



UCHWAŁA NR 50.25.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Darłowo na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Darłowo na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Darłowo² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Darłowo w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (55 770 637,00 zł) są niższe od wydatków bieżących (56 727 974,73 zł) o 957 337,73 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie niedoboru dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych poprzez uwzględnienie przychodów budżetowych.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (18 499 939,82 zł) są znacznie mniejsze niż wydatki majątkowe (38 931 333,09 zł),
- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 21 388 731,00 zł z tytułu zaciąganych zwrotnych zobowiązań dłużnych (13 000 000,00 zł), nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (5 443 150,43 zł) oraz z wolnych środków (1 267 299,00 zł),
- źródłem rozchodów są środki przewidziane do pozyskania z zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz wolne środki (2 945 580,57 zł).

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe, nadwyżka budżetowa oraz przychody budżetu z tytułu zaciąganego zwrotnego zobowiązania dłużnego w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje zatem w ścisłym związku z przychodami pochodzącymi

¹ Dz. U z 2022 r. poz. 1668.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

z zamierzonych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych oraz faktycznym uzyskaniem dochodów majątkowych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również wykonanie przychodów w bieżącym roku w takiej wysokości, która umożliwi ich zaangażowanie w zaplanowanej wysokości w 2023 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zarówno planowanego do zaciągnięcia w 2023 r. jak i dotychczas zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność w zakresie kwot oraz klasyfikacji budżetowej pomiędzy stanowiącym załącznik Nr 2 wykazem wydatków budżetowych a przewidzianymi do udzielenia z budżetu gminy dotacjami dla jednostek sektora finansów publicznych (podmiotowe w załączniku Nr 6) oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (celowe i podmiotowe w załącznikach Nr 7 i 8).

W związku z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2023 r. Skład Orzekający wskazuje, że w przychodach przyszłorocznego budżetu przewidziano środki z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 5 443 150,43 zł – podczas gdy z Rb-NDS sprawozdania z nadwyżki/deficytu jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2022 r. wynika wykonanie nadwyżkowego wyniku w wysokości 23 895 804,05 zł. Dlatego Skład Orzekający poddaje pod rozagę władz gminy (w przypadku wykonania takiego wyniku tegorocznego budżetu) zasadność zaciągania zwrotnych zobowiązań dłużnych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Darłowo sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Darłowo jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)