



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 grudnia 2014 r.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamilla Grobicka-Madej; ZUW
Data: 2014-12-12 13:04:57

Poz. 4967

UCHWAŁA NR XXVII.182.K.2014 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 19 listopada 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LV/457/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty miejscowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LV/457/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty miejscowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo w części dotyczącej § 1 pkt 2 oraz § 3 ust. 3 w zakresie wyrażenia: „i terminowo odprowadzonych, płatne w terminie 30 dni po przedstawieniu rozliczenia”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Darłowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, oraz art. 17 ust. 1a i art. 19 pkt. 1 lit. c i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849) w związku z uchwałą Nr XX/265/2008 Rady Gminy Darłowo z dnia 28 października 2008 r. w sprawie ustalenia miejscowości spełniających warunki umożliwiające pobieranie opłaty miejscowej, podjęła w dniu 24 października 2014 r. uchwałę Nr LV/457/2014 w sprawie ustalenia stawek opłaty miejscowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 31 października 2014 r.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 5 listopada br. Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności z prawem postanowień zawartych w części § 1 pkt 2 oraz § 3 ust. 3 przedmiotowej uchwały. We wstępnej ocenie Kolegium uznało, iż postanowienia uchwały wykraczają poza regulacje wynikające z art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W związku z powyższym Izba wszczęła postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części § 1 pkt 2 oraz § 3 ust. 3, o wszczętym postępowaniu powiadomiony został Przewodniczący Rady Gminy Darłowo pismem z dnia 7 listopada 2014 r. (znak pisma: K.0010.326.EW.14). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 listopada 2014 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 19 listopada 2014 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Darłowo.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium stwierdziło, że:

Rada Gminy Darłowo ustalając w § 1 pkt 2 stawkę opłaty miejscowej w wysokości 0,00 zł za każdy dzień pobytu dla osób z orzeczeniem o niepełnosprawności wprowadziła całkowite zwolnienie z tej opłaty dla osób z orzeczeniem o niepełnosprawności. Zwolnienie to ma charakter zwolnienia podmiotowego i narusza art. 19 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zgodnie z którym rada gminy może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienie przedmiotowe; uprawnienie to jednak zostało ograniczone jedynie do zwolnień o charakterze przedmiotowym.

Ponadto w § 3 ust. 3 przedmiotowej uchwały Rada ustaliła wynagrodzenie dla inkasentów w wysokości 7% zainkasowanych i terminowo odprowadzonych opłat płatne w terminie 30 dni po przedstawieniu rozliczenia. Uregulowania dotyczące uzależnienie wypłaty wynagrodzenia inkasentom od terminowo odprowadzanych opłat nie znajdują podstaw prawnych w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Granicy kompetencji Rady Gminy w tym zakresie są dyspozycje zawarte w art. 19 ust 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a w granicach tej kompetencji znajduje się wyłącznie zarządzenie poboru opłaty miejscowej w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten nie wyposaża rady gminy w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa, a więc również warunkowania wypłaty inkasentom wynagrodzenia od terminowego wpłacenia pobranych podatków. Obowiązki inkasentów w zakresie między innymi terminowych płatności pobranych podatków organowi podatkowemu, wynikają wprost z mocy prawa – na podstawie art. 9 i art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, a zasady odpowiedzialności za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania organu podatkowego, ustalają unormowania art. 30 § 2 i § 4 tej ustawy.

Rada Gminy, podejmując uchwały zobowiązana jest do ścisłego przestrzegania delegacji ustawowej uprawniającej ją do tego typu działania. Zasada ta wynika z Konstytucji, m.in. z jej art. 94. Stanowi on, że organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr LV/457/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października w sprawie ustalenia stawek opłaty miejscowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo w części obejmującej postanowienia badanej uchwały dotyczącej § 1 pkt 2 oraz § 3 ust. 3 w zakresie wyrażenia: „i terminowo odprowadzonych, płatne w terminie 30 dni po przedstawieniu rozliczenia”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski