

UCHWAŁA NR XXXI.285.2017
RADY GMINY DARŁOWO

z dnia 15 lutego 2017 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 oraz art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) Rada Gminy Darłowo uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniesionego w dniu 06.09.2016 r. przez Państwo Henryka i Pawła Szulc, wezwania do usunięcia naruszeń prawa wynikających z uchwały Rady Gminy Darłowo z dnia 19 lutego 2016 r. nr XIX.158.2016 w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi za rok, od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Darłowo do przekazania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Państwu Henryce i Pawłowi Szulc.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Darłowo

Grzegorz Hejno

Załącznik do Uchwały Nr XXXI.285.2017
Rady Gminy Darłowo
z dnia 15 lutego 2017 r.

Uzasadnienie

W dniu 06.09.2016 r. Państwo Henryka i Paweł Szulc z Wodzisławia Śląskiego, złożyli wezwanie do usunięcia naruszeń prawa i zmiany § 3 uchwały Rady Gminy Darłowo z dnia 19 lutego 2016 r. nr XIX.158.2016 w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi za rok, od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - w zakresie obniżenia rocznej ryczałtowej stawki w wysokości 170,0 zł. Skarżący podnieśli zarzut, iż nie dysponują danymi dotyczącymi ilości odpadów powstającymi na takich nieruchomościach, w tym liczby pojemników.

Wezwanie nie zasługuje na uwzględnienie.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niniejsza uchwała została poprzedzona wnikliwymi analizami kosztów w ramach systemu gospodarowania odpadami za rok 2015 oraz prognozą ponoszonych kosztów w roku 2016, dla ww. nieruchomości. W myśl art. 6j ust. 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – „w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Natomiast, zgodnie z art. 6j ust. 3c niniejszej ustawy - „ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Ponadto, § 9 ust. 2 lit. o uchwały Rady Gminy Darłowo Nr XIX.160.2016 z dnia 19 lutego 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Darłowo - określa rodzaje i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych na

terenie nieruchomości, tj.: „z mieszanymi odpadami komunalnymi należy gromadzić w workach, pojemnikach lub kontenerach minimalnej pojemności, uwzględniającej następujące normy: (...) o) dla nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe co najmniej jeden pojemnik lub worek 120 l.

Rada gminy otrzymała również legitymację do ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Który stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Nie można zgodzić się z zarzutem wzywającego do usunięcia naruszeń, iż toku stanowienia prawa miejscowego doszło do jakichkolwiek naruszeń zasad stanowienia prawa, albowiem pojęta przedmiotowa uchwała została poddana kontroli organu nadzoru, a w dalszej kolejności została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Przyjęcie uchwały stanowi w skali każdej gminy w Polsce realizację zadań własnych o charakterze obowiązkowym wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Postulaty zgłaszane przez skarżących, iż nie jest wiadomo o jakie kryteria ustalona została wysokość rocznej ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż wnikliwe analizy zostały przeprowadzone, a zasadność wprowadzenia stawki ryczałtowej o wysokości 170,0 zł za odpady segregowane i 220,0 zł za odpady niesegregowane, potwierdziła stworzona w myśl zapisów art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1966 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie **coroczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi**, wykonana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2015. Jej treść dostępna jest w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Darłowo.

Stosownie do art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym każdy, czyj interes lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia prawa – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Interes prawny, o którym mowa w art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – rozumiany, jako uprawnienia i obowiązki prawne, musi wynikać z normy prawa materialnego, które to norma prawna kształtuje sytuację prawną wzywającego. Interes ten musi być bezpośredni, jak również realny i konkretny. Interes ten powinien być również rozumiany, jako obiektywna i realnie istniejąca potrzeba ochrony prawnej, albowiem z naruszeniem interesu prawnego mamy do czynienia wyłącznie wtedy, gdy zaskarżonym aktem zostanie w sferze prawa administracyjnego odebrane lub ograniczone jakieś prawo wzywającego wynikające z przepisów prawa lub też zostanie nałożony na niego nowy obowiązek.

Wzywający nie wskazali konkretnego przepisu prawa, który kształtując jego sytuację prawną zostałyby naruszone zaskarżoną uchwałą. Uprawnienie do złożenia wezwania w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie może być wywodzone z zasad ogólnych stanowienia prawa, bez wskazania naruszenia konkretnych przepisów prawa materialnego.

Wzywający do usunięcia naruszeń wskazali jedynie na okoliczności faktyczne, które wiążą się z realizacją uchwały, nie wskazując w jakim zakresie realizacja uchwały narusza ich interes prawny lub uprawnienia.

Mając na uwadze powyższe, brak jest podstaw do uwzględnienia żądania Państwa Henryki i Pawła Szulc z Wodzisławia Śląskiego zawartego w wezwaniu do usunięcia naruszeń prawa wynikających z uchwały Rady Gminy Darłowo Nr XIX.158.2016 w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi za rok, od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY DARŁOWO
Grzegorz Kępczo