji, pracownicy Urzędu Gminy udzielali szczegółowych informacji dotyczących wypełnienia deklaracji, sposobu segregacji odpadów oraz harmonogramu wywozu odpadów.

Kontynuując działania informacyjne Urząd Gminy Darłowo w przyszłości planuje wydanie kolejnych materiałów edukacyjnych oraz organizację spotkań lub akcji informacyjnych.

Akcje promocyjne prowadzone są również na terenie szkół. Organizowane są konkursy międzyszkolne o tematyce ekologii, środowiska i przyrodzie. Działania dostosowane są do konkretnych grup wiekowych dzieci i młodzieży. Aktywizacji służą też aktywne działania w zakresie prowadzenia zbiórki odpadów podlegających segregacji. Co roku prowadzona jest zbiórka makulatury w szkołach.

Na kolejnych rycinach zamieszczono przykładowe elementy akcji informacyjno-edukacyjnych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy.

[« Strona główna](#)[Ochrona środowiska » Gospodarka odpadami](#)[Powrót »](#)

GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zasady funkcjonowania nowego systemu odbioru odpadów komunalnych w Gminie Darłowo

1. Za właściwy odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych odpowiedzialna jest Gmina, a nie jak dotychczas, firma odbierająca odpady.
2. Za wywóz i zagospodarowanie odpadów mieszkańcy gminy ponoszą ujednoczoną opłatę na rzecz Gminy.
3. W zamian za opłatę Gminny Zakład Użyteczności Publicznej w imieniu Gminy opróżni pojemniki na odpady, a ich zawartość wywiezie i podda dalszemu zagospodarowaniu.
4. Nowy system obejmuje wszystkich mieszkańców, dzięki temu zwiększy się odbiór odpadów trafiających do instalacji odzysku, a także znikną nielegalnie wysypiska odpadów.
5. Gmina organizuje selektywne zbieranie odpadów (papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady ulegające biodegradacji) zgodnie z uchwałą Rady Gminy Darłowo Nr XXX/264/2013 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów.
6. Każdy mieszkaniec Gminy może nieodpłatnie oddać zebrane odpady do specjalnie zorganizowanych punktów selektywnego zbierania odpadów.
7. Właściciel nieruchomości musi przestrzegać zasad zbierania tych odpadów, zgodnie z gminnym regulaminem.
8. W celu naliczenia opłaty właściciel nieruchomości ma obowiązek złożyć do Gminy deklarację (druki deklaracji), która jest podstawą do naliczenia opłaty ponoszonej przez mieszkańców nieruchomości. Deklaracje należy składać w sekretariacie Urzędu Gminy Darłowo lub za pomocą Platformy Usług Administracji Publicznej ePUAP (uchwała Rady Gminy Darłowo XXX/266/2013 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości).
9. W przypadku nie złożenia deklaracji Gmina w drodze decyzji samodzielnie określi opłatę jaką powinien ponieść właściciel nieruchomości.
10. Gmina Darłowo w drodze uchwały postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych tylko od właścicieli nieruchomości, posiadaczy, zarządców, na których zamieszkują mieszkańcy opłata za gospodarowanie odpadów wynosi 5,50 zł za 1 m³ zużytej wody. opłata za posegregowane odpady będzie niższa i wynosić będzie 3,50 zł za 1 m³ zużytej wody.(uchwała Rady Gminy Darłowo Nr XXVIII/247/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uchwała Rady Gminy Darłowo Nr XXX/265/2013 z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi).



Ryc. 2. Fragment strony internetowej dotyczącej zasad segregacji odpadów komunalnych na terenie Gminy Darłowo

Źródło: www.gminadarlowo.pl

Harmonogram wywozu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych

Lp. Nazwa miejscowości	Odpady zmieszane (co 2 tygodnie)	Odpady segregowane (raz w miesiącu)
1. Żukowo Morskie, Bobolin, Dąbki, Dąbkowice	I i III poniedziałek miesiąca	I poniedziałek miesiąca
2. Bukowo Morskie, Leśnica, Gleżnowo, Gleżnowko	I i III wtorek miesiąca	I wtorek miesiąca
3. Rusko, Porzecze, Pęciszewko, Nowy Kraków, Jeżyce	I i III środa miesiąca	I środa miesiąca
4. Jeżyczi, Boryszewo, Wiekowo	I i III czwartek miesiąca	I czwartek miesiąca
5. Cisowo, Kopań, Trzmielewo, Zakrzewo, Kopnica	I i III piątek miesiąca	I piątek miesiąca
6. Dobiesław, Wiekowice	II i IV poniedziałek miesiąca	II poniedziałek miesiąca
7. Drozdowo, Palczewice, Barzowice, Wicie, Sulimice	II i IV wtorek miesiąca	II wtorek miesiąca
8. Kowalewice, Kowalewiczki, Borszyskowo, Stary Jarosław	II i IV środa miesiąca	II środa miesiąca
9. Domasławice, Zagórzyn, Słowino, Słowinko	II i IV czwartek miesiąca	II czwartek miesiąca
10. Sińczyca, Zielnowo, Krupy, Nowy Jarosław	II i IV piątek miesiąca	II piątek miesiąca

Harmonogram wywozu odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych i częściowo niezamieszkałych (podmiotów gospodarczych) w sezonie letnim, tj.: 20 VI – 31 VIII.

Lp. Nazwa miejscowości	Dni wywozu
1. Dąbki, Dąbkowice, Bobolin	poniedziałek i czwartek
2. Wicie, Kopań	wtorek i piątek

Ryc. 3. Fragment strony internetowej dotyczącej harmonogramu odbioru odpadów komunalnych na terenie Gminy DarłowoŹródło: www.gminadarlowo.pl

Według ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 3 ust. 2 pkt. 9 gminy udostępniają na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o:

- a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- b) miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- c) osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i nie świadczą takiej usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 6f ust. 2, w danym roku kalendarzowym wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- d) punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:
 - firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów,
- e) zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1155), zawierające:
 - firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

- adresy punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na terenie danej gminy;

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Darłowo prowadzony jest dział związany z systemem gospodarowania odpadami.

XI. SPORZĄDZANIE ROCZNEGO SPRAWOZDANIA Z REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zgodnie z art. 9q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach istotnym obowiązkiem gmin, jest sporządzanie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Sprawozdanie jest przekazywane marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

W 2014 r. roku Wójt Gminy Darłowo złożył sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2013 r. Według tego sprawozdania Gmina Darłowo w 2013 r. osiągnęła następujące wyniki:

- poziom recyklingu odpadów papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metalu (osiągnięty poziom: **12,02 %**; wymagany poziom: $\geq 12 \%$) – **tym samym wymagany poziom został osiągnięty**;
- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (osiągnięty poziom: **212,44 %**; wymagany poziom: $\leq 50 \%$) - **tym samym wymagany poziom nie został osiągnięty**,
- poziom recyklingu odpadów budowlanych (w roku 2013 nie odbierano tej frakcji odpadów; wymagany poziom: $\geq 36 \%$).

XII. OSIĄGNIĘTE PRZEZ GMINĘ DARŁOWO POZIOMY EKOLOGICZNE W 2014 R – ROCZNE SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

W niniejszym rozdziale przedstawione zostały dane, obliczenia oraz wytyczne jak obliczać osiągnięte przez gminę poziomy:

- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych,
- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

12.1. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Według kwartalnych sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne w 2014 r. z obszaru Gminy Darłowo odebrano 1 864,9 Mg zmieszanych odpadów komunalnych.

Ogromnym problemem prowadzonej gospodarki odpadami jest fakt, że 1 576,3 Mg zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) zostało poddanych składowaniu bezpośrednio, bez ich wcześniejszego przetworzenia. Jest to 84,5 % całości strumienia zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu analizowanej jednostki. Tak więc sposób postępowania z odebranymi odpadami komunalnymi z terenu gminy jest nieprawidłowy i niezgodny z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co uniemożliwia osiągnięcie poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji. Tylko nieco ponad 15 % zmieszanych odpadów komunalnych poddano innym niż składowanie procesom przetwarzania, co jest postępowaniem właściwym.

Sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym (2014 r.)

1. Masę odpadów ulegających biodegradacji wytworzoną w 1995 r. oblicza się na podstawie wzoru:

$$OUB_{1995} = 0,155 \times L_m + 0,047 \times L_w \text{ [Mg]}$$

gdzie:

OUB_{1995} – masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. [Mg];

L_m – liczba mieszkańców gminy w 1995 r. na obszarze gminy według danych GUS;

L_w – liczba mieszkańców wsi w 1995 r. na obszarze gminy według danych GUS.

W przypadku Gminy Darłowo OUB_{1995} wynosi:

$0,047 \times 7\,598$ (liczba mieszkańców gminy wg faktycznego miejsca zamieszkania stan na 31.12.1995 r.) = **357,106 Mg**

OUB_{1995} dla Gminy Darłowo wynosi **357,106 Mg**. Wartość ta przy wyliczaniu osiągniętego poziomu dla kolejnych lat będzie taka sama (jeżeli nie zmienią się przepisy prawa).

2. Masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dozwoloną do składowania w roku rozliczeniowym należy obliczać według wzoru:

$$OUB_R = \frac{OUB_{1995} \times Pr}{100} \text{ [Mg]}$$

gdzie:

OUB_R – masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dozwolona do składowania w roku rozliczeniowym [Mg];

OUB_{1995} – masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. [Mg];

P_r – poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania dla danego roku rozliczeniowego [%] (dla 2014 r. poziom ten wynosi 50 %).

W przypadku Gminy Darłowo OUB_R wynosi:

$$OUB_R = \frac{357,106 \text{ Mg} \times 50 \%}{100} = 178,553 \text{ Mg}$$

W 2014 r. z terenu Gminy Darłowo mogło być składowane maksymalnie **178,553 Mg** odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

3. Masę odpadów ulegających biodegradacji zebranych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania, oblicza się według wzoru:

$$M_{OUBR} = (M_{MR} \times U_M) + (M_{WR} \times U_W) + (M_{SR} \times U_S) + (M_{BR} \times 0,52) \text{ [Mg]}$$

gdzie:

M_{OUBR} – masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg];

M_{MR} – masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze miast w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg];

M_{WR} – masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze wsi w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg];

U_M – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie zmieszanych odpadów komunalnych dla miast wynoszący 0,57;

U_W – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie zmieszanych odpadów komunalnych dla wsi wynoszący 0,48;

M_{SR} – masa selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania;

U_S – udział odpadów ulegających biodegradacji w masie selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji ze strumienia odpadów komunalnych wynoszący dla poszczególnych rodzajów odpadów według kodu:

- 20 01 01 – 1,00;
- 20 01 08 – 1,00;
- 20 01 10 – 0,50;
- 20 01 11 – 0,50;
- 20 01 25 – 1,00;
- 20 01 38 – 0,50;
- 20 02 01 – 1,00;
- 20 03 02 – 1,00;
- 15 01 01 – 1,00;

- 15 01 03 – 1,00;
- ex 15 01 09 z włókien naturalnych – 0,50;
- ex 15 01 06 w części zawierającej papier, tekturę, drewno i tekstylia z włókien naturalnych – 0,50;

M_{BR} – masa odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, ze zm.), przekazanych do składowania;

0,52 – średni udział odpadów ulegających biodegradacji w masie odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

W przypadku Gminy Darłowo M_{OUBR} wynosi:

$$M_{OUBR} = (1\,576,3 \text{ Mg} \times 0,48) + (138,0 \text{ Mg} \times 0,52) = \mathbf{828,384 \text{ Mg}}$$

W 2014 r. z terenu Gminy Darłowo do składowania przekazano **828,384 Mg** odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

W 2014 r. nie było selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (M_{SR}), które bezpośrednio składowano na składowiskach odpadów. Wszystkie selektywnie zebrane odpady ulegające biodegradacji zostały poddane procesom odzysku.

Niestety zmieszane odpady komunalne odebrane z terenu gminy zostały w dużej ilości poddane bezpośrednio procesom składowania, bez przetworzenia. Aż 1 576,3 Mg odpadów zmieszanych z całości tej frakcji odpadów wynoszącej 1 864,9 Mg, trafiło bezpośrednio na składowisko odpadów.

W wyniku przetworzenia pozostałych 288,6 Mg zmieszanych odpadów komunalnych powstało 138,0 Mg odpadów kodzie 19 12 12 przekazanych do składowania, które powstały po mechaniczno - biologicznym przetwarzaniu zmieszanych odpadów komunalnych (M_{BR}).

Warto w tym miejscu zaznaczyć, iż procesy mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w RIPOK (gdzie odebrane z terenu gminy zmieszane odpady komunalne były przetwarzane) charakteryzowały się niskim poziomem efektywności, gdyż z dostarczonych zmieszanych odpadów komunalnych (288,6 Mg) około 47,8 % (138,0 Mg) trafiło do składowania (pod kodem 19 12 12) natomiast 52,2 % zagospodarowano w inny niż składowanie sposób.

Z analizy założeń nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, iż największy wpływ na osiągnięcie przez samorzady gminne wymaganych poziomów ograniczenia składowania bioodpadów, będzie miała właśnie efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (im wyższa efektywność przetwarzania w RIPOK zmieszanych odpadów komunalnych tym wyższy poziom osiągnięty przez gminę), a przede wszystkim nieprzekazywanie bezpośrednio do składowania zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01).

Niestety samorzady nie mają realnego wpływu na osiąganą przez instalację efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i może okazać się, iż mimo prowadzenia na swoim terenie wzorowego postępowania z odpadami (np. duży odsetek gospodarstw kompostujących we własnym zakresie bioodpady, duże ilości

wysegregowanych odpadów itd.) poprzez niską efektywność procesów MBP zmieszanych odpadów komunalnych w RIPOK osiągnięty poziom może zostać nieosiągnięty (tym bardziej, iż instalacje efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych liczą dla wszystkich odpadów, które do nich trafiły a nie jedynie dla odpadów pochodzących z danej gminy).

4. Osiągany w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania (T_R) oblicza się według wzoru:

$$T_R = \frac{MOUBR \times 100}{OUB_{1995}} [\%]$$

gdzie:

T_R – osiągnięty w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania [%];

M_{OUBR} – masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji zebranych z obszaru danej gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania [Mg];

OUB_{1995} – masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. [Mg].

Jeżeli $T_R = P_R$ albo $T_R < P_R$ – poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty, gdzie:

P_R – poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, jaki gmina musi osiągnąć w danym roku.

W przypadku Gminy Darłowo T_R wynosi:

$$T_R = \frac{828,3 \text{ Mg} \times 100}{357,1 \text{ Mg}} = \mathbf{231,95 \%}$$

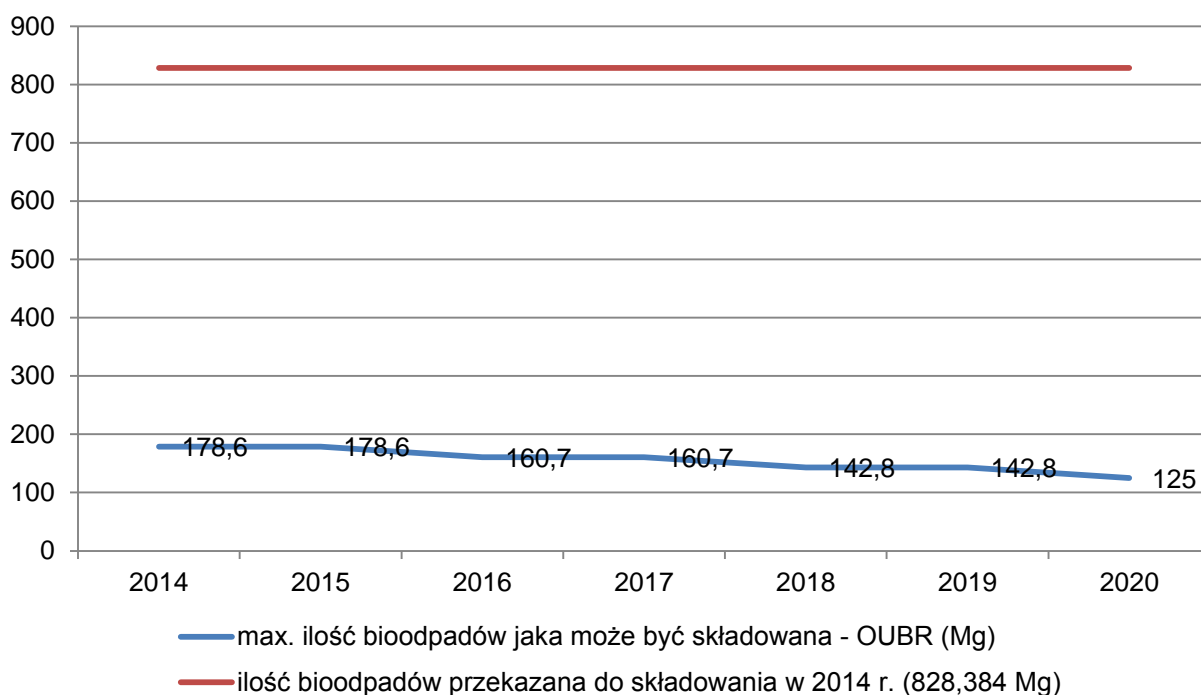
Gmina Darłowo w 2014 r. osiągnęła **231,95 %** poziom ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Wymagany dla 2014 r. poziom ograniczenia składowania bioodpadów mógł wynosić nie więcej niż 50 %, w związku z tym Gmina Darłowo nie osiągnęła wymaganego poziomu, znacznie go przekraczając.

