

UCHWAŁA NR LXII.615.2023

RADY GMINY DARŁOWO

z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Darłowo w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Darłowo uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga z dnia 13 grudnia 2022 roku wniesiona na Wójta Gminy Darłowo w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa jest bezzasadna.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia oraz pouczenie o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) zawiera uzasadnienie do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Darłowo, zobowiązując go do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy Darłowo

Henryk Ignatowicz

Uzasadnienie do uchwały
Nr LXII.615.2023
Rady Gminy Darłowo
z dnia 11 stycznia 2023 roku

W dniu 19 grudnia 2022 roku do Rady Gminy Darłowo wpłynęła skarga z dnia 13 grudnia 2022 roku na Wójta Gminy Darłowo w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest Rada Gminy Darłowo.

Stosownie do § 108a ust. 6 Statutu Gminy Darłowo (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 50, poz. 845; z 2008 r. Nr 35, poz. 701; z 2009 r. Nr 52, poz. 1337; z 2010 r. Nr 82, poz. 1549, z 2015 r. poz. 1077, poz. 4248; z 2018 r. poz. 1111, poz. 4491; z 2020 r. poz. 283) w dniu 21 grudnia 2022 roku przedmiotowa skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Darłowo celem jej zbadania i przygotowania projektu stanowiska dla Rady Gminy Darłowo.

W dniu 10 stycznia 2023 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Darłowo, na którym komisja w toku prac ustaliła, co następuje:

1. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art.9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych, tj. „, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

W ramach nałożonych na tutejszy organ przez przepisy prawa obowiązków, polegających na wykonywaniu czynności, które wiążą się ze specjalistyczną wiedzą z zakresu geoinformatyki oraz z koniecznością posiadania zasobów technicznych związanych z udostępnianiem i przechowywaniem danych cyfrowych, tj. serwerów i właściwego oprogramowania i mając na względzie potencjalne koszty zatrudnienia specjalisty w tym zakresie oraz utrzymywania własnej infrastruktury informatycznej, wójt gminy powierzył te czynności zewnętrznej firmie, profesjonalnie zajmującej się tym zagadnieniem, która w ramach zawartej umowy wykonuje wszystkie te zadania.

Zgodnie z wyjaśnieniami przedstawicieli tej firmy nasz urząd spełnia wszelkie wymogi stawiane przepisami prawa:

„W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazujemy odniesienie do EZiUDP (Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych):<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=321303&rodzaj=&nazwa=dar%C5%82owo&zbiór=&temat=&usługa=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WMS:<https://rastry.gison.pl/wms/darlowogmina>. Firma zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS:

https://administracja.gison.pl/zasiegi_mpzp_wfs_nazwa/darlowogmina

Zgłaszane/aktualizowane przez firmę usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii) oraz zasilane w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Urząd Geodezji i Kartografii nie zgłaszał zastrzeżeń do zgłaszanych adresów usług. Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić w Systemie Informacji Przestrzennej gminy Darłowo - <https://sip.gison.pl/darlowogmina> - w Zbiorze Danych na <https://listaplanow.gison.pl/darlowogmina>

Opracowane pliki GML dla wszystkich obowiązujących uchwał, jak i zbiory APP dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz zbiory APP dla Studium Uwarunkowań zostały wykonane poprawnie - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Podsumowując: Wskazane wyżej adresy do usług w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Systemu Informacji Przestrzennej gminy Darłowo są dostępne publicznie. Gmina Darłowo zapewnia wszystkim obywatelom, firmom i instytucjom publicznym bezpośredni dostęp do aktualnych danych przestrzennych gminy Darłowo”.

2. Odnosząc się do zarzutu w kwestii braku wykonania zadań w zakresie publikacji dokumentów planistycznych gminy na warunkach określonych w art.9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej i przytaczaniem wyroku Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Krakowie o sygnaturze akt: II SAB/Kr198/22, który wskazuje na beczynność wójta jednej z gmin, konieczne będzie zapoznanie się przez firmę obsługującą tutejszy urząd z pisemnym uzasadnieniem tego wyroku.

Wszelkie zmiany w zakresie realizacji usługi zostaną wprowadzone przez Gminę w przypadku wskazania takiej konieczności przez uprawniony organ nadzoru, którym nie jest skarżąca. Do dnia dzisiejszego pracownicy urzędu nie otrzymywali żadnych sygnałów o braku możliwości skorzystania danych udostępnianych przez tutejszą gminę. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. W przypadku zmian przepisów prawa wykonawca również reagował błyskawicznie, dostosowując posiadane oprogramowanie do zaistniałych zmian.

3. Subiektywna ocena skarżącej, że przyjęte rozwiązanie nie spełnia wymogów ustawowych, a co za tym idzie nieracjonalne wydatkowanie środków publicznych jest niewystarczająca. Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych aktów planowania przestrzennego zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 roku.

Należy podkreślić, że skarżąca prowadzi firmę o zbieżnym profilu jak usługobiorca tutejszego Urzędu i stanowi jej konkurencję. Złożoną skargę należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co podaje w wątpliwość czystość intencji autora. Skarga złożona w tutejszym urzędzie jest jednym z elementów szeroko zakrojonej akcji wywierania nacisku na Urzędy w celu zmiany usługobiorcy. Poprzednia taka akcja skarżącej przeprowadzona w ubiegłym roku skutkowałą wydaniem ponad 70 wyroków Wojewódzkich Sądów Administracyjnych odrzucających taką skargę. W związku z niepowodzeniem tej akcji obecna przyjęła inną formę – skarg do właściwych Rad i Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów Miast.

Gmina nie ogranicza w zadem sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jak wskazano w pkt. 1 (powyżej) jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Wszelkie zmiany w zakresie realizacji usługi zostaną wprowadzone przez Gminę w przypadku wskazania takiej konieczności przez uprawniony organ nadzoru lub też, które wynikać będą wprost z wyroków sądowych. Dotychczasowa współpraca z usługobiorcą wskazywała, że jest on otwarty na nowe rozwiązania i uproszczenia dla klientów Urzędu, nie zamykając się jedynie w ramach literalnego czytania przepisów prawa. Jednocześnie pozostaje on w ciągłym kontakcie z organami administracji centralnej w zakresie optymalizacji przekazywania tych danych, jak również dostosowywania systemu ich przetwarzania do obowiązujących przepisów prawa.

Reasumując, wójt powierzył zadania udostępniania przedmiotowych danych profesjonalnej firmie zewnętrznej. Do dnia dzisiejszego tutejszy Urząd nie otrzymywał jakichkolwiek sygnałów od osób innych niż skarżąca o tym, że oprogramowanie usługobiorcy jest niezgodne ze schematem narzuconym przez przepisy prawa. Nigdy też nie otrzymywał takich sygnałów od organów administracji centralnej odpowiedzialnych za koordynowanie działań związanych z udostępnianiem metadanych przez poszczególne gminy. Jeżeli którykolwiek z tych organów wskaże na taką potrzebę lub będzie to wynikać z przyjętej linii orzecznictwa sądów administracyjnych (przytoczony wyrok WSA w Krakowie jest wyrokiem jednostkowym i nieprawomocnym), tutejszy urząd będzie oczekiwał właściwych zmian w oprogramowaniu stosowanym przez usługobiorcę.

Przyjmując aktualny stan rzeczy, skarga złożona na działalność Wójta Gminy Darłowo powinna być traktowana jak skarga na działalność komercyjnej firmy zewnętrznej złożona przez inną firmę w ramach walki konkurencyjnej. Zatem skarga jest bezzasadna.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opiniuje uznanie skargi na Wójta Gminy Darłowo w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa za bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.