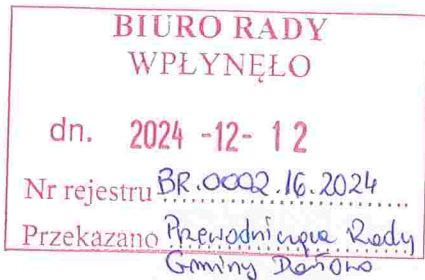


Wójt Gminy Darłowo

Darłowo, dnia 11 grudnia 2024r.



Pani Justyna Osses
Przewodnicząca Rady Gminy Darłowo

WNIOSEK

O WPROWADZENIE UCHWAŁ DO PORZĄDKU OBRAD SESJI

Na podstawie art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024r. poz. 1465, ze zm.) wnoszę o umieszczenie w porządku obrad najbliższej sesji Rady Gminy Darłowo następujących projektów uchwał, które przekazuję w załączeniu:

1. Projekt uchwały w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.
2. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Darłowo nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Darłowo.
3. Projekt uchwały w sprawie ustalenia ceny za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy gminnej kanalizacji deszczowej.
4. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Rodziny Gminy Darłowo na lata 2025 – 2027.
5. Projekt uchwały w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu.

Z poważaniem

WÓJT GMINY DARŁOWO
mgr inż. Radosław Gązewski

BIURO RADY
WPLYNĘŁO
dn. 2024 -12- 06
Nr rejestru BR. 0006.3.2024^{XI}
Przekazano Radlo Gminy Darłowo

DRUK NR 3/2024^{XI}

UCHWAŁA Nr
RADY GMINY DARŁOWO
z dnia grudnia 2024 r.

w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 6r ust. 4 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399), Rada Gminy Darłowo uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwała określa rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

§ 2.

1. Wprowadza się dodatkową usługę polegającą na przyjmowaniu selektywnie zebranych odpadów komunalnych w ilości przekraczającej limit odpadów określony w odrębnej uchwale Rady Gminy Darłowo w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
2. Wprowadza się dodatkową usługę polegającą na przyjmowaniu frakcji odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków - zebranych odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne, dla właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady w przydomowych kompostownikach i korzystających ze zniżki w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Darłowo.
3. Wprowadza się dodatkową usługę polegającą na sprzedaży worków do segregacji odpadów w przypadku zwiększonej ilości odpadów komunalnych, w celu zapewnienia właściwego stanu sanitarno-porządkowego na terenie nieruchomości objętej gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

§ 3.

1. Usługi wymienione w pkt 1 i 2 świadczone będą poprzez przyjmowanie odpadów w punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (dalej: PSZOK) – przez prowadzącego PSZOK w ramach posiadanych limitów.
2. Usługi wymienione w pkt 1 i 2 świadczone są na podstawie pisemnego zlecenia właściciela nieruchomości złożonego w PSZOK w momencie świadczenia usługi.

3. Ilość odpadów, dostarczanych do PSZOK, stanowiąca podstawę do naliczenia opłaty za świadczenie usługi dodatkowej, ustalana jest przez pracownika PSZOK na podstawie ilości sztuk lub wskazań wagi zlokalizowanej w PSZOK.
4. Załadunek, transport i wyładunek odpadów zapewnia właściciel nieruchomości we własnym zakresie i na własny koszt.
5. Usługa wymieniona w § 2 pkt 3 świadczona będzie w siedzibie podmiotu prowadzącego PSZOK.
6. Płatność za usługi wymienione w pkt 1, 2 i 3 uiszczana jest na podstawie faktury wystawionej przez podmiot prowadzący PSZOK, w oparciu o ustaloną ilość odpadów lub worków oraz cenę, określoną w § 4 ust. 1 i 2.

§ 4.

1. Ustala się cenę netto za przyjęcie poszczególnych frakcji odpadów:
 - 1) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych – w wysokości 850,00 zł za 1 Mg;
 - 2) zużytych opon – w wysokości 15,00 zł za sztukę;
 - 3) odpady stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków - zebranych odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne – w wysokości 300,00 zł za 1 Mg,
 - 4) odpady budowlane i rozbiórkowe – w wysokości:

Kod odpadu	Rodzaj (frakcja) odpadu	Cena w zł za 1 kg przyjętych odpadów
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	0,3
17 01 02	Gruz ceglany	0,3
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	1,2
17 01 07	zmieszane odpady z betonu; gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych	0,55
17 01 80	Usunięte tynki, tapety, okleiny itp.	1,4
17 02 01	Drewno	1,4
17 02 02	Szkło	1,8
17 02 03	Tworzywa sztuczne	2,7
17 03 80	Odpadowa papa, papa pozbawiona innych elementów pokrycia np. desek	2,7
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	2,7

2. Ustala się cenę za sprzedaż worków do segregacji odpadów w wysokości 2,00 zł za sztukę.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Darłowo.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.




WÓJT GMINY DARŁOWO
inż. Radosław Gładzowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399), rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

Ostatnie lata funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami oraz coroczne analizy w tym zakresie pozwoliły wyciągnąć wnioski i rekomendacje dotyczące ewentualnych zmian w systemie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gm. Darłowo. Przy deficycie dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami w 2023 r. oraz planowanym wzroście kosztów w kolejnych latach, koniecznym stało się zwiększenie efektywności działań. Wprowadzenie dodatkowych, odpłatnych usług za ponadnormatywne ilości odpadów powinno wprowadzić do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dodatkowe środki na pokrycie kosztów jego obsługi, wpływając na niższą dynamikę wzrostu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe, niniejszą uchwałę uznaje się za zasadną.


RADA GMINY DARŁOWO
Przewodniczący Radosław Głazewski

BIURO RADY
WPLYNEŁO

dn. 2024-12-12

Nr rejestru BR.0006.4.2024X1

Przekazano Rada Gminy Darłowo

Druk nr 4/2024X1

**PROJEKT UCHWAŁY
RADY GMINY DARŁOWO**

z dnia.....grudnia 2024 r.

w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Darłowo nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Darłowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sławnie, Rada Gminy Darłowo uchwala, co następuje:

§ 1.

Zmienia się treść załącznika § 2 ust. 5 uchwały Rady Gminy nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r., w zakresie wykreślenia sformułowania „drobne” - nadając mu następującą treść:

„§ 2 (...)

5. Naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi może odbywać się wyłącznie w zakresie obejmującym naprawy własnych samochodów oraz pod warunkiem:
- a) gromadzenia powstających odpadów z naprawy w pojemnikach do tego przeznaczonych,
 - b) zabezpieczenia przed przedostawaniem się płynów samochodowych do gruntu,
 - c) zachowania zasad bezpieczeństwa ludzi i niepowodowania uciążliwości dla otoczenia, w tym nadmiernej emisji hałasu i spalin”.