W kolejnej tabeli przedstawiono a na wykresie zobrazowano ile odpadów komunalnych ulegających biodegradacji może trafić w poszczególnych latach do składowania z terenu analizowanej jednostki, aby osiągnąć wymagany poziom. W tabeli ukazano także orientacyjne ilości zmieszanych odpadów komunalnych jakie maksymalnie można odbierać z terenu gminy (przy założeniu, iż wszystkie one zostaną poddane procesom przetwarzania oraz że efektywność ich przetwarzania w RIPOK będzie kształtowała się na poziomie jak w 2014 r. – 52 %).

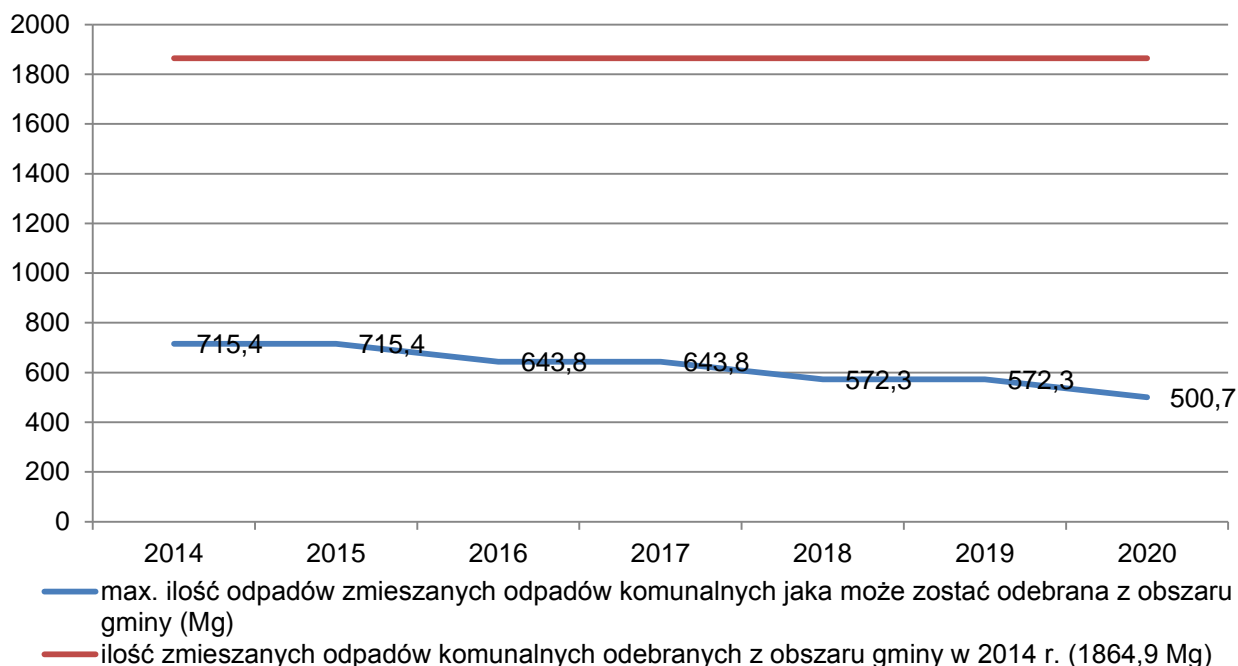
Tabela 6. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
wymagane poziomy ograniczenia składowania	50 %	50 %	45 %	45 %	40 %	40 %	35 %
max. ilość bioodpadów jaka może być składowana – OUBR [Mg]	178,6	178,6	160,7	160,7	142,8	142,8	125,0
max. ilość zmieszanych odpadów komunalnych jaka może zostać odebrana z obszaru gminy [Mg]	715,4	715,4	643,8	643,8	572,3	572,3	500,7

Źródło: opracowanie własne

**Wykres 2. Max. ilość bioodpadów jaka może być składowana z obszaru Gminy Darłowo pozwalająca osiągnąć w poszczególnych latach wymagany poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania**

Źródło: opracowanie własne



Wykres 3. Max. ilość zmieszanych odpadów komunalnych jaka może być odebrana z obszaru Gminy Darłowo pozwalająca osiągnąć w poszczególnych latach wymagany poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Źródło: opracowanie własne

Z analizy przedstawionych danych wynika, iż przy poddawaniu w kolejnych latach wszystkich odebranych z terenu Gminy Darłowo zmieszanych odpadów komunalnych procesom przetwarzania MBP (mechaniczno-biologicznego), co jest obowiązkiem oraz przy efektywności tego przetwarzania na poziomie 52 % (tak jak dla 2014 r.), maksymalne ilości zmieszanych odpadów komunalnych, jakie mogą być odebrane w kolejnych latach z obszaru gminy aby osiągnąć poziom, są niższe, niż faktyczna ilość tych odpadów (1 864,9 Mg) odebrana w 2014 r., co skutkować będzie nieosiągnięciem wymaganego poziomu. Przykładowo w 2020 r. aby osiągnąć wymagany 35 % poziom, przy efektywności MBP zmieszanych odpadów komunalnych na poziomie 52 % z obszaru gminy maksymalnie można będzie odebrać jedynie około 500,7 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, a więc prawie 4-krotnie mniej niż w 2014 r.

Poniżej przedstawiono ilość zmieszanych odpadów komunalnych o jaką przekroczony by został poziom ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w poszczególnych latach, jeżeli z terenu gminy odbierano by 1 864,9 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, a więc tyle ile w 2014 r.:

- 2014 r. – 1 149,5 Mg,
- 2015 r. – 1 149,5 Mg,
- 2016 r. – 1 221,1 Mg,
- 2017 r. – 1 221,1 Mg,
- 2018 r. – 1 292,6 Mg,
- 2019 r. – 1 292,6 Mg,
- 2020 r. – 1 364,2 Mg.

W związku z wyliczeniami i prognozami przedstawionymi w niniejszym rozdziale, a także po przeprowadzeniu analizy stanu obecnego przetwarzania odebranych odpadów komunalnych, wynika, iż aby w kolejnych latach osiągnąć wymagany poziom ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji musi zostać spełniony jeden z dwóch warunków:

- ilość odbieranych z obszaru gminy zmieszanych odpadów komunalnych powinna się zmniejszyć, lub
- efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w RIPOK powinna się zwiększyć.

Należy ciągle monitorować ilość odbieranych zmieszanych odpadów komunalnych z terenu gminy, a także efektywność MBP zmieszanych odpadów komunalnych. Podstawowym problemem złym dla Gminy Darłowo wynikającym z gospodarowania odpadami jest przekazywanie bezpośrednio do składowania zmieszanych odpadów komunalnych. Niekorzystnym zjawiskiem, wpływającym negatywnie na osiągnięcie poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania będzie również wzrost ilości odbieranych zmieszanych odpadów komunalnych oraz głównie spadek efektywności MBP zmieszanych odpadów komunalnych.

12.2. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oblicza się na podstawie wzoru:

$$P_{pmts} = \frac{M_{rpmts}}{M_{wpmts}} \times 100 \%$$

gdzie:

P_{pmts} – poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, wyrażony w %,

M_{rpmts} – łączna masa odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

M_{wpmts} – łączna masa wytworzonych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg.

Przy obliczaniu M_{rpmts} należy brać pod uwagę następujące odpady:

- 15 01 01 - opakowania z papieru i tektury,
- 15 01 02 - opakowania z tworzyw sztucznych,
- 15 01 04 - opakowania z metali,
- 15 01 06 - zmieszane odpady opakowaniowe,
- 15 01 07 - opakowania ze szkła,

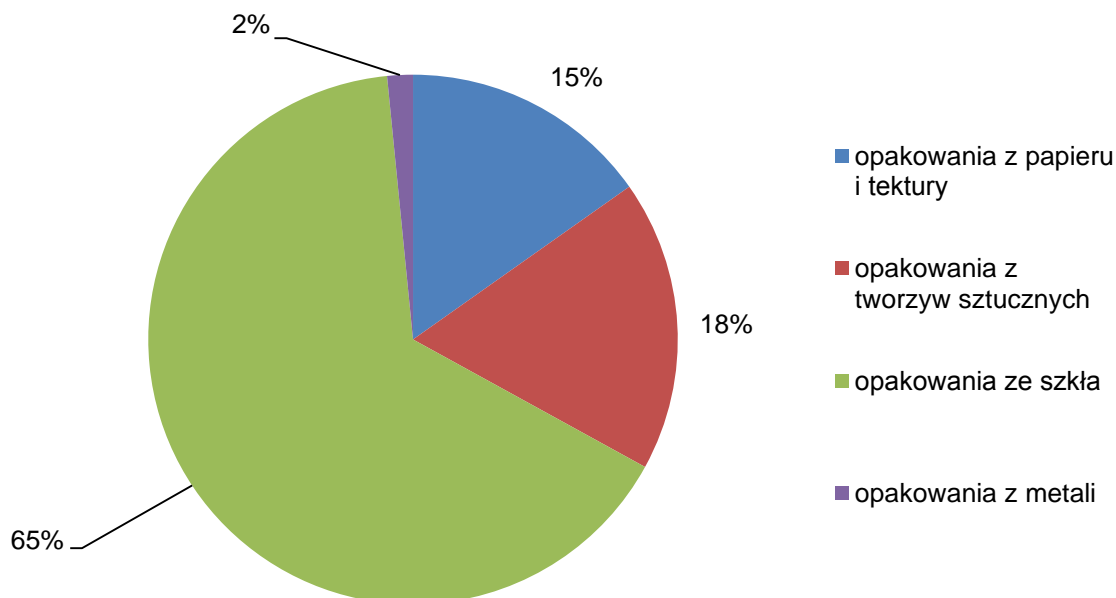
- 20 01 01 – papier i tektura,
- 20 01 02 – szkło,
- 20 01 39 - tworzywa sztuczne,
- 20 01 40 - metale.

W kolejnej tabeli obliczono M_{rpmts} czyli łączną masę odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, odebranych z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.

Tabela 7. Ilość odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odebranych odpadów [Mg]	Ilość odpadów poddanych recyklingowi [Mg]
15 01 01	opakowania z papieru i tektury	13,6	13,6
15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	15,9	15,9
15 01 07	opakowania ze szkła	58,5	58,5
15 01 04	opakowania z metali	1,4	1,4
Łącznie		89,4	89,4

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania Wójta Gminy Darłowo z zakresu gospodarki odpadami za rok 2014



Wykres 4. Ilość odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.

Źródło: opracowanie własne

W 2014 r. z terenu Gminy Darłowo odebrano 89,4 Mg odpadów surowcowych, z czego całość przekazano do recyklingu. Jest to bardzo dobry wynik wskazujący na dobre

praktyki w gospodarowaniu odpadami na terenie analizowanej jednostki. Należy podkreślić fakt wysegregowania „u źródła” bardzo dużej ilości opakowań ze szkła. Prawie 59 Mg tej frakcji odpadów stanowi 65 % całości odebranych odpadów poddanych recyklingowi w skali Gminy Darłowo.

Dość znaczna jest również masa selektywnie gromadzonych i odbieranych opakowań z tworzyw sztucznych, które w ilości niespełna 16 Mg, w sposób znaczący wpływają na wymagany poziom recyklingu.

1. Obliczanie M_{wpmts} :

Łączną masę wytworzonych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych oblicza się na podstawie wzoru:

$$M_{wpmts} = L_m \times M_{WGUS} \times U_{mpmts}$$

gdzie:

L_m – liczba mieszkańców gminy,

M_{WGUS} – masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa (zgodnie z aktualnymi danymi publikowanymi przez Główny Urząd Statystyczny),

U_{mpmts} – udział łączny odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w składzie morfologicznym odpadów komunalnych (na podstawie aktualnego Krajowego planu gospodarki odpadami)

W przypadku Gminy Darłowo przy wyliczaniu M_{wpmts} wykorzystano następujące założenia:

U_{mpmts} – dla Gminy Darłowo, która jest gminą wiejską, według Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2014 wskaźnik ten wynosi 27,70 %.

Tabela 8. Udział procentowy odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w składzie morfologicznym odpadów komunalnych

Tereny wiejskie	
papier	5,00 %
metal	2,40 %
tworzywa sztuczne	10,30 %
szkło	10,00 %
Łączny udział	27,70 %

Źródło: opracowanie własne na podstawie KPGO 2014

L_m – liczba osób zamieszkujących Gminę Darłowo wg liczby ludności wykazanej w deklaracjach właścicieli nieruchomości wynosi 5 612;

M_{WGUS} - masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa zachodniopomorskiego wynosi 339 kg (wg opracowania Infrastruktura Komunalna w 2013 r. – GUS, Warszawa 2014 r.). Pod koniec każdego roku na stronach internetowych GUS publikowane jest takie opracowanie, które dotyczy roku poprzedniego.

M_{wpmts} dla Gminy Darłowo wynosi:

$$M_{wpmts} = 5\,612 \times 27,7\% \times 0,339 \text{ Mg} = \mathbf{526,98 \text{ Mg}}$$

Osiągnięty przez Gminę Darłowo poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (P_{pmts}) wynosi:

$$P_{pmts} = \frac{89,4}{526,98} \times 100\% = \mathbf{16,96\%}$$

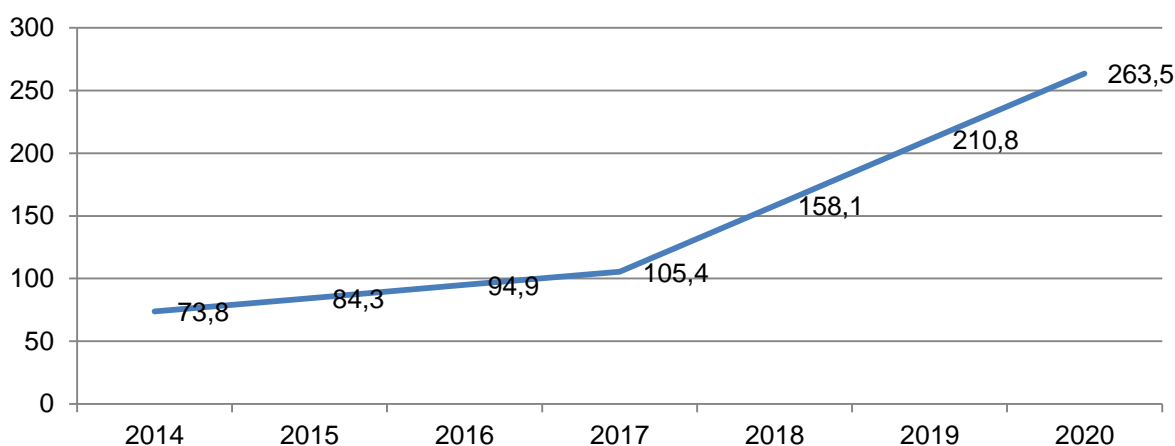
Według przedstawionych założeń i wyliczeń Gmina Darłowo za 2014 r. osiągnęła **16,96%** poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Wymagany rozporządzeniem poziom wynosił $\geq 14\%$, a więc został przez gminę osiągnięty.

W poniższej tabeli obliczono przybliżoną minimalną ilość odpadów surowcowych, jaką należy każdego roku poddawać recyklingowi, aby Gmina Darłowo osiągnęła wymagany rozporządzeniem poziom (przy założeniu, iż M_{wpmts} wynosi 526,98 Mg).

Tabela 9. Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
wymagane poziomy recyklingu	14 %	16 %	18 %	20 %	30 %	40 %	50 %
przybliżona ilość odp. jaką należy poddać recyklingowi. aby osiągnąć wymagany poziom* [w Mg]	73,8	84,3	94,9	105,4	158,1	210,8	263,5

Źródło: opracowanie własne



Wykres 5. Przybliżona minimalna ilość (Mg) odpadów papieru, tworzyw sztucznych, szkła i metalu jaką należy poddawać recyklingowi, aby w kolejnych latach gmina uzyskała wymagane poziomy recyklingu tych frakcji odpadów komunalnych

Źródło: opracowanie własne

Analizując dane zawarte w poprzedniej tabeli oraz zobrazowane na wykresie, wynika iż w 2014 r. recyklingowi należało poddać minimum około 73,8 Mg odpadów surowcowych, aby gmina osiągnęła wymagany 14 % poziom recyklingu. Natomiast, aby w 2020 r. gmina osiągnęła wymagany poziom należało będzie przekazać do recyklingu już minimum około 263,5 Mg odpadów, a więc o prawie 4 razy więcej niż w 2014 r. (w 2014 r. recyklingowi poddano 89,4 Mg odpadów surowcowych).

