

*Analiza stanu gospodarki odpadami  
komunalnymi na terenie  
Gminy Darłowo za rok 2015*



**Darłowo, kwiecień 2016 r.**

## **Spis treści:**

1. Cel przygotowania Analizy.....	<b>str. 3</b>
2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy.....	<b>str. 3</b>
3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Darłowo.....	<b>str. 5</b>
4. Porównanie stawek w regionie i w skali kraju.....	<b>str. 8</b>
5. Źródła powstawania odpadów.....	<b>str. 9</b>
6. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	<b>str. 10</b>
7. Potrzeby inwestycyjne związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych.....	<b>str. 14</b>
8. Koszty obsługi systemu.....	<b>str. 14</b>
9. Liczba mieszkańców.....	<b>str. 16</b>
10. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1.....	<b>str. 17</b>
11. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Darłowo.....	<b>str. 17</b>
12. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.....	<b>str. 20</b>
13. Podsumowanie.....	<b>str. 23</b>
14. Spis tabel, rycin, schematów.....	<b>str. 26</b>

## **1. Cel przygotowania Analizy.**

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Darłowo za rok 2015 została sporządzona w celu realizacji zadań nałożonych na organ wykonawczy gminy poprzez obowiązujące w Polsce prawo w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Przedmiotowa analiza ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie gospodarowania zmieszanymi odpadami komunalnymi, odpadami zielonymi oraz pozostałościami z sortowania, a także potrzeby inwestycyjne i koszty systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia kompleksowego, efektywnego i samofinansującego się systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

## **2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy.**

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1966 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie: Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności - pkt 10): dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

W myśl art. 9tb ww. ustawy, na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;

- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Analiza podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej biuletynu informacji publicznej urzędu gminy.

Zakres przedmiotowej analizy uwzględnia roczne sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2015 sporządzonym na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 ww. ustawy, celem jego przedłożenia Marszałkowi Województwa oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

System gospodarki odpadami na terenie gminy Darłowo jest oparty o ww. akty prawne oraz założenia zapisane w Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023. Plan ten wyznaczył następujące założenia, o które musi być oparty system gospodarowania odpadami na terenie gminy Darłowo:

- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”,
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji (OUB) kierowanych na składowisko odpadów,
- zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku, recyklingu oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż składowanie odpadów,
- całkowite wyeliminowanie składowisk odpadów niespełniających wymagań prawnych,
- prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania przez podział województw na regiony gospodarki odpadami, w ramach których prowadzone będą wszelkie czynności związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

### **3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Darłowo.**

W dniu 1 lipca 2013 r. uruchomiony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Od tego dnia zaczęły obowiązywać nowoczesne standardy gospodarowania odpadami komunalnymi, które zgodnie z zaleceniami ustawowymi i unijnymi oznaczają większą odpowiedzialność za środowisko, konieczność segregowania odpadów i bez wyjątku ponoszenie opłat przez wszystkie osoby wytwarzające odpady. Nowe przepisy, wzorowane na doświadczeniach innych krajów europejskich zmieniły diametralnie dotychczasowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. W nowym systemie większość odpadów komunalnych zamiast na składowisko trafić ma do odzysku lub ponownego użycia, abyśmy zgodnie z założeniami dyrektyw europejskich stali się „społeczeństwem recyklingu”. Gmina jest zobligowana do zorganizowania nowego systemu zbierania i odbierania odpadów w taki sposób, aby zapewnić ich selekcję już w miejscu powstawania. Postępowanie z odpadami musi się odbywać zgodnie z hierarchią: po pierwsze – zapobieganie powstawaniu, po drugie – ograniczanie wytwarzania, po trzecie – ponowne wykorzystywanie, po czwarte – segregowanie, aby odpady trafiły w pierwszej kolejności do odzysku i recyklingu, a na końcu dopiero do składowania!

System gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Darłowo obejmuje właścicieli nieruchomości w całości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości częściowo zamieszkałych (tzw. "mieszanych"), tj. np. budynki wielolokalowe, w których oprócz lokali mieszkalnych występują lokale użytkowe, gdzie prowadzona jest działalność gospodarcza, społeczna lub inna, a także inne budynki, gdzie zamieszkują mieszkańcy i jednocześnie prowadzona jest działalność.

Za właściwy odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych odpowiedzialna jest Gmina, a nie jak dotychczas, firma odbierająca odpady. Za wywóz i zagospodarowanie odpadów mieszkańcy gminy ponoszą ujednoliczoną opłatę na rzecz Gminy. W zamian za opłatę firma wyłoniona w przetargu - w imieniu Gminy opróżni pojemniki na odpady, a ich zawartość wywiezie i podda dalszemu zagospodarowaniu. Nowy system obejmuje wszystkich mieszkańców, dzięki temu zwiększy się odbiór odpadów trafiających do instalacji odzysku, a także znikną nielegalnie wysypiska odpadów. Gmina organizuje selektywne zbieranie odpadów (papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady ulegające biodegradacji) zgodnie z obowiązującą uchwałą Rady Gminy Darłowo w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów.

Każdy mieszkaniec Gminy może nieodpłatnie oddać zebrane odpady do specjalnie zorganizowanych punktów selektywnego zbierania odpadów. Właściciel nieruchomości musi przestrzegać zasad zbierania tych odpadów, zgodnie z gminnym regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Darłowo. W celu naliczenia opłaty właściciel nieruchomości ma obowiązek złożyć do Gminy deklarację (druki deklaracji), która jest podstawą do naliczenia opłaty ponoszonej przez mieszkańców nieruchomości. Deklaracje należy składać w sekretariacie Urzędu Gminy Darłowo lub za pomocą Platformy Usług Administracji Publicznej ePUAP.