§ 2.

Zmienia się treść załącznika § 13 uchwały Rady Gminy nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r., w zakresie doprecyzowania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji oraz wykreślenia ust. 4, nadając mu następującą treść:

„§ 13. Wyznaczanie obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

1. Obszary podlegającej obowiązkowej deratyzacji na terenie gminy Darłowo to:
 - 1) budynki wielolokalowe podpiwniczone,
 - 2) lokale gastronomiczne,
 - 3) obiekty handlowe branży spożywczej,
 - 4) magazyny żywności i produktów rolnych,
 - 5) obiekty, na których prowadzi się hodowle zwierząt gospodarskich,
 - 6) obiekty, w których prowadzone jest zbiorowe żywienie,
 - 7) wolnostojące komórki i pomieszczenia gospodarcze przynależne do zabudowy wielolokalowej,
 - 8) miejsca zbierania odpadów w zabudowie wielolokalowej,
 - 9) obiekty użyteczności publicznej,
 - 10) obiekty, w których prowadzona jest działalność w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów.
2. Zaleca się przeprowadzenie deratyzacji na terenie nieruchomości w następujących terminach:

- 1) w kwietniu lub maju – termin wiosenny,
- 2) w terminie od 15 października do 15 marca w sposób ciągły.
3. W okresie prowadzenia deratyzacji w obiektach, o których mowa w ust. 1, należy zachować szczególną ostrożność w obrębie miejsc wyłożenia środków zwalczających gryzonie. Miejsca te należy odpowiednio oznakować”.

§3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Darłowo.

§4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

WÓJT GMINY DARŁOWO
mgr inż. Radosław Głazewski

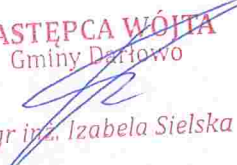


Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399, dalej ustawa u.c.p.g.) rada gminy po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (zwanym dalej Regulaminem), który jest aktem prawa miejscowego.

Mając na uwadze, iż ostatnie lata funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami oraz coroczne analizy w tym zakresie pozwoliły wyciągnąć wnioski i rekomendacje dotyczące ewentualnych zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie Darłowo, uchwałą nr X.61.2024, z dnia 27 listopada 2024 r. Rada Gminy Darłowo uchwaliła nowy Regulamin. Pismem z dnia 9 grudnia 2024 r., organ nadzorczy, tj. Wojewoda Zachodniopomorski zawiadomił tut. organ o wszczęciu postępowania nadzorczego w zakresie wątpliwości co do zgodności z prawem postanowień Regulaminu – w świetle aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych - w odniesieniu do wyznaczenia (doprecyzowania) obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania. Zgodnie z art. 4 ust 2 pkt 8 ww. ustawy u.c.p.g., tut. organ zobligowany jest do wskazania w regulaminie konkretnych obszarów w obrębie gminy, które wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji, a nie do objęcia tym obowiązkiem wszystkich właścicieli, a tym samym całego obszaru gminy. Dlatego zmienia się brzmienie treści załącznika § 13 uchwały Rady Gminy nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r., w zakresie doprecyzowania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji. Dodatkowo wykreśla się ust. 4 dot. dodatkowych, obowiązkowych terminów przeprowadzania deratyzacji, które mogą być wprowadzane odrębnym zarządzeniem, a nie muszą być uwzględnione w Regulaminie. Ponadto, w ocenie organu nadzorczego akt prawa miejscowego nie może zawierać pojęć niedookreślonych, dlatego zasadnym była zmiana treści załącznika § 2 ust. 5 ww. uchwały w zakresie wykreślenia sformułowania „drobne” obejmującym naprawy własnych samochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe, w tym ww. zawiadomienie organu nadzorczego, niniejszą uchwałą zmieniającą częściowo treść załącznika do uchwały Rady Gminy nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r. uznaje się za zasadną.

ZASTĘPCA WÓJTA
Gminy Darłowo

mgr inż. Izabela Sielska

N-HK.9011.1.51.2024

Sławno, dnia 11 grudnia 2024 r.

Wójt Gminy Darłowo
ul. J.H. Dąbrowskiego 4
76-150 Darłowo

OPINIA SANITARNA

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2 art. 10 ust. 1 pkt 3, ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 416), art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Darłowo dotyczącym zaopiniowania projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały *Rady Gminy Darłowo nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Darłowo.*

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie **opiniuje pozytywnie** w/wym. projekt uchwały pod względem sanitarnym.

Uzasadnienie

W dniu 10 grudnia 2024 r. do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Sławnie wpłynął wniosek Wójta Gminy Darłowo dotyczący wydania opinii w sprawie zmiany uchwały *Rady Gminy Darłowo nr X.61.2024 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Darłowo.*

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie po przeanalizowaniu otrzymanego projektu uchwały **nie wnosi** uwag co skutkuje wydaniem niniejszej opinii. W związku z powyższym należało wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejszą opinię nie przysługuje środek zaskarżenia.

Otrzymują:

1. Adresat (epuap).
2. A/a.

Projekt

DRUK NR 5/2024^{XI}

RADCA PRAWNY
dr Maciej Zieliński

BIURO RADY
WPLYNEŁO

dn. 2024 -12- 11

Nr rejestru BR.0006.5.2024^{XI}

Przekazano Radce Gminy Darłowo

UCHWAŁA NR /2024
RADY GMINY DARŁOWO

z dnia grudnia 2024 r.

w sprawie ustalenia ceny za odprowadzenie wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy gminnej kanalizacji deszczowej

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679), art. 18 ust. 1, ust. 2 pkt 8 i pkt 15 oraz w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), Rada Gminy Darłowo uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się cenę na rok 2025 za usługę odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzenia opadów atmosferycznych w wysokości: 5,00 zł/m³ netto (5,40 zł/m³ brutto).

2. Cenę ustalono w oparciu o zakładane niezbędne przychody dla zapewnienia właściwego świadczenia usług w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych w roku 2025 oraz zakładaną ilość wód opadowych, która będzie odprowadzana w roku 2025 do sieci kanalizacji deszczowej, według wzoru: $C = K/(P \cdot \dot{S})$, gdzie:

- 1) C - cena netto wskazana w ust. 1 powyżej;
- 2) K - zakładane niezbędne koszty dla zapewnienia właściwego świadczenia usług w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych w roku 2025, które wynoszą 55 000,00 zł, na co składają się w szczególności koszty bezpośrednie, w tym amortyzacja, podatek od nieruchomości, koszty prac koniecznych umożliwiających niezakłócone świadczenie usługi odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, opłaty za usługi wodne, wynagrodzenia pracowników realizujących czynności eksploatacyjne, w związku ze świadczeniem usługi odprowadzania wód opadowych lub roztopowych;
- 3) P - powierzchnia, z której zakłada się odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej w roku 2025, która wynosi 14 723 m², określona na podstawie powierzchni nieruchomości, z których obecnie odprowadzane są wody opadowe oraz prognozowane do włączenia powierzchni w 2025 r.,
- 4) \dot{S} - wskaźnik zakładanych średniorocznych opadów w roku 2025, oparty na danych z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej, wynoszący 0,7382 m³/m².

§ 2. 1. Na podstawie ceny, o której mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały, ustalana jest opłata za odprowadzenie do sieci kanalizacji deszczowej wód opadowych lub roztopowych pochodzących z powierzchni utwardzonej, w tym z dachów.

2. Opłacie nie podlegają powierzchnie, z których wody opadowe lub roztopowe są zagospodarowywane na terenie nieruchomości i nie są wprowadzane do sieci kanalizacji deszczowej.

3. W przypadku posiadania przez odbiorcę urządzenia pomiarowego, opłatę należną od danego odbiorcy ustala się jako iloczyn ilości odprowadzonych w danym okresie wód opadowych lub roztopowych, ustalonej na podstawie wskazań tego urządzenia pomiarowego i ceny wskazanej w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały.

4. W przypadku braku urządzenia pomiarowego lub w okresie jego niesprawności, ilość odprowadzanych w skali roku wód opadowych lub roztopowych ustala się jako iloczyn powierzchni w m^2 , z której spływają wody opadowe lub roztopowe do sieci kanalizacji deszczowej oraz średniorocznej ilości opadów, ustalonej dla Gminy Darłowo na podstawie danych z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej. Opłatę należną od danego odbiorcy w takim przypadku w skali roku ustala się jako iloczyn tak ustalonej ilości odprowadzanych w skali roku wód opadowych lub roztopowych i ceny wskazanej w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 3. Odbiorcami usługi, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, są osoby fizyczne i prawne oraz podmioty nieposiadające osobowości prawnej, korzystające z nieruchomości lub ich części, w tym nieruchomości budynkowych i lokali, którzy odprowadzają bezpośrednio lub pośrednio wody opadowe lub roztopowe (zarówno za pośrednictwem przyłącza kanalizacyjnego, jak i powierzchniowo do wpustów ulicznych) do sieci kanalizacji deszczowej.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Darłowo.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

WÓJT GMINY DARŁOWO
mgr inż. Radosław Gładkowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 o samorządzie gminnym - do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) – jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.), wody opadowe lub roztopowe nie są już kwalifikowane jako ścieki. Ta definicja ścieków i związana z nią prawna kwalifikacja wód opadowych została przeniesiona także na grunt ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 537 ze zm.), w związku z czym wody opadowe obecnie nie są ściekami, a zbiorowe odprowadzanie wód opadowych nie jest przedmiotem regulacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zmiana ta powoduje, że zarówno taryfa za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, jak i regulaminy dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie odnoszą się już do usług odprowadzania wód opadowych.

Zorganizowane odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych należy do zadań własnych gmin jako sprawa kanalizacji, w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Usługa odprowadzania wód opadowych lub roztopowych mieści się w pojęciu usług o charakterze użyteczności publicznej, czyli posiada status usługi publicznej. Natomiast, pojęcie usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej należy interpretować jako te zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, a do takich należy świadczenie usług w zakresie odbioru wód opadowych i roztopowych. Uchwała w przedmiocie ustalenia ceny za ww. usługę stanowi niezbędny element dla wprowadzenia systemu odpłatności za usługi świadczenie w powyższym zakresie przez dostawcę usług.

Zapewnienie prawidłowego wykonywania usługi, w tym funkcjonowania kanalizacji deszczowej oraz niezakłóconego odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, wymaga sprawnego i ekonomicznego zarządzania kanalizacją deszczową w gminie Darłowo, utrzymania sieci i urządzeń w dobrym stanie technicznym, wykonywania bieżącej konserwacji, prowadzenia remontów, przeglądów technicznych i czyszczenia urządzeń. Jednocześnie koszty funkcjonowania tego systemu/sieci kanalizacji deszczowej nie będą stanowiły obciążenia dla właścicieli nieruchomości, którzy zagospodarowują wody opadowe we własnym zakresie.

Cena za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych została ustalona w sposób zapewniający:

- a) uzyskanie przychodów niezbędnych do niezakłóconego świadczenia usługi odprowadzania wód opadowych lub roztopowych;
- b) ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen;
- c) motywowanie odbiorców usług do racjonalnego gospodarowania wodami opadowymi lub roztopowymi w celu ochrony środowiska, w szczególności poprzez ich retencjonowanie;
- d) łatwość ustalania i sprawdzania należności za świadczenie usług.

Cena zapewni pozyskanie przychodów na poziomie zapewniającym prawidłowe pod względem technicznym utrzymanie majątku dotyczącego kanalizacji deszczowej oraz umożliwi pokrycie planowanych i koniecznych wydatków na eksploatację, w celu zapewnienia ciągłości świadczonych usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych

Niniejszy projekt uchwały określa wysokość ceny za 1 m³ odprowadzania wód opadowych i roztopowych w stawce 5,40 zł/m³ brutto (5 zł/m³ netto), która stanowi podstawę do ustalania opłaty za świadczenie usługi komunalnej w zakresie odprowadzania z nieruchomości wód opadowych i roztopowych do gminnego systemu kanalizacji deszczowej, służącego do odprowadzania opadów atmosferycznych zarządzanego przez dostawcę usług, wyłonionego na podstawie umowy z Gminą Darłowo na 2025 r.

Kalkulacja stawki ceny za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych do gminnego systemu kanalizacji deszczowej.

Ustalając cenę za świadczenie usług w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych do gminnego systemu kanalizacji deszczowej w oparciu o stawkę za 1 m³ odprowadzanych wód oparto się o następującą kalkulację tej stawki:

Prognoza rocznych kosztów związanych z utrzymaniem i eksploatacją gminnej kanalizacji deszczowej (spływ wód opadowych i roztopowych z nieruchomości gminnych oraz z nieruchomości włączonych i prognozowanych do podłączenia w 2025 r.): 55 000,00 zł.

Kalkulacja ceny za 1 m³ odprowadzanych wód opadowych i roztopowych:

$$C = K / (P \times \dot{S})$$

$C = 55\,000,00$ (K - koszt) : $14\,723\text{ m}^2$ (P - przyjęta powierzchnia spływu) x $0,7382$ (\dot{S} - średnioroczny wskaźnik opadu z dziesięciolecia dla gm. Darłowo) =

$55\,000,00 : 10\,868,52\text{ m}^3 = 5,06\text{ zł/m}^3$ netto / $5,46\text{ zł/m}^3$ brutto

Przyjęto cenę 5,00 zł/m³ netto / 5,40 zł/m³ brutto

Przyjęta (prognozowana) powierzchnia spływu od usługobiorców w wysokości ok. 17% całkowitej powierzchni spływu, tj. $14\,723\text{ m}^2$ x średnioroczny wskaźnik opadu x cena = wpływ od usługobiorców:

$2500\text{ m}^2 \times 0,7382\text{ m}^3 \times 5,40\text{ zł/m}^3$ brutto = $9\,965,7\text{ zł}$ brutto,

$55\,000,00\text{ zł} - 9\,965,7\text{ zł} = 45\,034,3\text{ zł}$ – pokrywa Gmina Darłowo.

Roczne koszty związane z utrzymaniem i eksploatacją gminnego systemu kanalizacji deszczowej wraz z opłatą do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wyliczono na $55\,000,00\text{ zł}$. Zakres usługi odprowadzania wód opadowych i roztopowych do gminnego systemu kanalizacji deszczowej pozostającej w eksploatacji dostawcy usług został określony na poziomie $738,2\text{ m}^3$, który pozyskano z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Stawka ceny $5,40\text{ zł/m}^3$ brutto docelowo pozwoli na uzyskanie wpływów od usługobiorców w pierwszym roku funkcjonowania opłaty - na poziomie ok. $9\,965,7\text{ zł}$ brutto, pozostała część - to jest $45\,034,3\text{ zł}$ będzie stanowiła koszt Gminy Darłowo, która pozwoli na prawidłowe funkcjonowanie systemu kanalizacji deszczowej na terenie gm. Darłowo.

Mając na uwadze powyższe, zasadnym jest ustalenie wysokości opłat za usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych do gminnego systemu kanalizacji deszczowej stanowiącego własność Gminy.


WÓJT GMINY DARŁOWO
mgr inż. Radosław Głazewski

BIURO RADY
WPLYNEŁO
dn. 2024 -12- 06
Nr rejestru BR.0006.6.2024^{x1}
Przekazano Rada Gminy Darłowo

DRUK NR 6/2024^{x1}

RADCA PRAWNY
Janiec
Jean -projekt-
Jean -projekt-

UCHWAŁA NR
RADY GMINY DARŁOWO
z dnia2024 roku

w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Rodziny Gminy Darłowo na lata 2025 – 2027.

Na podstawie art. 18. ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i poz. 1572) oraz art. 176 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 177, poz. 742, poz. 743, poz. 858 i poz. 1572), Rada Gminy Darłowo uchwała, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Program Wspierania Rodziny gminy Darłowo na lata 2025 – 2027 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Darłowo.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

WÓJT GMINY DARŁOWO
mgr inż. Radosław Głazewski

UZASADNIENIE:

Zgodnie z art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 177 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letniego gminnego programu wspierania rodziny.

Program ma na celu utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin i dzieci przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w zakresie przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji poprzez pracę z rodziną i wzmocnienia zasobów tkwiących w poszczególnych jej członkach. Planowane działania stanowią kontynuację Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Darłowo na lata 2020-2022.

Realizując założenia Programu należy mieć na uwadze przede wszystkim dobro rodziny jako naturalnego środowiska rozwoju wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, które potrzebują ochrony i pomocy ze strony dorosłych. Niezwykle istotne jest poszanowanie praw dziecka, w tym prawa do opieki i wychowania w rodzinie, a w razie konieczności do opieki i wychowania w rodzinnych formach pieczy zastępczej, prawa do powrotu do rodziny, do stabilnego środowiska wychowawczego i pomocy w przygotowaniu do samodzielnego życia.

Realizacja celów Programu powinna w kilkuletniej perspektywie doprowadzić do stworzenia sprawnie funkcjonującego systemu wsparcia rodziny i dziecka oraz systemu pieczy zastępczej zgodnego z ustawowymi standardami opieki i wychowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, przyjęcie chwały w sprawie Programu Wspierania Rodziny Gminy Darłowo na lata 2025-2027 jest zasadne.

Kierownik Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Darłowie
mgr Anna Zatorska

**Program Wpierania Rodziny
Gminy Darłowo
na lata 2025-2027**

Spis treści

WSTĘP	3
ROZDZIAŁ I – PODSTAWA PRAWNA	4
ROZDZIAŁ II – DIAGNOZA SYTUACJI RODZIN	6
ROZDZIAŁ III – ANALIZA SWOT	10
ROZDZIAŁ IV – CEL GŁÓWNY ORAZ CELE SZCZEGÓŁOWE	12
IV.1 CEL GŁÓWNY PROGRAMU.....	12
IV.2 CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU	12
ROZDZIAŁ V – ADRESACI PROGRAMU	16
ROZDZIAŁ VI – REALIZACJA PROGRAMU	17
VI.1 PODMIOTY REALIZUJĄCE	17
VI.2 FINANSOWANIE	17
VI.3 REZULTATY	17
VI.4 MONITORING	18
ZAKOŃCZENIE	19
SPIS TABEL	20

Wstęp

Szczególna rola rodziny polega na tym, że jest ona naturalnym i niezastąpionym środowiskiem dla rozwoju człowieka - w niej zarówno dziecko, jak i osoba dorosła zaspokajają swoje podstawowe potrzeby. Rodzina jako instytucja społeczna pozostaje w kręgu ciągłego zainteresowania socjologów, psychologów, pracowników socjalnych, pedagogów oraz przedstawicieli innych dziedzin nauki i praktyki. August Comte, którego definicja rodziny jest jedną z częściej przytaczanych, określał ją jako podstawową grupę społeczną, na której opiera się społeczeństwo.

Jedną z najistotniejszych funkcji rodziny jest wychowanie dzieci. We współczesnych rodzinach coraz częściej obserwuje się trudności z prawidłową realizacją zadań wychowawczych. Niesie to za sobą szereg zagrożeń dla dobrego rozwoju i wchodzenia w dorosłe życie dzieci w nich wychowywanych. Podkreślić należy, że dzieci potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony osób dorosłych. Na osobach dorosłych ciąży obowiązek zapewnienia dzieciom właściwych warunków do opieki i harmonijnego rozwoju. Dziecko ma prawo do wychowywania się w atmosferze szczęścia, miłości i zrozumienia.

Do elementarnych przyczyn występowania współczesnych problemów w rodzinie można zaliczyć sytuację ekonomiczną, głównie w związku ze znacznym wzrostem kosztów utrzymania oraz życia. Ponadto, można zaobserwować zwiększenie się liczby rodzin niepełnych czy rodzin zrekonstruowanych, a także wzrost liczby rozwodów. Z uwagi na powyższe współczesna rodzina boryka się z wieloma problemami i coraz częściej ma to negatywny wpływ na zapewnienie dzieciom prawidłowej opieki i wychowania. Tak więc, jeśli w rodzinie pojawiają się dysfunkcje, odpowiednie instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny, zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań.

Wobec potrzeby zapewnienia dobra dzieci, a także w trosce o ich harmonijny rozwój, jak również dla dobra samej rodziny, która stanowi naturalne środowisko rozwoju oraz dobra wszystkich jej członków, sporządzony został niniejszy Program Wspierania Rodziny gminy Darłowo na lata 2025-2027. Prezentowany Program Wspierania Rodziny jest propozycją możliwych do zrealizowania zadań w zakresie opieki nad dziećmi oraz rodziną w gminie Darłowo.

Rozdział I – Podstawa prawna

Zadania dotyczące wspierania rodziny opisane są przede wszystkim w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.). Zgodnie z art. 176 pkt 1, tej ustawy do zadań własnych gminy należy m.in.:

- opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
- tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
- tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez: zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa, organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających, prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.

Zgodnie z art. 179 ust. 2 wymienionej ustawy, gminne programy wspierania rodziny uchwalane są przez radę gminy.

Różnorodność kwestii, jakie w kontekście wsparcia rodziny należy uwzględnić, powoduje konieczność wzięcia pod uwagę także innych aktów prawnych. Są to m.in.:

- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. 2024 poz. 1283 ze zm.);
- ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 323 ze zm.);
- ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1576);
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1993 ze zm.);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1673);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1939);
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).

Należy wskazać, że niniejszy Program jest spójny z Lokalną Strategią Rozwoju Gminy Darłowo na lata 2015-2025 (przyjętej uchwałą Nr XVII.145.2015 Rady Gminy Darłowo z dnia 29 grudnia 2015 roku) oraz Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Darłowo na lata 2021-2027 (przyjętej uchwałą Nr XXIX.310.2020 Rady Gminy Darłowo z dnia 18 grudnia 2020 roku).

Rozdział II – Diagnoza sytuacji rodzin

Gmina Darłowo ma status gminy wiejskiej i położona jest w województwie zachodniopomorskim, w powiecie sławieńskim. Na koniec 2023 roku liczyła 7 700 mieszkańców. Według statystyk Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego¹ w latach 2013-2023 liczba mieszkańców gminy zmalała o 5,4% (dla porównania w województwie zachodniopomorskim o 5,1%, a w ogóle kraju o 2,2%).

Średni przyrost naturalny w latach 2013-2023 w gminie Darłowo wynosił -13. Tym samym średnia wartość przyrostu naturalnego na 1 000 mieszkańców wyniosła w tym okresie w omawianej gminie -1,8‰ (dla porównania w całym województwie zachodniopomorskim wyniosła -2,7‰, a w ogóle kraju -1,7‰).

Średnie saldo migracji gminnych na pobyt stały w latach 2013-2023 w gminie Darłowo wynosiło 3. Średnia wartość salda migracji na 1 000 mieszkańców wyniosła w tym okresie 0,4‰ (dla porównania w całym województwie zachodniopomorskim wyniosła -0,6‰, a w ogóle kraju 0,0‰).

W 2023 roku z pomocy społecznej w gminie Darłowo skorzystały 192 rodziny. 475 rodzin korzystało ze świadczeń rodzinnych wraz z dodatkami do zasiłków rodzinnych, 25 – z poradnictwa specjalistycznego, a 136 było objętych pracą socjalną.

Tabela 1 Dane na temat rodzin korzystających z pomocy społecznej według form jej udzielania w gminie Darłowo w latach 2021-2023

	2021	2022	2023
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	178	523	192
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych wraz z dodatkami do zasiłków rodzinnych	314	323	475
Liczba uczniów korzystających z pomocy materialnej	56	6	5
Liczba rodzin korzystająca z dodatku mieszkaniowego	9	7	8

¹ www.bdl.stat.gov.pl

Liczba rodzin korzystających z poradnictwa specjalistycznego	48	35	25
Liczba rodzin objętych pracą socjalną	224	458	136
Liczba rodzin korzystających z interwencji kryzysowej	2	1	1

Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dartowie

W pieczy zastępczej każdego roku przebywa kilkanaście dzieci z gminy Dartowo.

Tabela 2 Dane na temat pieczy zastępczej w gminie Dartowo w latach 2021-2023

	2021	2022	2023
Liczba dzieci/młodzieży z terenu Gminy Dartowo przebywających w pieczy zastępczej instytucjonalnej i rodzinnej	16	13	17
Liczba dzieci/młodzieży z terenu Gminy Dartowo umieszczonych w pieczy zastępczej w danym roku	2	1	6

Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dartowie

W 2023 roku najwięcej rodzin w gminie Dartowo było objętych pomocą społeczną z powodu ubóstwa (70), długotrwałej lub ciężkiej choroby (65) i niepełnosprawności (59).

Tabela 3 Informacje na temat powodów udzielania pomocy społecznej w gminie Dartowo w latach 2022-2023

Kategoria	Liczba gospodarstw domowych	Liczba osób w gospodarstwach domowych	% ogółu mieszkańców	Liczba gospodarstw domowych	Liczba osób w gospodarstwach domowych	% ogółu mieszkańców
	2022			2023		
Ubóstwo	77	141	1,8%	70	136	1,8%
Sieroctwo	0	0	0,0%	0	0	0,0%
Ochrona macierzyństwa	14	64	0,8%	10	55	0,7%
Bezdomność	6	6	0,1%	5	5	0,1%
Bezrobocie	51	110	1,4%	41	98	1,3%

Niepełnosprawność	62	96	1,2%	59	111	1,4%
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	12	42	0,5%	18	69	0,9%
Długotrwała lub ciężka choroba	81	128	1,7%	65	109	1,4%
Przemoc domowa	0	0	0,0%	1	4	0,1%
Alkoholizm	12	21	0,3%	5	17	0,2%
Narkomania	0	0	0,0%	0	0	0,0%
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	2	2	0,0%	0	0	0,0%
Zdarzenie losowe	2	6	0,1%	4	8	0,1%
Sytuacja kryzysowa	1	1	0,0%	0	0	0,0%

Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Darłowie

Rodziny borykające się z problemami i kryzysami w gminie Darłowo korzystają przede wszystkim ze wsparcia w formie pracy socjalnej. W 2023 roku zatrudniono jednego asystenta rodziny, który w 2023 roku pracował z 11 rodzinami, które wychowywały 28 małych dzieci.

W ramach zasobów (instytucjonalnych) gminy, które wspierają rodzinę, należy wymienić przede wszystkim:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Darłowie wraz z asystentem rodziny;
- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Zespół Interdyscyplinarny;
- szkoły podstawowe wraz z oddziałami przedszkolnymi;
- żłobek;
- świetlice wiejskie;
- placówki ochrony zdrowia;
- Placówkę Wsparcia Dziennego w Drozdowie;
- Bibliotekę Publiczną w Domastawicach;
- Komisariat Policji w Darłowie (KPP w Sławnie).

Jednocześnie, jednostkami wspierającymi są m.in. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sławnie, Powiatowa Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna w Sławnie, Sąd Rejonowy w Sławnie.

Rozdział III – Analiza SWOT

Głównym narzędziem oceny uwarunkowań jest analiza SWOT. Jest to metoda służąca do badania otoczenia organizacji oraz analizy jej wnętrza. Analiza SWOT oparta jest na prostym schemacie klasyfikacyjnym, w którym czynniki wpływające dzielimy na:

- 1) wewnętrzne pozytywne – mocne strony (Strengths),
- 2) wewnętrzne negatywne – słabe strony (Weaknesses),
- 3) zewnętrzne pozytywne – szanse (Opportunities),
- 4) zewnętrzne negatywne – zagrożenia (Threats).

Ocena potencjału w aspekcie słabych i mocnych stron pozwala na określenie siły i słabości powiatu w zakresie analizowanych sfer społecznych. Silny potencjał to baza umożliwiająca budowanie strategii, słabości to problemy i ograniczenia do pokonania. Zagrożenia to ostrzeżenie przed niepożądanym rozwojem warunków zewnętrznych, szanse to wsparcie i inspiracje dla lokalnej polityki społecznej.

Tabela 4 Analiza SWOT

Mocne Strony	Słabe Strony
<ul style="list-style-type: none"> • Stałe diagnozowanie sytuacji mieszkańców; • Dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników służb pomocy społecznej, pedagogów szkolnych; • Instytucje wspierające dzieci oraz rodzinę (GOPS, PCPR, kuratorzy, Policja, sąd, ochrona zdrowia, placówki oświatowe, świetlice); • Współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz rodzin; • Opracowana Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych; • Powołany Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy domowej; • Działalność profilaktyczna i edukacyjna Gminnej Komisji 	<ul style="list-style-type: none"> • Niska aktywność społeczna i zawodowa mieszkańców; • Mała świadomość i gotowość społeczna w zakresie wspierania rodziny i pieczy zastępczej; • Istnienie szarej sfery zatrudnienia; • Brak nawyków korzystania z rodzinnego poradnictwa specjalistycznego; • Wysoki poziom długotrwałego bezrobocia i wysoka stopa bezrobocia; • Brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych, odrzucanie autorytetu szkoły/nauczyciela; • Brak w środowisku „ animatorów kultury” – osób propagujących zdrowy styl życia i efektywne wykorzystanie czasu wolnego przez młodzież;

<p>Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dostępność do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego, realizowanego przez jednostki publiczne i organizacje pozarządowe 	<ul style="list-style-type: none"> • Ograniczone środki finansowe na realizację założonych programów
<p>Szanse</p>	<p>Zagrożenia</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Powołanie asystenta rodziny celem wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej; • Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę; • Możliwość pozyskania funduszy unijnych i realizacji rządowych programów; • Rosnące wsparcie dla rodzin o charakterze socjalnym; • Promowanie idei wolontariatu 	<ul style="list-style-type: none"> • Niestabilność prawa dotyczącego polityki społecznej, częste zmiany i trudności w interpretacji przepisów; • Zanik więzi i tradycji rodzinnych; • Kryzys funkcji rodziny i jej roli w życiu społecznym; • Wzrost kosztów utrzymania rodzin; • Zatrudnienie niezgodne z kwalifikacjami; • Wzrost patologicznych zachowań wśród dzieci i młodzieży, narastająca przemoc; • Uzależnienie członków rodziny m.in. od alkoholu, środków odurzających, internetu

Źródło: opracowanie własne.

Rozdział IV – Cel główny oraz cele szczegółowe

IV.1 Cel główny Programu

Cel główny Programu Wspierania Rodziny gminy Darłowo na lata 2025-2027 to:

Zapewnienie rodzinom z gminy Darłowo skutecznego wsparcia w prawidłowym wykonywaniu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych

IV.2 Cele szczegółowe Programu

Poniżej – cele strategiczne, których wypełnienie ma wspomóc osiągnięcie postawionego celu głównego Programu.

Cel strategiczny 1.	
Efektywne wspomaganie rodzin w odpowiedzialnym i właściwym realizowaniu ich obowiązków opiekuńczo-wychowawczych	
Działania: <ul style="list-style-type: none">• Realizacja działań edukacyjnych i profilaktycznych na rzecz rodzin• Promowanie pozytywnych postaw rodzicielskich i wspieranie w rozwoju umiejętności opiekuńczo-wychowawczych poprzez warsztaty i kursy• Dążenie do rozwoju mieszkalnictwa (mieszkania socjalne, komunalne, chronione, treningowe)• Wspieranie rozwoju żłobków i przedszkoli• Wspieranie rodzin wielodzietnych, także przez system ulg i Karty Dużej Rodziny• Udoskonalenie systemu wsparcia dla rodzin z dziećmi z niepełnosprawnościami• Organizacja wydarzeń integrujących rodziny• Prowadzenie działań informacyjnych, edukacyjnych i profilaktycznych dla rodziców w zakresie aktualnych problemów dzieci i młodzieży	Realizatorzy: <p>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej</p> <p>placówki oświatowe</p> <p>podmioty kulturalne i rekreacyjne</p> <p>organizacje pozarządowe</p> <p>Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna</p>

Termin realizacji: 2025-2030 (działanie ciągłe)

Wskaźniki:

- liczba osób uczestniczących w warsztatach i kursach wspierających rozwój umiejętności opiekuńczo-wychowawczych
- liczba mieszkań socjalnych, komunalnych, chronionych i treningowych
- liczba miejsc w żłobkach i przedszkolach
- liczba wydanych Kart Dużej Rodziny

Cel strategiczny 2.

Skuteczna pomoc dla dzieci i młodzieży narażonych na wykluczenie społeczne i budowanie w nich pozytywnych postaw

Działania:

- Zapewnianie i zwiększanie wsparcia psychologicznego w szkołach
- Realizacja działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz budowania pozytywnych postaw dzieci i młodzieży
- Udzielanie dożywiania dzieciom i młodzieży
- Budowanie atrakcyjnej oferty spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży jako alternatywy dla zachowań patologicznych
- Dalsze wsparcie funkcjonowania Placówki Wsparcia Dziennego w Drozdowie
- Funkcjonowanie świetlic wiejskich

Realizatorzy:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
placówki oświatowe
podmioty kulturalne i rekreacyjne
organizacje pozarządowe
Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna

Termin realizacji: 2025-2030 (działanie ciągłe)

Wskaźniki:

- liczba dzieci i młodzieży korzystających ze wsparcia psychologicznego
- liczba dzieci i młodzieży objętych dożywianiem
- liczba dzieci korzystających z zajęć oferowanych przez Placówkę Wsparcia Dziennego w Drozdowie

Cel strategiczny 3.

Aktywna reakcja na problemy dotyczące rodziny

Działania:

- Rozwój usług asystenta rodziny
- Realizacja działań przypisanych samorządowi gminnemu z obszaru pieczy zastępczej
- Zwiększenie dostępności do specjalistycznego poradnictwa rodzinnego
- Promowanie funkcji rodziny wspierającej i ustanawianie rodzin wspierających
- Udzielanie pomocy finansowej rodzinom ubogim
- Prowadzenie działań interwencyjnych i profilaktycznych z zakresu przemocy domowej i uzależnień
- Diagnozowanie i monitorowanie problemów i trudności występujących w rodzinach

Realizatorzy:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

Zespół Interdyscyplinarny

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

placówki oświatowe

placówki ochrony zdrowia

organizacje pozarządowe

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

Termin realizacji: 2025-2030 (działanie ciągłe)

Wskaźniki:

- liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny
- liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej
- liczba osób korzystających z poradnictwa specjalistycznego rodzinnego
- liczba rodzin korzystających z pomocy GOPS w Darłowie

Cel strategiczny 4.

Wysoka jakość pracy kadr zajmujących się pomocą rodzinom

Działania:

- Udział kadr podmiotów wspierających rodziny w szkoleniach i kursach
- Systematyczne aktualizowanie wiedzy przez kadrę różnych podmiotów z zakresu zagrożeń dla dzieci i młodzieży
- Aktywna współpraca między publicznymi i pozarządowymi podmiotami działającymi w sferze wspierania rodzin
- Wspieranie osób pracujących z rodzinami (grupy wsparcia, wsparcie psychologiczne, superwizja itp.)

Realizatorzy:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

Zespół Interdyscyplinarny

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

placówki oświatowe

organizacje pozarządowe

Termin realizacji: 2025-2030 (działanie ciągłe)

Wskaźniki:

- liczba osób uczestniczących w szkoleniach i kursach

Rozdział V – Adresaci Programu

Adresatami niniejszego Programu są rodziny zamieszkujące gminę Darłowo, ze szczególnym uwzględnieniem:

- rodzin niewydolnych wychowawczo;
- rodzin niezaradnych życiowo;
- rodzin żyjących w ubóstwie;
- rodzin dotkniętych bezrobociem;
- rodzin dotkniętych przemocą domową;
- rodzin wielodzietnych;
- rodzin wychowujących niepełnosprawne dziecko/dzieci;
- dzieci zagrożonych niedostosowaniem społecznym;
- dzieci przejawiających trudności wychowawcze;
- dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.

Wskazane wyżej grupy stanowią wyliczenie otwarte, mające na celu ukierunkowanie pomocy, jaką zaoferować może gmina, na rodziny w których występują problemy społeczne. Jedynie poprzez wspólne działania rodzin i gminy możliwe będzie zapewnienie odpowiednich warunków do życia i funkcjonowania, a także wszechstronnej i skutecznej pomocy rodzinie.

Rozdział VI – Realizacja Programu

VI.1 Podmioty realizujące

Głównym podmiotem realizującym niniejszy Program (jego Cele) będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Darłowie. Jednakże pełna realizacja będzie możliwa dopiero we współpracy z innymi instytucjami/podmiotami, które również realizują zadania w zakresie wspierania rodziny, takimi ja m.in.:

- Urząd Gminy;
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Zespół Interdyscyplinarny;
- Policja;
- placówki oświatowe (szkoły);
- placówki kulturalne;
- placówki ochrony zdrowia;
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sławnie;
- kuratorzy sadowi.

VI.2 Finansowanie

Źródło finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Wspierania Rodziny gminy Darłowo na lata 2025-2027 stanowi przede wszystkim budżet gminy – środki własne. Dodatkowo środki na realizację Programu pochodzić będą z dotacji i środków pozabudżetowych, pozyskanych w ramach finansowań zewnętrznych, m.in. z budżetu państwa, programów rządowych lub unijnych.

VI.3 Rezultaty

Głównym założeniem Programu jest stworzenie jak najkorzystniejszych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin na terenie gminy Darłowo. Rezultatami Programu będą:

- poprawa warunków życia rodzin;
- ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego;
- redukcja występowania problemów w środowiskach rodzinnych;
- podnoszenie poziomu wiedzy mieszkańców na temat właściwych wzorców wychowawczych, relacji w rodzinie oraz zasad jej prawidłowego funkcjonowania;
- zwiększenie jakości usług oferowanych przez instytucje wspierające rodziny, w tym rozwijanie kompetencji osób zaangażowanych w tę tematykę;
- usprawnienie współpracy pomiędzy instytucjami zajmującymi się wsparciem rodzin.

VI.4 Monitoring

Monitoring niniejszego Programu odbywać się będzie w formie rocznych sprawozdań, które sporządzać będzie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w terminie do 31 marca każdego roku za rok miniony. Sprawozdania składane będą Radzie Gminy Darłowo przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej (w imieniu Wójta - jako realizacja obowiązku wynikającego z art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej).

Monitoring stanowić będzie obserwację zmian ilościowych i jakościowych, jakie pojawiają się podczas realizacji działań. W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek rozbieżności między założeniami a rezultatami na bieżąco będą one weryfikowane i dostosowywane do potrzeb grupy docelowej.

Zakończenie

Głównym celem, a zarazem założeniem niniejszego Programu jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w procesie przywracania zdolności do prawidłowego funkcjonowania, poprzez wzmocnienie roli i funkcji członków rodziny. Warto zauważyć, że szczególną rolę w działaniach wspierających rodzinę należy upatrywać w działalności profilaktycznej, której najważniejszym celem jest zapobieganie negatywnym stanom rzeczy – zarówno tym, które dopiero zaistnieją, jak i tym, które w postaci załączkowej już istnieją. Działając w myśl zasady, że „lepiej zapobiegać niż leczyć” pożądane jest promowanie działań profilaktycznych, które skierowane będą na wspieranie rodzin niewydolnych w opiece nad dziećmi.

Osiągnięcie wyznaczonych celów uzależnione jest od ścisłej współpracy pomiędzy instytucjami oraz od wypracowania sprawnego i efektywnego systemu działań wpływających na poprawę sytuacji dziecka i rodziny. Jednocześnie nie należy zapominać, że Program niniejszy ma charakter dokumentu otwartego, tzn. dopuszczającego ewentualne zmiany i modyfikacje.

Spis tabel

Tabela 1 Dane na temat rodzin korzystających z pomocy społecznej według form jej udzielania w gminie Darłowo w latach 2021-2023	6
Tabela 2 Dane na temat pieczy zastępczej w gminie Darłowo w latach 2021-2023	7
Tabela 3 Informacje na temat powodów udzielania pomocy społecznej w gminie Darłowo w latach 2022-2023	7
Tabela 4 Analiza SWOT	10

**BIURO RADY
WPLYNEŁO**

dn. 2024 -12- 10

Nr rejestru BR.0006.7.2024x

Przekazano Rada Gminy Darłowo

Druk nr 7/2024 XI

Projekt
DRUK Nr.....

RADCA PRAWNY
Joanna Szepter

**UCHWAŁA NR.....
RADY GMINY DARŁOWO**

z dnia2024 r.

w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024 poz. 1465, 1572) w związku z art.17 ust.1 pkt 15 i art. 44 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 i 1572) oraz art. 10 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r. poz.576) Rada Gminy Darłowo uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się zasady sprawienia pogrzebu przez Gminę Darłowo:

- 1) Gmina Darłowo sprawia pogrzeb osobom zmarłym na terenie Gminy Darłowo, w tym osobom bezdomnym, które nie zostały pochowane przez podmioty uprawnione do dokonania pochówku zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych.
- 2) Zadanie polegające na sprawieniu pogrzebu realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Darłowie, zwany dalej „Ośrodkiem”.

§ 2. Sprawienie pogrzebu następuje na podstawie aktu zgonu wystawionego przez Urząd Stanu Cywilnego.

§ 3. Pogrzeb powinien być przeprowadzony zgodnie z wyznaniem zmarłego. W sytuacji, kiedy nie jest możliwe ustalenie wyznania osoby zmarłej bądź gdy była ona osobą niewierzącą, pogrzeb powinien być przeprowadzony z uwzględnieniem panujących w tym zakresie gminnych zwyczajów i tradycji oraz ostatniej woli zmarłego, jeżeli jest to możliwe do ustalenia.

§ 4. 1. Sprawienie pogrzebu odbywa się na cmentarzu w miejscowości zamieszkania osoby zmarłej, z zastrzeżeniem pkt 2 i 3.

2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach pogrzeb może odbyć się w innym miejscu niż miejsce zamieszkania osoby zmarłej.

3. Sprawienie pogrzebu osobie bezdomnej bez względu na ostatnie miejsce zamieszkania oraz osoby nikomu nieznannej (NN) ma miejsce na cmentarzu wskazanym przez Kierownik Ośrodka.

§ 5. Dokonanie niezbędnych czynności związanych z pogrzebem Ośrodek zleca podmiotom prowadzącym usługi pogrzebowe, po uprzednim określeniu zakresu usług oraz kosztów z tym związanych.

§ 6. Zakres usług pogrzebowych winien obejmować wszystkie podstawowe czynności do sprawienia pochówku:

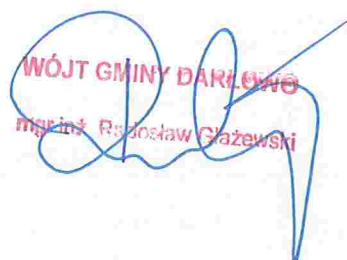
- 1) załatwienie formalności związanych ze zgonem i pogrzebem,
- 2) przygotowanie zwłok do pochówku,
- 3) zakup trumny wraz z wyposażeniem lub urny,
- 4) pokrycie kosztów chłodni oraz prosektorium,
- 5) pokrycie kosztów kremacji,
- 6) pokrycie kosztów za transport zwłok do miejsca pochówku,
- 7) wykupienie miejsca na cmentarzu, wykopanie, zasypianie i uformowanie grobu oraz oznaczenie go znakiem wyznania zmarłego,
- 8) obsługę pogrzebu,
- 9) inne czynności wynikające z okoliczności, zgodnie z wyznaniem zmarłego, prawem oraz miejscowymi zwyczajami.

§ 7. Koszty sprawienia pogrzebu nie mogą przekroczyć wysokości zasiłku pogrzebowego określonego w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych obowiązującego w dniu pogrzebu.

§ 8. Wydatki związane ze sprawieniem pogrzebu pokrywane są ze środków budżetowych Gminy Darłowo przeznaczonych na realizację zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Darłowo.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.


WÓJT GMINY DARŁOWO
mgr inż. Ryszard Głazewski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283.) do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym. Prawo jednoznacznie nakazuje sprawienie godnego pochówku każdemu człowiekowi. Gdy prawa do pochówku zrzekają się najbliżsi i żadna inna osoba nie deklaruje woli sprawienia pogrzebu to zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o chowaniu zmarłych, obowiązek sprawienia pogrzebu spoczywa na gminie właściwej ze względu na miejsce zgonu. Obowiązek ten wynika również z art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, gdyż organizacja pochówku jest zadaniem własnym gminy w każdym przypadku, gdy z prawa do pochowania zmarłego nie korzystają osoby uprawnione. W myśl wskazanego przepisu sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę i zgodny z wyznaniem zmarłego. Ustalenie zasad sprawiania pogrzebu należy do właściwości rady gminy (art. 18 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym). Aktem, z którego muszą wynikać wiążące organ pomocy społecznej ustalenia w zakresie sposobu sprawiania pogrzebu jest uchwała rady gminy. Przepisy tej uchwały wraz z art. 17 ust. 1 pkt 15 oraz art. 44 stanowią podstawę prawną udzielenia świadczenia z pomocy społecznej polegającego na sprawieniu pogrzebu.

Kierownik Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Darłowie
mgr Anna Zatorska