



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 grudnia 2014 r.

Poz. 4966

Elektronicznie podpisany przez:
Kamilla Grobicka-Madej; ZUW
Data: 2014-12-12 13:04:48

UCHWAŁA NR XXVII.181.K.2014 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 19 listopada 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LV/456/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty uzdrowiskowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LV/456/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty uzdrowiskowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo w części dotyczącej § 3 ust. 3 w zakresie wyrażenia: „i terminowo odprowadzonych, płatne w terminie 30 dni po przedstawieniu rozliczenia”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Darłowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, oraz art. 17 ust. 1a i art. 19 pkt. 1 lit. d i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849) w związku z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie nadania statusu uzdrowiska miejscowości Dąbki (Dz. U. Nr 194, poz. 1401), podjęła w dniu 24 października 2014 r. uchwałę Nr LV/456/2014 w sprawie ustalenia stawek opłaty uzdrowiskowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 31 października 2014 r.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 5 listopada br. Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności z prawem postanowień zawartych w części § 3 ust. 3 przedmiotowej uchwały. We wstępnej ocenie Kolegium uznało, iż postanowienia uchwały wykraczają poza regulacje wynikające z art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W związku z powyższym Izba wszczęła postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części § 3 ust. 3, o wszczętym postępowaniu powiadomiony został Przewodniczący Rady Gminy Darłowo pismem z dnia 7 listopada 2014 r. (znak pisma: K.0010.326.EW.14). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 listopada 2014 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 19 listopada 2014 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Darłowo.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło co następuje:

Badaną uchwałą Rada w § 3 ust. 3 ustaliła wynagrodzenie dla inkasentów w wysokości 7% zainkasowanych i terminowo odprowadzonych opłat płatne w terminie 30 dni po przedstawieniu rozliczenia. Uregulowania dotyczące uzależnienia wypłaty wynagrodzenia inkasentom od terminowo odprowadzanych opłat nie znajdują podstaw prawnych w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Granicy kompetencji rady gminy w tym zakresie są dyspozycje zawarte w art. 19 ust 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a w granicach tej kompetencji znajduje się wyłącznie zarządzenie poboru opłaty uzdrowiskowej w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten nie wyposażył rady gminy w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa, a więc również warunkowania wypłaty inkasentom wynagrodzenia od terminowego wpłacenia pobranych podatków. Obowiązki inkasentów w zakresie między innymi terminowych płatności pobranych podatków organowi podatkowemu, wynikają wprost z mocy prawa – na podstawie art. 9 i art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, a zasady odpowiedzialności za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania organu podatkowego, ustalają unormowania art. 30 § 2 i § 4 tej ustawy.

Postanowienia Rady Gminy Darłowo wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy uznać za istotnie naruszające prawo.

Rada Gminy, podejmując uchwały zobowiązana jest do ścisłego przestrzegania delegacji ustawowej uprawniającej ją do tego typu działania. Zasada ta wynika z Konstytucji, m.in. z jej art. 94. Stanowi on, że organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr LV/456/2014 Rady Gminy Darłowo z dnia 24 października 2014 roku w sprawie ustalenia stawek opłaty uzdrowiskowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Gminy Darłowo w części obejmującej § 3 ust. 3 w zakresie wyrażenia: „i terminowo odprowadzonych, płatne w terminie 30 dni po przedstawieniu rozliczenia”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski