

UCHWAŁA NR LXXXIII.413.Z.2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Darłowo na 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Darłowo na 2022 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Darłowo² na 2022 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Darłowo z naruszeniem terminu określonego w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³. Z wyjaśnień przedstawionych przez Wójta wynika, że zaistniała sytuacja jest następstwem długotrwałych zwolnień chorobowych nie tylko Skarbnika Gminy lecz także pracowników referatu Budżetu i Finansów.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (53 841 844,46 zł) są wyższe od wydatków bieżących (52 472 579,01 zł) o 1 369 265,45 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (12 046 798,54 zł) są mniejsze niż wydatki majątkowe (25 910 378,99 zł),
- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 14 194 307,00 zł z tytułu zaciąganych zwrotnych zobowiązań dłużnych (8 453 000,00 zł), nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (4 474 008,00 zł) oraz z wolnych środków (1 267 299,00 zł),
- źródłem rozchodów są środki przewidziane do pozyskania z zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz wolne środki (1 699 992,00 zł).

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe, nadwyżka budżetowa oraz przychody budżetu z tytułu zaciąganego zwrotnego zobowiązania dłużnego w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje zatem w ścisłym związku z przychodami pochodzącymi z zamierzonych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych oraz faktycznym uzyskaniem dochodów majątkowych, **które w**

¹ Dz. U z 2019 r. poz. 2137 ze zm.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

części stanowiącej dochody ze sprzedaży mienia obarczone są ryzykiem co do ich rzeczywistego uzyskania (przewidywane wykonanie za rok bieżący tych dochodów to 1 200 000,00 zł podczas gdy w latach 2022-2026 dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokościach od 2 500 000,00 zł do 3 175 000,00 zł).

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2022 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2022 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zarówno planowanego do zaciągnięcia w 2022 r. jak i dotychczas zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2022 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność w zakresie kwot oraz klasyfikacji budżetowej pomiędzy stanowiącym załącznik Nr 2 wykazem wydatków budżetowych a przewidzianymi do udzielenia z budżetu gminy dotacjami dla jednostek sektora finansów publicznych (podmiotowe w załączniku Nr 6) oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (celowe i podmiotowe w załącznikach Nr 7 i 8).

W związku z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2022 r. Skład Orzekający wskazuje, że w przychodach przyszłorocznego budżetu przewidziano środki z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 4 474 008,00 zł – podczas gdy z Rb-NDS sprawozdania z nadwyżki/deficytu jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2021 r. wynika wykonanie nadwyżkowego wyniku w wysokości 12 353 266,63 zł (plan wedle tego sprawozdania to deficyt 6 906 455,18 zł, stanowiący także wedle kolumny wykonanie 2021 w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywane wykonanie br.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Darłowo sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Darłowo jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)