Poniżej przedstawiono ilość odpadów surowcowych o jaką przekroczony (kolor czerwony) lub nieprzekroczony (kolor zielony) by został poziom recyklingu w poszczególnych latach, jeżeli z terenu gminy recyklingowi poddano by tyle odpadów ile w 2014 r. a więc 89,4 Mg:

- 2014 r. – 15,6 Mg,
- 2015 r. – 5,1 Mg,
- 2016 r. – 5,5 Mg,
- 2017 r. – 16,0 Mg,
- 2018 r. – 68,7 Mg,
- 2019 r. – 121,4 Mg,
- 2020 r. – 174,1 Mg.

Z analizy przedstawionych w niniejszym dziale danych wynika, iż jeżeli z terenu gminy recyklingowi poddawane będą takie ilości odpadów surowcowych jak w 2014 r. czyli 89,4 Mg to w najbliższych latach poziom recyklingu nie zostanie osiągnięty. Wobec tego faktu należy podjąć działania niezbędne do zwiększenia ilości odpadów poddawanych recyklingowi, zarówno poprzez intensyfikowanie zbiórki odpadów surowcowych „u źródła” jak również poprzez zwiększenie efektywności odzysku surowców podczas przetwarzania odpadów komunalnych w instalacji.

12.3. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oblicza się na podstawie wzoru:

$$P_{br} = \frac{Mr_{br}}{Mw_{br}} \times 100 \%$$

gdzie:

P_{br} – poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wyrażony w %,

Mr_{br} – łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych poddanych recyklingowi, przygotowanych do ponownego użycia oraz poddanych odzyskowi innymi metodami, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

Mw_{br} – łączna masa wytworzonych innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg.

Przy obliczaniu tego poziomu należy pod uwagę brać następujące odpady:

- 17 01 01 – odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
- 17 01 02 – gruz ceglany,
- 17 01 03 – odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia,
- 17 01 07 – zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06,
- 17 02 01 – drewno,
- 17 02 02 – szkło,
- 17 02 03 – tworzywa sztuczne,
- 17 03 02 – asfalt inny niż wymieniony w 17 03 01,
- 17 04 01 – miedź, brąz, mosiądz,
- 17 04 02 – aluminium,
- 17 04 03 – ołów,
- 17 04 04 – cynk,
- 17 04 05 – żelazo i stal,
- 17 04 06 – cyna,
- 17 04 07 – mieszaniny metali,
- 17 04 11 – kable inne niż wymienione w 17 04 10,
- 17 05 08 – tłuźień torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07,
- 17 06 04 - materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03,
- 17 08 02 – materiały konstrukcyjne zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01,
- 17 09 04 - zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03.

W 2014 r. z terenu Gminy Darłowo odebrano 18,0 Mg gruzu ceglanego (17 01 02), co zostało potwierdzone w rocznym sprawozdaniu Wójta Gminy Darłowo. Całość tej frakcji odpadów została poddana odzyskowi innymi metodami niż recykling i ponowne użycie.

$$P_{br} = \frac{18,0}{18,0} \times 100 \%$$

Wobec tego faktu, poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych został osiągnięty i wyniósł 100 %, wobec wymaganych 38 %.

XII. PODSUMOWANIE

Funkcjonowanie nowych gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi weszło w życie na terenie Polski z dniem 01.07.2013 r. Jest to efekt konieczności dostosowania krajowej gospodarki odpadami komunalnymi do wymagań i wytycznych Unii Europejskiej, które mają doprowadzić do zwiększenia świadomości ekologicznej społeczeństwa polskiego. Zaznaczyć trzeba, iż samorządy nie miały łatwego zadania przy wdrażaniu nowych zasad. Związane to było z niedoskonałością nowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa ta wśród wielu środowisk budziła kontrowersje. Bardzo ciężko pracuje się na założeniach i wytycznych, które dopiero

co powstawały, ulegały modyfikacjom (nowelizacja ustawy z 2013 r., nowelizacja ustawy z 2014 r.) i ciągle budzą wątpliwości. W krótkim czasie samorzady musiały kompletnie zmienić dotychczasowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi, wymagało to wiedzy nie tylko z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i ustawy o odpadach, ale także szerokiej wiedzy z zakresu ustawy prawo zamówień publicznych czy też ordynacji podatkowej.

Po zapoznaniu się z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo w 2014 r. oraz analizie poszczególnych elementów go tworzących należy stwierdzić, iż gminna gospodarka odpadami komunalnymi, która prowadzona jest przez Urząd Gminy wymaga w kilku aspektach poprawy. Do najważniejszych zalet systemu prowadzonego na terenie Gminy Darłowo zaliczyć należy przede wszystkim osiągnięcie wymaganych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów: recyklingu odpadów papieru, szkła, tworzyw sztucznych, metali oraz recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Ważną funkcję odgrywa również dobrze prowadzona akcja informacyjno – edukacyjna w zakresie gospodarowania odpadami.

W kolejnej tabeli przedstawiono wady i problemy w funkcjonowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo oraz proponowane działania naprawcze.