W przypadku nie złożenia deklaracji Gmina w drodze decyzji samodzielnie określi opłatę jaką powinien ponieść właściciel nieruchomości. Gmina Darłowo w drodze uchwały postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych tylko od właścicieli nieruchomości, posiadaczy, zarządców, na których zamieszkują mieszkańcy. Opłata za gospodarowanie odpadów wynosi 5,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody. Opłata za posegregowane odpady jest niższa i wynosi 3,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody.

Właściciel gospodarstwa rolnego może rozliczać się za odpady ryczałtowo, przyjmując zużycie wody 3 m<sup>3</sup> na osobę. Obliczoną samodzielnie opłatę właściciel, posiadacz, zarządca nieruchomości wnosi bez wezwania na rzecz Gminy w kasie Urzędu Gminy Darłowo lub bezpośrednio na konto Gminy do 15-tego każdego miesiąca.

Podczas II Sesji Rady Gminy Darłowo w dniu 19 grudnia 2014 r., podjęto pakiet uchwał dotyczących regulacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo. Zmiany te są następstwem analiz ekonomiczno-organizacyjnych pierwszego roku działania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Darłowo, w szczególności okresu letniego, który jest okresem wzmożonej produkcji odpadów komunalnych na terenie naszej gminy. W dniu 19 grudnia 2014 r. Rada Gminy Darłowo podjęła m.in: uchwałę nr II.11.21014 w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli części nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne; uchwałę nr II.12.2014 w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. W uchwałach tych określono nowy sposób rozliczania nieruchomości o charakterze „mieszanym” (nieruchomości które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe a w części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, np. nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy

*← Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo za rok 2015 →*

i prowadzona jest działalność gospodarcza). Od 1 stycznia 2015 r., zgodnie z ww. uchwałami, dla nieruchomości „mieszanych” opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz ustalonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a więc cała nieruchomość podlega rozliczaniu tzw. „systemem wodnym”.

W wyniku przeprowadzonej procedury przetargowej ostatecznie odbiorem odpadów komunalnych z terenu gminy Darłowo zarówno z nieruchomości zamieszkałych jak i „mieszanych”, zajmuje się Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Krupach. Umowa obowiązuje do końca roku 2015.

Na terenie jednostki odpady komunalne gromadzone „u źródła” i odbierane są z uwzględnieniem następujących frakcji:

- zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne / pozostałości po segregacji są odbierane co dwa tygodnie (w sezonie letnim dwa razy w tygodniu – z nieruchomości „mieszanych”);
- odpady segregowane (papier, szkło, tworzywa sztuczne i odpady wielomateriałowe) są odbierane raz w miesiącu;
- odpady ulegające biodegradacji, które głównie gromadzone są w przydomowych kompostownikach.

Na terenie gminy utworzono Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, do którego mieszkańcy gminy w ramach ponoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą dostarczać wszelkie komunalne odpady problemowe, takie jak: zużyte baterie, przeterminowane leki oraz gruz, a także odpady zielone. Punkt zlokalizowany jest w miejscowości Krupa 72 (składowisko odpadów) i pracuje od poniedziałku do piątku w godzinach 7 - 15.

Dodatkowo punkty selektywnej zbiórki odpadów, wyposażone w pojemniki na szkło i plastik rozmieszczono w następujących miejscowościach: Barzowice, Bobolin, Boryszewo, Bukowo Morskie, Cisowo, Dąbki, Dobiesław, Domasławice, Drozdowo, Gleźnowo, Jeżyce, Jeżyczki, Kopań, Kopnica, Kowalewice, Krupy, Nowy Jarosław, Nowy Kraków, Palczewice, Pęciszewko, Porzecze, Rusko, Sińczycza, Słowino, Stary Jarosław, Sulimice, Wicie, Wiekowo, Wiekowice, Zakrzewo, Zielnowo, Żukowo Morskie.

Dwukrotnie w ciągu roku na terenie analizowanej jednostki organizowana jest mobilna zbiórka odpadów. Wiosną i jesienią mieszkańcy mogą w ten sposób oddać zużyty sprzęt elektryczny, świetlówki, elektronarzędzia oraz odpady wielkogabarytowe.

Szczegółowe informacje i analiza poszczególnych elementów tworzących system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo przedstawiona została w kolejnych rozdziałach niniejszego dokumentu.

#### **4. Porównanie stawek w regionie i w skali kraju.**

W 2013 r. Rada Gminy Darłowo dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałych - od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. Następnie Rada Gminy w dniu 31 stycznia 2013 r. ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości:

- a) 3,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- b) 5,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Natomiast, od 1 stycznia 2015 r., zgodnie z podjętymi uchwałami Rady Gminy Darłowo, objęto systemem również nieruchomości „mieszane” dla których opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi także stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz ustalonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a więc cała nieruchomość podlega rozliczaniu tzw. „systemem wodnym” – przy takich samych stawkach jak dla nieruchomości zamieszkałych. Porównanie stawek opłat w regionie przedstawia tabela poniżej.

Mając na uwadze średnie stawki w regionie za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody, wynoszące ok. 3,81 zł dla segregowanych i ok. 6,46 dla niesegregowanych, stawki obowiązujące w Gminie Darłowo należy uznać za mieszczące się w granicach średniej, a nawet są nieco niższe od większości innych gmin i miast rozliczanych systemem „wodnym”. Oczywiście aby kompleksowo porównać stawki należałoby mieć na uwadze jakość usług, w tym częstotliwość wywozu, co w znacznym stopniu determinuje koszt wywozu odpadów. Ponadto, biorąc pod uwagę kalkulację opłat i porównanie ich z innymi metodami (np. „od ilości osób”) - ustalona metoda opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od „ zużycia wody” jest najbardziej wiarygodna i miarodajna dla gminy wiejskiej o charakterze turystycznym w stosunku do pozostałych metod.

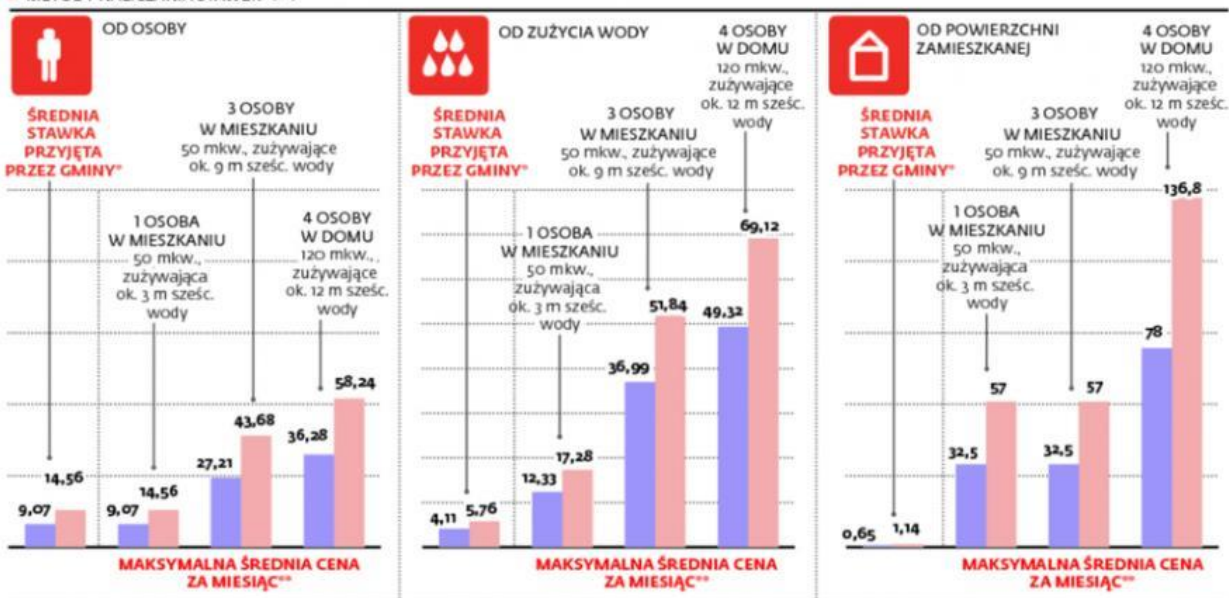
Porównanie stawek opłat w skali całego kraju również pokazuje, iż stawki uchwalone przez Radę Gminy Darłowo są niższe niż średnia krajowa – analizowane dane przedstawia tabela poniżej.



## Srednia stawka przyjęta przez gminy

METODY NALICZANIA STAWEK (zł)

selektywnie nieselektywnie



\* dotyczy 1100 przebadanych gmin

\*\* bez uwzględnienia ewentualnych ulg i wskaźników korygujących, na które gminy mogą się zdecydować

RAM

### Ryc. 1. Stawki opłat – dane ogólnopolskie.

Źródło: Dziennik Gazeta Prawna, autor: Tomasz Żółciak 24.04.2013 r.

Metoda „od osoby” stosowana w niektórych ościennych gminach i miastach (7,0 -8,0 zł od os. za segregowane i 14,0 zł od os. za niesegregowane, czy nawet 14,30 zł od osoby za segregowane i 28,60 zł od osoby za niesegregowane), gdzie odpady często wywożone są tylko 1 raz w miesiącu, jest metodą dużo droższą i z gorszą jakością usług biorąc pod uwagę częstotliwość wywozów. Jednocześnie, mając na uwadze dane zawarte w deklaracjach „śmieciowych”, **wieloosobowe rodziny, które mają liczniki na wodę, niejednokrotnie mają mniejsze zużycie wody niż normatywne 3m<sup>3</sup>/os., a tym samym mają niższe opłaty, niż gdyby miały w przypadku rozliczeń „od osoby”.**

### 5. Źródła powstawania odpadów.

W ustawie o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych – pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe, sektor gospodarczy, obiekty infrastruktury i użyteczności publicznej (handel, hotele, pensjonaty, usługi, rzemiosło, szkolnictwo itp.).

## **6. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Przetwarzanie to proces odzysku i unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk i unieszkodliwianie. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych są związane z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do ich odzysku lub unieszkodliwiania. Zgodnie z przepisami oraz przeprowadzonym przetargiem na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zobowiązany jest do:

- 1) przekazania zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów określonej dla regionu koszalińskiego Uchwałą Nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 roku w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023;
- 2) przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach z zastrzeżeniami, że jeżeli przed przekazaniem odebranych selektywnie odpadów do instalacji odzysku i unieszkodliwiania zostały one skierowane przez podmiot odbierający odpady do presortowania, to powstałe pozostałości z sortowania – odpad o kodzie 19 12 12, przeznaczone do składowania, muszą zostać przekazane do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych lub instalacji zastępczych.

Na terenie gminy Darłowo nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie odpady – zgodnie z umową przekazywane były Gminnemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Krupach. Regionem gospodarki odpadami komunalnymi jest określony w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, obszar liczący co najmniej 150 000 mieszkańców. Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii oraz zapewniający termiczne przekształcanie odpadów lub:

- a) mechaniczno - biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku,
- b) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone w przepisach odrębnych,
- c) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Gmina Darłowo wchodzi w skład Koszalińskiego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi województwa zachodniopomorskiego. Zasięg terytorialny regionu oraz rozmieszczenie instalacji do zagospodarowania odpadów komunalnych przedstawiono na kolejnej rycinie. Instalacją do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów, do której dostarczane są odpady jest Regionalny Zakład Odzysku odpadów z siedzibą przy ul. Lubuszan 80, 76-004 Sianów (zarządca składowiska: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., 75-724 Koszalin). Ponadto, instalacją zastępczą, którą planuje się do przekształcenia w 2016 r. w instalację regionalną, gdzie również trafiają odpady komunalne z terenu gminy Darłowo jest Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gwiazdowie (zarządca składowiska: Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. – Sławno).



**Ryc. 2. Koszaliński Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi na tle województwa zachodniopomorskiego z istniejącymi i projektowanymi instalacjami RIPOK.** Źródło: Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 - 2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 – 2023.

Lp.	Gmina	Rodzaj instalacji	Technologia	Nazwa i adres instalacji	Podmiot eksploatujący instalację	Rodzaje przetwarzanych odpadów	Istniejąca wolna pojemność [m <sup>3</sup> ] <sup>1)</sup>	Maksymalne moce przerobowe [Mg/rok]
<b>INSTALACJE MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ODPADÓW</b>								
1.	Kołobrzeg	Instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych	Sortowanie oczyszczanie, przesiewanie, separacja, stabilizacja	Regionalny Zakład Odzysku Odpadów Komunalnych, Korzyścienko	Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu Sp. z o. o.	Zmieszane odpady komunalne	-	40 000 M* 16 000 B** <sup>3)</sup>
2.	Sianów	Instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych	Sortowanie oczyszczanie, przesiewanie, separacja, stabilizacja	Sortownia odpadów komunalnych, Łubuszan 80, 76-004 Sianów	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Koszalinie ul. Komunalna 5 75-724 Koszalin	Zmieszane odpady komunalne	-	50 000 M* 25 000 B**
<b>Łączna moc przerobowa istniejących regionalnych instalacji - do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów</b>							Część mechaniczna	90 000
							Część biologiczna	41 000
<b>SKŁADOWISKA ODPADÓW INNYCH NIŻ NIEBEZPIECZNE I OBOJĘTNE</b>								
3.	Sianów	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne	Składowanie odpadów przetworzonych, ustabilizowanych biologicznie oraz innych niż niebezpieczne i obojętne (z wyłączeniem 20 03 01)	Składowisko odpadów komunalnych Łubuszan 80, 76-004 Sianów	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Koszalinie ul. Komunalna 5 75-724 Koszalin	Odpady komunalne przetworzone, ustabilizowane oraz odpady inne niż niebezpieczne i obojętne (z wyłączeniem zmieszanych odpadów komunalnych)	209 507,5 <sup>2)</sup>	-
<b>Łączna wolna pojemność istniejących regionalnych instalacji - składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne</b>							209 507,5	-
<b>KOMPOSTOWNIE ODPADÓW ZIELONYCH I INNYCH ODPADÓW ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI ZBIERANYCH SELEKTYWNIE</b>								
4.	Sianów	Kompostownia odpadów ulegających biodegradacji	Przetwarzanie biologiczne w przyzmacach	Kompostownia płytowa odpadów zielonych Łubuszan 80, 76-004 Sianów	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Koszalinie ul. Komunalna 5, 75-724 Koszalin	Odpady zielone i organiczne ulegające biodegradacji	-	6 500
<b>Łączna moc przerobowa istniejących regionalnych instalacji - kompostowni selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów</b>								6 500

**Tabela 1. Istniejące regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych (region koszaliński).**

Źródło: Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 - 2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 – 2023.

Lp.	Gmina	Rodzaj instalacji	Planowana technologia	Nazwa i adres instalacji	Planowany podmiot odpowiedzialny za eksploatację instalacji	Rodzaje odpadów planowane do przetwarzania	Szacowany termin budowy instalacji	Planowane maksymalne moce przerobowe [Mg/rok]
<b>KOMPOSTOWNIE ODPADÓW ZIELONYCH I INNYCH ODPADÓW ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI ZBIERANYCH SELEKTYWNIE</b>								
1.	Sławno	Kompostownia odpadów ulegających biodegradacji	Przetwarzanie biologiczne w bioreaktorach	Plac kompostowy o powierzchni 0,237ha Gwiazdowo	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Sławnie ul. Polanowska 43	Odpady zielone i organiczne ulegające biodegradacji	2012 r.	1 200 <sup>1)</sup>
<b>Łączna moc przerobowa planowanych regionalnych instalacji – kompostowni selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów</b>								1 200

**Tabela 2. Planowane regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych (region koszaliński).**

Źródło: Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 - 2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 – 2023.

Składowisko w Gwiazdowie od 2016 r. przekształciło się w Regionalną instalację przetwarzania odpadów komunalnych.

## **7. Potrzeby inwestycyjne związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych.**

Moce przerobowe instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w Sianowie i Gwiazdowie zapewniły ciągle i nieprzerwane zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych z terenu gminy Darłowo, w efekcie czego, nie było potrzeby realizowania żadnych inwestycji z tytułu składowani, recyklingu, czy odzysku odpadów komunalnych i wobec powyższego nie poniesiono żadnych kosztów.

Potrzebami inwestycyjnymi na terenie gminy Darłowo, które przyczyniłyby się do efektywniejszego gospodarowania odpadami, to modernizacja PSZOK (Punktu selektywnej zbiórki odpadów) oraz zakup pojemników i kontenerów na odpady.

## **8. Koszty obsługi systemu.**

Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinny zostać pokryte z opłaty pobieranej od właścicieli nieruchomości. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprawdzie nie przewidują możliwości dotowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminę, ale równocześnie nie zabraniają gminie dotowania systemu, jeśli ma na to środki. Idealną sytuacją byłoby gdyby wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokryły koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (samofinansowanie się systemu) bez konieczności dotowania go przez gminę. Jednakże znaczna liczba samorządów gminnych w kraju dodatkowo dopłaca do niego. Należy zaznaczyć, iż samorzady nie mogą przeznaczać środków zebranych w ramach opłaty „śmieciowej” na inne cele niż związane z funkcjonowaniem gminnej gospodarki odpadami komunalnymi.

Właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych oraz przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów. Opłata za gospodarowanie odpadami stanowi dochód gminy. Według art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;

- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty:

- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

W analizowanym okresie odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się na terenie Gminy Darłowo odbywał się w ramach umowy przetargowej pomiędzy Gminą Darłowo, a Gminnym Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., Krupy 72, 76 -150 Darłowo. Koszt wywozu odpadów komunalnych od mieszkańców wyniósł w 2015 roku 934 224,65 zł

Należy dodatkowo pamiętać, iż koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi to nie tylko koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, ale również wydatki pozostałe, takie jak: koszty akcji edukacyjnych i informacyjnych z zakresu prawidłowego gospodarowania odpadami, obsługi administracyjnej systemu czy też utrzymania PSZOK

W roku 2015 Gmina Darłowo prowadziła również akcje promocyjno–edukacyjne związane ze zbiórką makulatury i „sprzątaniami świata”. Koszty tej akcji w roku 2015 wyniosły ok. 6 tys. zł

<b>Podsumowanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w roku 2015</b>
1) koszty transportu, zbierania, odzysku, unieszkodliwiania oraz utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów wyniosły: 934 224,65 zł;
2) koszty administracyjne systemu: 90 834,00 zł;
3) koszty edukacyjne / akcje promocyjne / „sprzątaniami świata”: 6 000,00 zł;
<b>Razem: 1 031 058,65 zł</b>

*Tabela 3. Podsumowanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w roku 2015.*

Dochody z tytułu opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości w zamian za odbiór i zagospodarowanie wyniosły 966 991,95 zł. Część mieszkańców nie wniosła opłat w wyznaczonym terminie wobec czego zaległości wyniosły 147 351,38 zł. Ściągalność „opłaty odpadowej” ukształtowała się na poziomie 85,7%. Tabela poniżej przedstawia porównanie ściągalności opłat za lata 2014-2015, które wykazuje dużą lepszą ściągalność niż w roku ubiegłym.

	<b>naliczenia</b>	<b>wpływy</b>	<b>zaległości</b>	<b>ściągalność</b>
2014 r.	963 991,00 zł	643 005,48 zł	325 046,66 zł	66,70%
2015 r.	966 991,95 zł	829 136,86 zł	147 351,38 zł	85,74%

**Tabela 4. Porównanie ściągalności opłat w latach 2014-2015.**

Mając na uwadze powyższe wyliczenia, przy prognozowanej w przyszłości stu-procentowej ściągalności opłat, z budżetu gminy należało dołożyć do systemu gospodarowania odpadami w 2015 r. kwotę 64 066,70 zł. Gmina może pokrywać koszty odbioru i zagospodarowania odpadów od właścicieli nieruchomości w przypadku braku stu-procentowej ściągalności zaległości, co jednakże w przyszłości może wpłynąć na konieczność podwyższenia stawek. Nie byłoby również zabezpieczonych środków na ewentualne inwestycje w Punkt selektywnej zbiórki odpadów, czy usuwanie odpadów z miejsc do tego nieprzeznaczonych („dziłkie wysypiska odpadów”).

Ponadto, poniżej przedstawiono najważniejsze fragmenty **stanowiska Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych** z dnia 10 czerwca 2014 r. w sprawie przekroczenia wydatków lub wykorzystania nadwyżki przychodów nad kosztami funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych:

*„Gmina na etapie planowania powinna zabezpieczyć źródła sfinansowania (dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów. W przypadku ustalenia stawki opłaty na właściwym poziomie, może pojawić się w trakcie roku zjawisko przejściowego braku zrównoważenia dochodów z opłaty i wydatków na funkcjonowanie systemu (nierównowaga przejściowa). Jeżeli w trakcie wykonywania budżetu powstaje niedobór (niższa realizacja wpływu z tytułu opłat niż ponoszone wydatki), to gmina winna dofinansować z dochodów własnych system dla pełnej realizacji zadania oraz zintensyfikować działania windykacyjne. Gdyby jednak stawka opłaty została ustalona zbyt nisko lub zbyt wysoko, spowodowałoby to trwałą nierównowagę - wystąpi nadwyżka bądź niedobór środków. W takiej sytuacji należy przeprowadzić kalkulację kosztów jednostkowych i zaproponować radzie uchwalenie zmienionej stawki na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami”.*

## **9. Liczba mieszkańców.**

Liczba mieszkańców zameldowanych w gminie Darłowo na dzień 31.12.2015 r. wyniosła 7930. Ze złożonych deklaracji przez mieszkańców gminy Darłowo wynika, iż systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 r. zostało objętych 2037 gospodarstw domowych (nieruchomości zamieszkałe i „mieszane”). Jak wynika z danych przedłożonych w



deklaracjach, ilość mieszkańców, którzy segregują odpady wyniosła 3109, ilość mieszkańców, którzy nie segregują to 3299. Ponadto, 145 nieruchomości jest niezamieszkiwanych na stałe przez ich właścicieli. Liczba osób stale zamieszkujących na terenie gminy Darłowo to 7930, co oznacza, iż 1522 osoby przebywają poza granicami gminy Darłowo lub posiadają inne miejsce zamieszkania niż zameldowania (uczniowie, studenci, osoby pracujące za granicą).

**Zgodnie z wytycznymi z analizy gospodarki odpadami komunalnymi za 2014 r.**, w której wykazano nieprawidłowości w złożonych deklaracjach, od lutego do maja 2015 r. Wójt Gminy Darłowo przeprowadził weryfikację prognozy zużycia wody podanej w niniejszych deklaracjach (dla gospodarstw posiadających liczniki) oraz liczby osób faktycznie zamieszkujących (dla gospodarstw rozliczających się z ryczałtu). Wysłano ok. 1000 wezwań do wyjaśnienia – większość deklaracji została poprawiona – zwiększono prognozy zużycia wody, zwiększono liczbę osób stale zamieszkujących. Pod koniec maja wszczęto z urzędu 160 postępowań w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie w większości – po wyjaśnieniach złożono prawidłową deklarację lub jej korektę. Tylko w dwóch przypadkach wydano decyzję naliczającą z urzędu wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami. Jedna decyzja Wójta Gminy Darłowo - po odwołaniu - trafiła do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, które utrzymało w mocy przedmiotową decyzję. Ponadto, wszczęto postępowania dot. nieprawidłowej segregacji u „źródła”, a także przeprowadzono kilka interwencji z udziałem Straży Gminnej w sprawie nieprawidłowego postępowania z odpadami segregowanymi - w tzw. „gniazdach” na terenie całej gminy.

#### **10. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1.**

Na terenie gminy Darłowo do końca 2015 r. nie odnotowano konieczności wydania przez Wójta Gminy Darłowo decyzji administracyjnej wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

#### **11. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Darłowo.**

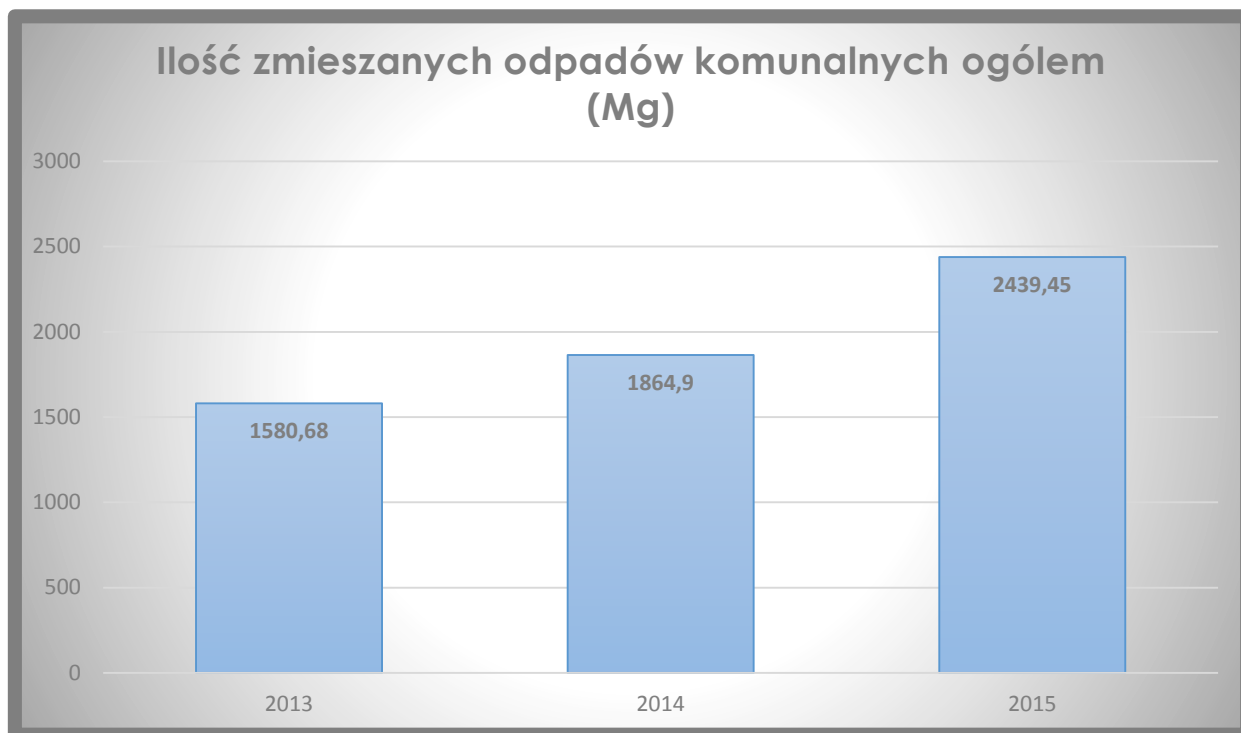
Masa odpadów wyszczególniona w poniższej tabeli została ustalona na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Darłowo.

Kod odebranych odpadów komunalnych <sup>4)</sup>	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych <sup>4)</sup>	Masa odebranych odpadów komunalnych <sup>5)</sup> [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych <sup>6)</sup>
20 03 01	Niesegregowane odpady komunalne	2439,45	R 12
17 02 01	Drewno	1,76	R 12
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	14,75	R3
15 01 07	Opakowania ze szkła	103,71	R5
15 01 04	Opakowania z metalu	1,3	R4
17 01 02	Gruz ceglany	20,25	R5
20 01 01	Papier i tektura	21,27	R3
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,412	R 12
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,988	R 12
<b>SUMA:</b>		<b>2603,89</b>	

**Tabela 5. Masa odpadów odebranych z terenu gminy Darłowo w 2015 r.**

**Wyjaśnienia do tabeli:** R3 Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania); R4 Recykling lub odzysk metali i związków metali; R5 Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych; R12 Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R11.

Poniżej przedstawiono schemat obrazujący porównanie ilości odebranych, zmieszanych odpadów komunalnych w stosunku do lat poprzednich.



**Schemat 1. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Darłowo w latach 2013-2015.**

W porównaniu z rokiem 2013 ilość zmieszanych odpadów komunalnych ogółem odebranych z terenu gminy Darłowo znacząco **zwiększyła się**. W roku poprzednim zebrano ogółem 1864,9 Mg zmieszanych odpadów komunalnych (200301), a w 2015 roku 2439,45 Mg, czyli o 574,55 Mg więcej. Należy jednak podkreślić, że w analizowanym roku 2015 odpady o kodzie 20 03 01 w całości zostały poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania.

Prognozę ilości wytwarzania odpadów komunalnych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w regionie koszalińskim [Mg/rok] przedstawia tabela poniżej.

Prognoza ilości wytwarzanych odpadów komunalnych [Mg/rok]				Prognoza ilości wytwarzanych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji [Mg/rok]			
2013	2017	2020	2023	2013	2017	2020	2023
118 072,1	123 296,1	127 179,7	130 884,4	64 832,2	67 6705	69 788,2	71 810,1

**Tabela 6. Prognoza ilości wytwarzania odpadów komunalnych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w regionie koszalińskim [Mg/rok].** Źródło: Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 - 2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 – 2023.

Prognoza ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, w tym ulegających biodegradacji w regionie koszalińskim do roku 2023 wykazuje tendencję wzrostową. Biorąc pod uwagę znaczny wzrost ilości odpadów na przełomie lat 2013-2015, należy wnioskować, iż

*Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo za rok 2015*

w następnych latach ilości te będą sukcesywnie wzrastały, zatem konieczne jest podejmowanie działań zmierzających do zabezpieczenia odpowiedniej infrastruktury do przyjmowania i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów.

## **12. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.**

Zgodnie z art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do 31 grudnia 2020 r. osiągnąć:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.

Natomiast, zgodnie z art. 3c ust. 1, gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

- do dnia 16 lipca 2013 r. - do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych

### **- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.**

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami i sposób obliczania tych poziomów, jak również poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gminy są zobowiązane osiągnąć w perspektywie do 2020 r., określają odpowiednio:

- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2012 r., poz. 645),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., poz. 676).

Osiągnięte poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania osiągnięte przez gminę Darłowo w latach 2014-2015 przedstawiają tabele poniżej.

<b>2015 rok</b>		
	<b>Poziom dopuszczalny wymagany</b>	<b>Poziom osiągnięty przez Gminę Darłowo</b>
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	50%	<b>114,91 %</b>
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła	16%	<b>23,33 %</b>
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	40%	<b>100 %</b>

*Tabela 6. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania osiągnięte przez gminę Darłowo w 2015 r.*

<b>2014 rok</b>		
	<b>Poziom dopuszczalny wymagany</b>	<b>Poziom osiągnięty przez Gminę Darłowo</b>
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	50%	<b>231,95 %</b>
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła	14%	<b>16,96 %</b>
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	38%	<b>100 %</b>

*Tabela 7. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania osiągnięte przez gminę Darłowo w 2014 r.*

Jak wynika z wyżej przedstawionych danych, gmina Darłowo osiągnęła zarówno w 2014 r. jak i 2015 r., wymagane poziomy odzysku surowców wtórnych (wskaźniki recyklingu). Natomiast, nie udało się w dwóch kolejnych latach uzyskać wymagany dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r., choć w 2015 r. jest on dużo

bliższy wymaganemu poziomowi. Na wyraźną poprawę dot. odpadów biodegradowalnych ma fakt nieoddawania w 2015 r., zmieszanych odpadów komunalnych bezpośrednio do składowania, a poddawanie ich w całości innym niż składowanie procesom przetwarzania. Wg danych uzyskanych z instalacji przetwarzania odpadów obsługujących teren gminy Darłowo wynika, iż

- na składowisku w Gwiazdowie – 47,54 % ilości z sortowania odpadów 200301 jest składowane jako 191212;
- na składowisku w Sianowie – 21,61 % ilości z sortowania odpadów 200301 jest składowane jako 191212;

co ma decydujący wpływ na osiągnięcie lub nie przez gminę Darłowo dopuszczalnych poziomów masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Funkcjonowanie nowych gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi weszło w życie na terenie Polski z dniem 01.07.2013 r. Jest to efekt konieczności dostosowania krajowej gospodarki odpadami komunalnymi do wymagań i wytycznych Unii Europejskiej, które mają doprowadzić do zwiększenia świadomości ekologicznej społeczeństwa polskiego. Zaznaczyć trzeba, iż samorzady nie miały łatwego zadania przy wdrażaniu nowych zasad. Związane to było z niedoskonałością nowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa ta wśród wielu środowisk budziła kontrowersje. Bardzo ciężko pracuje się na założeniach i wytycznych, które dopiero co powstawały, ulegały modyfikacjom (nowelizacja ustawy z 2013 r., nowelizacja ustawy z 2014 r.) i ciągle budzą wątpliwości. W krótkim czasie samorzady musiały kompletnie zmienić dotychczasowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi, wymagało to wiedzy nie tylko z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i ustawy o odpadach, ale także szerokiej wiedzy z zakresu ustawy prawo zamówień publicznych czy też ordynacji podatkowej.

Po zapoznaniu się z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo w 2015 r. oraz analizie poszczególnych elementów go tworzących należy stwierdzić, iż gminna gospodarka odpadami komunalnymi, która prowadzona jest przez Urząd Gminy wymaga w kilku aspektach poprawy

Do najważniejszych zalet systemu prowadzonego na terenie gminy Darłowo zaliczyć należy przede wszystkim osiągnięcie wymaganych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów: recyklingu odpadów papieru, szkła, tworzyw sztucznych, metali oraz recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Ważną funkcję odgrywa również dobrze prowadzona akcja informacyjno–edukacyjna w zakresie gospodarowania odpadami.

Największą wadą funkcjonowania systemu jest nieosiągnięcie dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. oraz stosunkowo wysoki udział zmieszanych odpadów komunalnych w ogólnej ilości odebranych odpadów komunalnych (na tle innych samorządów w kraju).