Tabela 10. Wady systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo oraz proponowane działania naprawcze

Wady	Działania naprawcze
Wystarczający, ale stosunkowo niski poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (17 % wobec wymaganych 14 % w analizowanym roku).	Należy podjąć działania mające na celu wzrost ilości odpadów poddanych recyklingowi tak by do 2020 roku osiągnąć poziom 50 %.
Znacznie przekroczony dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.	Należy egzekwować, aby przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości osiągał wysoką efektywność przetwarzania odpadów. Konieczne jest zaniechanie przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych bezpośrednio do składowania.
Przekazywanie znacznych ilości zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) bezpośrednio na składowiska odpadów, co w konsekwencji powoduje nieosiągnięcie wymaganych poziomów ekologicznych. Jest to działanie niedopuszczalne. Do składowania powinny trafiać wyłącznie odpady powstałe po mechaniczno – biologicznym przetwarzaniu odpadów opisane kodem 19 12 12.	Podjęcie działań naprawczych powinno być realizowane wspólnie z podmiotem odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Należy wyeliminować możliwość przekazywania odpadów zmieszanych bezpośrednio do składowania. Odpady te powinny być wcześniej poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania. W innym przypadku taka praktyka spowoduje nałożenie na Gminę Darłowo surowych kar za brak osiągnięcia poziomu ograniczenia masy bioodpadów kierowanych do składowania.
Stosunkowo niski odsetek mieszkańców gminy wykazywany w składanych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w stosunku do ewidencji liczby ludności prowadzonej przez Urząd Gminy (co można uznać za zjawisko umyślnego „niewykazywania” mieszkańców w celu obniżenia wysokości opłaty);	Należy podjąć intensywne działania edukacyjne w celu przekonania mieszkańców, do podawania w deklaracjach właściwej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. W szczególnych przypadkach niezbędna może być kontrola mieszkańców w zakresie prawdziwości danych wykazanych w deklaracjach.
Stosunkowo wysoki udział zmieszanych odpadów komunalnych w ogólnej ilości	Wymagana jest poprawa stanu aktualnego w dwóch aspektach. Po pierwsze należy

odebranych odpadów komunalnych (na tle innych samorządów w kraju). +	wzmocnić selektywną zbiórkę odpadów bezpośrednio na terenie nieruchomości. Jednocześnie trzeba poprawić efektywność przetwarzania odpadów komunalnych w instalacjach przetwarzania odpadów, tak by z ogólnej ilości odpadów komunalnych trafiających do instalacji wysegregować maksymalnie dużą ilość surowców. Masa odpadów uzyskanych w ten sposób może być wliczona do poziomu recyklingu surowców, jak również zmniejszy ilość odpadów kierowanych do składowania.
Brak objęcia nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne spójnym systemem gospodarowania odpadami. Obecnie odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych zajmuje się przedsiębiorca wpisany do Rejestru, na podstawie odrębnej umowy.	W przypadku braku osiągnięcia wymaganych poziomów ekologicznych, należy ponownie rozważyć możliwość objęcia spójnym systemem wszystkie nieruchomości, by uczynić system bardziej szczelnym.
Nieznaczące ilości odpadów problemowych odbieranych z terenu analizowanej jednostki. Może to świadczyć o nieprawidłowym zagospodarowaniu wymienionych odpadów.	Edukacja mieszkańców w zakresie postępowania z odpadami problemowymi. Wskazane jest wprowadzenie objazdowej zbiórki odpadów problemowych co najmniej 2-krotnie w ciągu roku.

Źródło: opracowanie własne

Władze gminy pamiętać muszą również o tym, iż ze względu na liczne zmiany wprowadzone nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 28.11.2014 r. dotychczasowe akty prawa miejscowego, wydane na podstawie art.4, art.6l, art.6n, art.6r ust.3 i 4 czyli:

- regulaminy utrzymania czystości i porządku w gminach;
- uchwały w sprawie częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- uchwały w zakresie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi;

zachowują swoją ważność, nie dłużej jednak niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie powołanej ustawy, tzn. maksymalnie do 1 sierpnia 2016 r. Czyli do tego terminu należy uchwalić nowe (zaktualizowane) akty prawa miejscowego wymienione powyżej.

SPIS TABEL

Tabela 1. Regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych w koszalińskim regionie gospodarki odpadami komunalnymi województwa zachodniopomorskiego według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.	15
Tabela 2. Liczba i moce przerobowe regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.	16
Tabela 3. Liczba i moce przerobowe zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.	16
Tabela 4. Ilość odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.	20
Tabela 5. Wykaz przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości	25
Tabela 6. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	34
Tabela 7. Ilość odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.	37
Tabela 8. Udział procentowy odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w składzie morfologicznym odpadów komunalnych	38
Tabela 9. Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych	39
Tabela 10. Wady systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo oraz proponowane działania naprawcze	42

SPIS RYCIN

Ryc. 1. Koszaliński Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi na tle województwa zachodniopomorskiego	14
Ryc. 2. Fragment strony internetowej dotyczącej zasad segregacji odpadów komunalnych na terenie Gminy Darłowo	27
Ryc. 3. Fragment strony internetowej dotyczącej harmonogramu odbioru odpadów komunalnych na terenie Gminy Darłowo	28

SPIS WYKRESÓW

Wykres 1. Struktura odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.	21
Wykres 2. Max. ilość bioodpadów jaka może być składowana z obszaru Gminy Darłowo pozwalająca osiągnąć w poszczególnych latach wymagany poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	34
Wykres 3. Max. ilość zmieszanych odpadów komunalnych jaka może być odebrana z obszaru Gminy Darłowo pozwalająca osiągnąć w poszczególnych latach wymagany poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	35
Wykres 4. Ilość odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi z terenu Gminy Darłowo w 2014 r.	37
Wykres 5. Przybliżona minimalna ilość (Mg) odpadów papieru, tworzyw sztucznych, szkła i metalu jaką należy poddawać recyklingowi, aby w kolejnych latach gmina uzyskała wymagane poziomy recyklingu tych frakcji odpadów komunalnych	39