W związku z wyliczeniami i prognozami przedstawionymi w niniejszej analizie, a także po przeprowadzeniu analizy stanu obecnego przetwarzania odebranych odpadów komunalnych, wynika, iż aby w kolejnych latach osiągnąć wymagany poziom ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji musi zostać spełniony jeden z dwóch warunków:

- ilość odbieranych z obszaru gminy zmieszanych odpadów komunalnych powinna się zmniejszyć, lub
- efektywność przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w RIPOK powinna się zwiększyć.

Ponadto, bardzo istotnym działaniem – być może nawet kluczowym, **będzie uszczelnienie systemu poprzez zagospodarowanie odpadów komunalnych przez gminę Darłowo również pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych**, na których powstają odpady (sektor gospodarczy, hotele, pensjonaty, domki letniskowe, sklepy, działalność usługowa, szkoły itp.). Za odbieraniem odpadów komunalnych z powyższych nieruchomości przemawiają następujące argumenty:

- możliwość kontrolowania strumienia wytwarzanych odpadów komunalnych;
- konieczność kontrolowania sposobu gospodarowania odpadami, w celu osiągnięcia określonych przez ustawodawcę poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, oraz ograniczenia składowania określonych frakcji odpadów;
- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz ujednoczenie zasad jego funkcjonowania;
- usprawnianie tras wywozowych przez podmioty odbierające odpady komunalne, co będzie sprzyjać optymalizacji kosztów odbioru odpadów w całej Gminie.

### **13. Podsumowanie.**

W kolejnej tabeli przedstawiono wady i problemy w funkcjonowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo oraz proponowane działania naprawcze.

Wady	Działania naprawcze
Wystarczający, ale stosunkowo niski poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (19,36 % wobec wymaganych 16 % w analizowanym roku).	Należy podjąć działania mające na celu wzrost ilości odpadów poddanych recyklingowi tak by do 2020 roku osiągnąć poziom 50%.
Znacznie przekroczony dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.	Należy egzekwować, aby przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości osiągał wysoką efektywność przetwarzania odpadów.
Stosunkowo wysoki udział zmieszanych odpadów komunalnych w ogólnej ilości odebranych odpadów komunalnych (na tle innych samorządów w kraju).	Wymagana jest poprawa stanu aktualnego w dwóch aspektach. Po pierwsze należy wzmocnić selektywną zbiórkę odpadów bezpośrednio na terenie nieruchomości. Jednocześnie trzeba poprawić efektywność przetwarzania odpadów komunalnych w instalacjach przetwarzania odpadów, tak by z ogólnej ilości odpadów komunalnych trafiających do instalacji wysegregować maksymalnie dużą ilość surowców. Masa odpadów uzyskanych w ten sposób może być wliczona do poziomu recyklingu surowców, jak również zmniejszyć ilość odpadów kierowanych do składowania.
Brak objęcia nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne spójnym systemem gospodarowania odpadami. Obecnie odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych zajmuje się przedsiębiorca wpisany do Rejestru, na podstawie odrębnej umowy.	W przypadku braku osiągnięcia wymaganych poziomów ekologicznych, należy ponownie rozważyć możliwość objęcia spójnym systemem wszystkie nieruchomości, by uczynić system bardziej szczelnym.
Nieżnacne ilości odpadów problemowych odbieranych z terenu analizowanej jednostki. Może to świadczyć o nieprawidłowym zagospodarowaniu wymienionych odpadów.	Edukacja mieszkańców w zakresie postępowania z odpadami problemowymi. Wskazane jest wprowadzenie objazdowej zbiórki odpadów problemowych co najmniej 2 krotnie w ciągu roku.

**Tabela 8. Wady systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo oraz proponowane działania naprawcze.**

Władze gminy pamiętać muszą również o tym, iż ze względu na liczne zmiany wprowadzone nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 28.11.2014 r. dotychczasowe akty prawa miejscowego, wydane na podstawie art.4, art.6l, art.6n, art.6r ust.3 i 4 czyli:



- regulaminy utrzymania czystości i porządku w gminach;
- uchwały w sprawie częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- uchwały w zakresie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi;

zachowują swoją ważność, nie dłużej jednak niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie powołanej ustawy, tzn. maksymalnie do 1 sierpnia 2016 r. Czyli do tego terminu należy uchwalić nowe (zaktualizowane) akty prawa miejscowego wymienione powyżej.

### **Spis tabel:**

<i>Tabela 1. Istniejące regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych .....</i>	<i>str. 13</i>
<i>Tabela 2. Planowane regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych .....</i>	<i>str. 13</i>
<i>Tabela 3. Podsumowanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w 2015 r.....</i>	<i>str. 15</i>
<i>Tabela 4. Porównanie ściągalności opłat w latach 2014-2015.....</i>	<i>str. 16</i>
<i>Tabela 5. Masa odpadów odebranych z terenu gminy Darłowo w 2015 r.....</i>	<i>str. 18</i>
<i>Tabela 6. Prognoza ilości wytwarzania odpadów komunalnych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w regionie koszalińskim [Mg/rok] .....</i>	<i>str. 19</i>
<i>Tabela 6. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania osiągnięte przez gminę Darłowo w 2015 r.....</i>	<i>str. 21</i>
<i>Tabela 7. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania osiągnięte przez gminę Darłowo w 2014 r.....</i>	<i>str. 21</i>
<i>Tabela 8. Wady systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Darłowo oraz proponowane działania naprawcze.....</i>	<i>str. 24</i>

### **Spis rycin:**

<i>Ryc. 1. Stawki opłat – dane ogólnopolskie.....</i>	<i>str. 9</i>
<i>Ryc. 2. Koszaliński Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi na tle województwa zachodniopomorskiego z istniejącymi i projektowanymi instalacjami RIPOK.....</i>	<i>str. 12</i>

### **Spis schematów:**

<i>Schemat 1. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Darłowo w latach 2013-2015.....</i>	<i>str. 19</i>
---	----------------